한국여성정책연구원
Korean Women's Development Institute

보도자료

내용문의	박상민 부연구위원 ☎ 02-3156-7216
배포담당	황애리 언론담당 ☎ 02-3156-7296
배포일시	2026.11.26.(목) 오전
보도시기	2026.11.26.(목) 오후 2시부터

※ 매수 : 총 6쪽(붙임 2쪽 포함)

교제폭력, '어떤 관계인가' 보다 '얼마나 위험한가'에 주목해야

한국여성정책연구원, '2026 여성폭력 추방주간' 맞아
「친밀한 관계 기반 폭력 대응 및 피해자 보호 강화를 위한 법제화 연구」 발표

교제폭력은 관계 단절 과정에서 반복·심화될 위험 커
체계 정비로 피해자 보호 공백 보완 제안

□ 한국여성정책연구원(원장 김종숙)은 '2026 여성폭력 추방주간'을 맞아 마련한 연속 기획보도 첫 번째로, 교제폭력을 포함한 친밀한 관계 기반 폭력 피해자 보호 강화를 위한 법제 개선 방향을 제시한 「친밀한 관계 기반 폭력 대응 및 피해자 보호 강화를 위한 법제화 연구」(책임 연구자: 박상민 부연구위원)의 주요 결과를 발표했다.*

□ 친밀한 관계에서 발생하는 폭력은 상대방에 대한 통제와 집착 등을 바탕으로 지속·반복되는 경향이 있으며, 교제폭력과 가정폭력, 스토킹 등 다양한 형태로 나타나 피해자의 생명과 안전을 위협하고 있다.

○ 경찰청에 따르면 2025년 교제폭력 112 신고는 10만 5,327건으로, 2021년(5만 7,305건)보다 83.8% 증가했다. 동일 피해자의 반복

※ 본 내용의 주요 출처인 연구보고서는 다음과 같음.
출처: 박상민·홍미리·정다은·전윤경(2026). 「친밀한 관계 기반 폭력 대응 및 피해자 보호 강화를 위한 법제화 연구」. 서울: 한국여성정책연구원.

신고 가운데 세 차례 이상 신고한 비율도 73.5%에 달해 교제 폭력이 반복되는 양상을 보이고 있다. 이는 폭력의 초기 단계부터 위험성을 파악하고 피해자를 보호할 수 있는 대응체계 마련이 시급함을 보여준다.

○ 정부도 10월 23일 '초안전사회 범정부 대응회의'를 개최하고, 친밀관계 폭력의 사전 예방과 피해자 보호를 강화하는 방향으로 대응체계를 전환할 필요성을 강조했다.

□ 교제폭력은 현행 가정폭력처벌법과 스토킹처벌법의 적용 요건을 충족하지 못할 경우, 접근금지 등 피해자 보호를 위한 강제적 조치를 활용하기 어렵다는 한계가 있다. 이에 따라 친밀관계 폭력에 대한 실효성 있는 법제화가 중요한 정책 과제로 부상하고 있다.

○ 현행법상 접근금지 등 가해자에 대한 강제적 조치를 통해 피해자를 보호할 수 있는 주요 법률은 가정폭력처벌법과 스토킹처벌법이다. 이에 따라 교제폭력 피해자가 법적 보호를 받으려면 해당 행위가 가정폭력범죄 또는 스토킹범죄의 적용 요건을 충족해야 한다.

○ 연구진은 두 법률의 적용 범위에 포함되지 않는 친밀관계 폭력의 경우, 피해자를 가해자로부터 신속하게 분리하고 추가 피해를 예방할 수 있는 안전장치가 제한적이라고 진단하였다.

□ 이러한 현행 법률의 한계를 극복하고 친밀관계 폭력 피해자를 실질적으로 보호하기 위해 연구진은 관계의 유형보다 폭력의 특성을 중시하는 방향으로 법체계 정비를 제안했다.

○ 박상민 부연구위원은 “현재의 법체계는 피해자와 가해자가 어떤 관계인지에 따라 보호 여부가 달라지는 한계가 있다.”며 “친밀한 관계에서 발생하는 폭력은 반복되고 심각해질 위험이 큰 만큼, 응급조치와 잠정조치부터 피해자보호명령, 형 집행 이후의 관리까지 피해자 보호가 단절되지 않도록 법체계를 정비해야 한다.”고 말했다.

□ 연구진은 친밀관계 폭력 대응 법률의 방향으로, ① 가정폭력처벌법 목적 조항을 피해자 안전과 인권 보호 중심으로 개정, ② 교제폭력을 포함한 친밀관계폭력 개념 정립, ③ 반의사불벌 배제 및 기소유예 제한, ④ 접근금지·퇴거·분리조치 등 초기 보호조치의 실효성 강화를 위한 법제도 정비, ⑤ 형사절차 중심의 사건처리 체계 구축 및 위험성 평가 강화, ⑥ 상담·교육·치료를 조건으로 하는 기소유예의 제한적 활용, ⑦ 응급조치부터 출소 후 관리까지 이어지는 통합적 피해자 보호체계 구축, ⑧ 보호조치 위반에 대한 제재 강화 등을 제안했다.

□ 김종숙 원장은 “교제폭력은 관계 안에서 반복되고 심화될 수 있다는 점에서 개별적인 폭행 사건으로만 접근해서는 안 된다.”라고 밝혔다.

○ 이어 “피해자가 관계를 끝내려는 시점에 위험이 커질 수 있는 만큼, 법과 제도는 사건 발생 이후의 처벌뿐 아니라 초기 분리와 접근금지, 지속적인 보호까지 포함하는 방향으로 정비될 필요가 있다.”고 강조했다.

□ 보다 자세한 내용은 한국여성정책연구원 누리집-연구보고서에서 확인할 수 있다.

친밀한 관계 기반 폭력 대응 및 피해자 보호 강화를 위한 법제화 연구 | 연구 책임자 : 박상민 부연구위원
https://www.kwdi.re.kr/publications/reportView.do?p=1&idx=134026

붙임 1. 한국여성정책연구원 2026년 젠더폭력 대응 성과*

2026 여성폭력 추방주간

한국여성정책연구원 · 2026

2026 한국여성정책연구원 젠더폭력 대응 성과

연구로 해법을 찾고, 공론장을 열고, 데이터와 정책으로 잇다

1 연구 | 젠더폭력을 방지하고 피해자를 보호하는 해법을 찾다

① 친밀관계 폭력 4건

피해자 방어권 개선, 조기 개입, 안전망 정비

- 피해자 방어권의 법적 한계와 개선 과제
- 친밀한 관계 기반 폭력 대응 및 피해자 보호 강화를 위한 법제화 연구
- 가정폭력·교제폭력·스토킹 피해자 사망사건 사례 분석
- 젠더관점에서 본 스토킹 개념의 비판적 검토와 법·제도 개선방안

② 디지털 젠더폭력 5건

청소년 피해의 선제적 대응, 성착취물 유통 규제

- 디지털 기술 기반 젠더폭력의 선제적 대응방안(Ⅰ)
- 아동·청소년성착취물 유통 방지를 위한 플랫폼 중심의 예방 전략
- 국가 AI 정책 환경 변화에 따른 성평등가족부 정책 대응 및 행동계획
- 2026 디지털성범죄 피해지원 매뉴얼 연구 개발
- 입법영향분석: 디지털 성범죄물 유통 방지 제도

2 공론화 | AI 시대 디지털 젠더폭력을 정책의제로 끌어올리다

국내 · 사후 처벌에서 사전 예방으로

개원 43주년 세미나

AI 시대 디지털 젠더폭력 대응 정책의 전환 모색

2026.4.16. · AI 설계부터 성평등 관점의 예방체계 제안

국제 · 세계와 함께 디지털 안전을 논의하다

2026.2.	호주-한국 기술매개 젠더기반폭력 대응 파트너십 프로그램 패널 참여(호주)
2026.7.	제2회 OECD 성평등 포럼 패널 참여(프랑스 파리)
2026.10.	OECD 가입 30주년 기념 성평등포럼 개최
2026.11.	제18차 개발·젠더 아태개발협력 포럼 개최

3 데이터·정책 | 근거를 만들고, 정책을 함께 설계하다

데이터 흩어진 실태조사를 하나로

- 2026년 여성폭력 통합실태조사 예비조사 여성폭력·성폭력 안전·가정폭력·스토킹 실태조사 통합 프레임 설계
- UN Women·WHO·UNFPA 기술기반 젠더폭력 통계 프레임워크 핵심 글로벌 전문가그룹 참여(2026~2028)

정책 정부 정책의 설계 파트너

- 성평등가족부 여성폭력방지위원회 참여
- 성평등가족부 여성폭력방지정책 전략센터 운영
- 성평등가족부·경찰청·국회·지방자치단체·시민사회 등과 정책 소통 강화

홈페이지 www.kwdi.re.kr　　인스타그램 @kwdipage　　유튜브 youtube.com/user/KWDI2010

* 본 콘텐츠는 한국여성정책연구원의 연구자료를 바탕으로 제작되었으며, 자료 제작에 생성형 AI를 활용하였습니다.

붙임 2. 한국여성정책연구원 젠더폭력 연구목록 (2024-2026)

1. 친밀관계 폭력, 관계성 범죄

과제명	책임자	연도
친밀관계 폭력 피해자의 방어권에 대한 법적 한계와 개선 과제	박상민	2026
친밀한 관계 기반 폭력 대응 및 피해자 보호 강화를 위한 법제화 연구	박상민	2026
교제폭력(데이트폭력)의 실효적 대응과 피해자 보호를 위한 입법 방안 연구	김정혜	2025
친밀한 파트너 폭력 피해자 사망 사례 분석 연구	홍미리	2026
젠더관점에서 본 스토킹 개념의 비판적 검토와 법 · 제도 개선방안	김효정	2026

2. 디지털 젠더폭력

과제명	책임자	연도
디지털 기술 기반 젠더폭력의 선제적 대응방안	김애라	2026
청년세대의 성별 디지털안전 경험 및 인식에 관한 연구	김애라	2024
디지털 기반 젠더폭력 방지를 위한 AI 벤치마크 데이터셋 필요성 연구	김애라	2025
디지털 성범죄 판례의 성인지적 분석: 카메라등이용촬영 및 유포 관련 범죄를 중심으로	김정혜	2024
대학 딥페이크 성범죄 실태파악 및 대응방안 수립을 위한 기초연구	김효정	2025

3. 아동 · 청소년 성보호

과제명	책임자	연도
성착취 피해아동·청소년의 법적 지위 변화에 따른 법제도 운영 현황과 과제	박상민	2025
아동·청소년성착취물 유통 방지를 위한 플랫폼 중심의 예방 전략과 정책 방안	정연주	2026
아동·청소년 성보호의 법적 한계 및 개선방안 연구	정연주	2024
학교 성폭력 및 학생 성보호 관련 규정 개정에 관한 연구	박상민	2024

4. 여성폭력 실태와 피해자 지원

과제명	책임자	연도
여성폭력 통합 실태조사 대비 사전연구	김효정	2025
준강간의 현실과 법원 판단의 비판적 분석	김정혜	2025
분야별 성폭력 판례 분석을 통한 법제도 개선방안: 문화예술계를 중심으로	박상민	2024
통합지원 강화를 위한 여성폭력 피해자 지원체계 개선방안 연구	황정임	2024
여성 폭력 피해자를 위한 대안적 주거지원방안 연구	황정임	2025
성매매 대응 법제도 개선 방향 연구: 해외사례를 중심으로	박상민	2026