

실업급여제도의 취약계층 포괄 방안

수행과제명 : 실업급여제도 예산의 젠더분석

과제책임자 : 김영옥 선임연구위원

Tel: 02-3156-7131, e-mail: youngkk@kwidimail.re.kr

요 약

실업급여제도로부터 여성의 수급이 여전히 낮음. 여성 등 취약계층이 처한 사회적 위치와 경험에 기반하여 취약계층을 다각적으로 포괄할 수 있는 방안을 마련함으로써 실업급여제도의 coverage 제고가 기대됨

1. 정책의 목적 및 필요성

- 고용보험제도는 1995년 7월부터 시행되었으며, 2009년 7월 현재, 고용보험을 통한 실업급여 수급자는 92,409명으로 전년대비 24.0%가 증가하였고, 여성 수급자의 수가 꾸준히 증가하고 있으나 2008년 현재 수급자 중 남성은 55%, 여성은 45%로서 여성의 실업급여수급이 취약한 상태임
- 실업급여 제도는 기본적으로 피보험자의 노동시장 참여를 전제로 운영되는데, 여성 근로자는 노동시장에서 여전히 고용불안정, 저임금, 성차별, 경력 단절 등을 경험하고 있으며, 임신 및 출산, 가사, 돌봄 노동 등의 역할을 사회구조적으로 부여받는다는 점에서 남성 근로자와는 다른 입장임. 실업급여제도는 여성 근로자의 실직 상황이 남성 근로자의 실직 상황과 다른 점과, 여성들의 구직활동이 노동시장의 주류인 남성들과는 다른 경

힘을 가지고 있다는 점을 전제하여야 함. 수급률 등에서의 표면적인 수치만 가지고는 이러한 민감성을 들여다볼 수 없음. 따라서 실업급여 제도가 여성 등 취약계층이 처한 사회적 위치와 다른 경험을 잘 반영하고 있는지를 분석하여, 취약계층을 다각적으로 포괄하는 방안 마련이 요구됨

2. 정책의 추진방향

□ 첫째, 실업상태인 여성들을 위한 재취업 서비스를 강화할 필요가 있음

- 직업에 대한 자세한 정보를 제공하고, 학력, 연령, 기술수준 등 여성들 간에 존재하는 다양한 차이점을 고려하여 세분화된 일대일 취업상담 서비스를 제공해야 함
- 이들이 재취업 서비스를 통해 양질의 일자리를 얻게 된다면, 사회 전체의 생산성이 증대될 것이며, 서비스를 통해서 취업한 여성들이 내는 세금으로 정부의 예산이 증액될 수 있고, 실업급여제도의 예산의 안정성에 기여할 수 있는 잠재적인 보험료 납부자임

□ 둘째, 취약계층을 위한 lump-sum 방식의 예산 지원이 필요함

- 여성 가구주나 환자를 돌봐야 하는 여성 실업자, 아동양육의 의무가 있는 여성 등, 구직급여만으로는 실업상태를 견디어나가기 힘든 수급자들이 존재하는데, 이들에게 구직급여에 더해 가구 특성을 반영한 별도의 일괄지급금(lump-sum payment)을 지원하여, 이들이 국민기초생활제도의 수급자가 되지 않도록 예방해야 함

□ 셋째, 출산, 돌봄 노동 등의 실직 사유인 경우 제공되는 급여 항목의 신설.

- 여성이 출산이나 양육 등으로 실직 시, 별도로 신설된 다른 사업을 통해서 급여를 받게 한다면, 재원 증가의 필요성 없이, 제도가 여성들의 입장을 제도가 고려하고 있음을 보여주게 됨. 근로자 입장에서조차 성별로

공정한 제도가 시행되고 있다고 판단할 수 있음. 또한, 정부는 기존의 실업급여제도 사업에서 별도의 예산증액 없이 특정 항목의 추가만을 통해 성평등에 대한 정부의 의지를 표현할 수 있음

□ 넷째, 실업급여제도 집행의 일관성을 통한 공정성 및 예산 확보

- 실업을 인정하고 급여를 지급하는 서비스 담당자의 재량권을 최소화하여, 자원이 비일관성으로 불공정하게 전달되는 것을 방지할 필요가 있음. 서비스 전달자의 재량으로 예산이 낭비되는 일도 상당히 감소할 것으로 예상됨

□ 다섯째, 여성 근로자의 정보에 대한 통계 항목 세분화

- 여성 근로자들의 경험에 대해서도 공정하게 고려하기 위해서는, 성희롱, 성차별 등 여성 근로자가 겪는 독특한 경험이 통계적으로 반영되어 공식적인 정보로 축적될 필요가 있음. 이러한 방법은 별도의 예산이 필요 없이 여성들의 상황에 대한 정보를 통해, 장기적으로는 이들의 원활한 노동시장 참여에 기여할 수 있음

□ 여섯째, 부정수급액 환급을 통한 예산 확보

- 부정수급하는 사례들을 제대로 적발할 수 있는 시스템을 개발하거나 부정수급 방지를 위한 특별점검이나 모니터링 제도가 철저하게 이루어져야 할 것임. 이를 통해 예산을 절감할 수 있게 되며, 절감된 예산은 실업급여 제도의 성인지적인 설계 및 운영에 쓰여질 수 있음

3. 정책효과

- 여성 등 취약계층이 노동시장에서 처한 상태와 경험을 고려하여 이들이 실업급여제도의 수급자가 될 수 있는 방안을 마련하게 되면 실업급여제도

의 coverage가 높아질 것임. 또한 부정수급액 환급 등을 통해 예산절감
및 효율적 예산집행이 가능해질 것임

-
- ▶ 주관부처 : 노동부
 - ▶ 관계부처 : 기획재정부
-