

### 호주 AUSTRALIA



#### 빅토리아 주 성·재생산 건강 정책 현황과 문제점

조혜인 모내시대학교 (Monash University) 한국학과 조교수·젠더와 가정폭력예방센터 책임연구원

호주 빅토리아주(멜버른 소재)는 수년간의 개혁과 투자 덕분에 성·재생산 건강과 권리 정책 및 시행에 있어 호주에서 가장 선진적인 것으로 알려져 있다. 그러나 2024년 10월 31일 발간된 <Women's Health Victoria>(이하 'WHV')의 보고서 'Realising Access'는 빅토리아 주 지역별 성·재생산 건강 서비스 접근성의 불평등을 조명하였다.

이 보고서는 빅토리아 주의 낙태, 피임, 성 건강 정보를 비롯해 이를 연계하는 서비스인 1800 My Options(한국의 1577, 1588 같은 개념)에 2018년부터 5년간 접수된 약 3만 건의 전화 데이터를 분석하여 여성이 겪는 불평등을 확인하였다.

- 보고서는 'postcode lottery'라고도 불리는 지역 의료 불평등 현상이 지속되고 있다고 지적하였다. 예를 들어, 멜버른 같은 대도시에서 취약 계층이 특히 많이 거주하는 지역이나 지방 소도시 등은 성·재생산 건강 서비스 제공 부족하고, 자궁 내 피임장치(IUD)와 같은 장기 지속형 피임을 제공할 수 있는 의료진도 부족한 상황이라는 것이다.

- WHV의 셸리 하슬러(Sally Hasler) 대표가 언급한 사례를 보면, 임신 10주 차에 1800 My Options에 전화한 한 여성은 예약 후 3주를 기다린 후에야 일반 의사(GP)를 만날 수 있었는데, 의사는 낙태를 위해 멜버른으로 가야 한다고 안내하였다. 그러나 이 여성은 의사가 추천한 병원의 수술 비용인 800호주달러를 감당할 수 없었고, 왕복 680km의 기름값도 부담스러워 1800 My Options에 도움을 요청했다. 담당 상담사는 무료 수술비 지원 방법을 안내했으며, 결국 이 여성은 왕복 460km 거리의 병원에서 수술을 받게 되었다.

- 또한 보고서에서는 외과적 낙태 비용은 의료 복지 카드(Medicare) 소지자의 경우 740호주달러(약 67만 원), 미소지자는 1185호주달러(약 107만 원)에 달하여 저소득층 여성의 접근성이 용이하지 않다고 보고하고 있다. 특히, 임신 중인 사람 중 가정 폭력 피해자나 장애가 있는 경우 또는 최근 호주로 이주한 이주민이나 임시 비자 소지자는 더욱 접근성이 떨어지고 경제적 어려움을 느낄 수 있다고 지적하였다.

#### 참고자료

- Hasler, S. (2024). Abortion is legal in Victoria, but for many, it's out of reach. Women's Agenda. <https://womensagenda.com.au/latest/abortion-is-legal-in-victoria-but-for-many-its-out-of-reach/>
- Sarder, M., Mogharbel, & C, Kalman, T. (2024). Realising access: abortion and contraception inequities and enablers in Victoria. Women's Health Victoria, <https://www.whv.org.au/resources/whv-publications/realising-access-abortion-and-contraception-inequities-and-enablers>

- ▶ 한편, 일부에서는 낙태가 의료 서비스로 분류되지만, 다른 의료 서비스와는 다르게 취급되고 있다는 문제도 제기하였다.
- 예를 들어, 공공병원은 해당 의료 서비스를 제공해야 할 의무가 없고, 약국은 낙태약을 비치해야 할 의무가 없다. 또한 주(states)와 준주(territories)마다 의료법과 정책을 각각 관리하고 있어 규정이 조금씩 다르다. 빅토리아 주에서는 약물적 낙태는 임신 9주까지만 가능하고, 이후에는 외과적 낙태만 가능하다. 보고서는 외과적 낙태가 필요한 사람은 늘고 있지만, 위에서 언급된 바와 같이 이를 수행할 수 있는 의료진은 부족한 실정이며, 이에 따라 진료를 제때 받지 못할 위험이 있다고 지적하였다.
- ▶ 해당 보고서는 다음과 같은 내용을 모든 사람이 진정한 성·재생산 건강 관련 의료 서비스에 적절하게 접근할 수 있도록 하기 위한 방안으로 제시하고 있다.
- 일회성 보고서에서 벗어나 서비스 이용자 동향, 서비스 제공 격차, 이용자 경험 및 접근성 장벽 분석 등의 데이터를 지속적으로 수집할 체계 구축
- 빅토리아 주 전역의 서비스 접근성 불평등을 해소하기 위해 신도시 및 경제적·사회적 취약 지역을 포함한 서비스 확대

## 영국 UNITED KINGDOM



### 여성 스포츠 산업 성장을 위한 투자 가속화 제도 본격 도입

이 지 원 런던열대의학위생대학(London School of Hygiene & Tropical Medicine) 개발보건학 석사

- ▶ 영국 정부는 여성 스포츠의 기초 수준을 강화하고, 여성 운동선수의 성공적인 성장을 지원하기 위한 '여성 스포츠 투자 가속화 제도(Women's Sport Investment Accelerator Scheme)'의 본격적인 시행을 발표했다.
- ▶ 이 제도는 여성 스포츠 업계에 민간 투자를 유치하기 위해 다양한 협력 경로 개발, 투자 정보 제공, 스폰서십 및 스포츠 업계 간 연결을 지원하고, 여성 스포츠 산업의 지속 가능성과 상업적 성장을 촉진하는 것을 목표로 한다.
- ▶ 영국 정부의 이번 제도 도입은 여성 스포츠에 대한 스폰서십과 투자 확대뿐만 아니라, 여성 스포츠 전반에 걸친 경력 개발 기회를 증가시킬 것으로 기대된다.
- ▶ 체육부 장관 스테파니 피코크(Stephanie Peacock)는 "영국 정부는 최근 몇 년간 급격히 성장한 여성 스포츠를 생활 체육 수준(Grass root sports)에서부터 엘리트 수준까지 지원하기 위해 노력해 오고 있다. 이번 제도의 도입은 여성과 여성 청소년들이 신체 활동에 대한 관심을 키우고 스포츠 분야에 진출하려는 꿈을 실현하는 데 중요한 기반이 될 것"이라고 강조했다.

#### 참고자료

- GOV.UK (2024.10.23.), "Government pledges to make UK 'top destination for women's sport investment' following record-breaking summit", <https://www.gov.uk/government/news/government-pledges-to-make-uk-top-destination-for-womens-sport-investment-following-record-breaking-summit> (접속일: 2024.11.16.)
- UN Women (2024.7.31.), "Creating holistic change in women's sports through investment", <https://asiapacific.unwomen.org/en/stories/feature-story/2024/07/creating-holistic-change-in-womens-sports-through-investment> (접속일: 2024.11.16.)

## 제도 개요

- 역사적으로 영국의 여성 스포츠는 남성 스포츠에 비해 자원, 스폰서십, 발전 경로가 제한되어 있어 성장의 한계에 직면해 있었다. 이에 따라 '여성 스포츠 투자 가속화 제도'는 지속 가능한 자금 조달 생태계를 구축하고, 여성 스포츠를 상업적으로 성장 가능한 분야로 부각하는 데 중점을 둔다.
- 해당 제도는 2023년부터 2024년까지 1년간 시범 제도로 운영되어 스포츠 업계, 투자자, 브랜드 협력사 간의 연계를 강화하는 데 초점을 두었다. 2024년부터는 기존 엘리트 리그뿐 아니라 생활 체육 스포츠 수준까지 지원 대상을 확대하며, 시설, 코칭 및 커뮤니티 참여를 개선하기 위한 도구와 자원 제공을 통해 일반 대중의 여성 스포츠에 대한 인식 제고와 가시성을 확보하고자 했다.
- 해당 제도의 핵심 목표 중 하나는 여성 리그와 대회를 위한 더 나은 상업적, 재정적 프레임워크를 마련하고, 지역 클럽에서 엘리트 리그에 이르는 협력 경로를 구축하는 것이다. 이는 여성 스포츠에 대한 투자를 우선시함으로써 정부가 모든 부문에서 여성 운동선수를 발굴하겠다는 의지를 표명한 것이며, 여성의 참여 확대와 코칭 강화를 통해 그동안 자원 부족으로 인해 어려움을 겪어 온 스포츠계에서 여성과 여성 청소년을 위한 지원의 문을 여는 효과를 가져올 수 있을 것으로 기대하고 있다.
- 영국 산업통상부(Department for Business and Trade)는 컨설팅 기업 딜로이트(Deloitte)와 협력하여 시장 통찰력 제공 및 네트워킹 기회 창출을 통해 여성 스포츠의 지속 가능성을 높이고 있다. 해당 사업 기간의 여성 스포츠의 기대 가치는 10억 파운드(한화 약 1조 769억 원)를 넘어설 것으로 예측했다.

- Spond (2024.11.8), "Women's Sport Investment Accelerator: A Boost for Grassroots Women's Sport", <https://www.spond.com/news-and-blog/womens-sport-investment-accelerator/>  
(접속일: 2024.11.16.)

## 성평등 증진과 여성 스포츠의 사회적 영향

- '여성 스포츠 투자 가속화 제도'의 근본적인 이점은 여성 스포츠팀의 가시성과 실행 가능성을 높임으로써 젊은 여성과 여성 청소년이 스포츠에 더 적극적으로 참여하도록 장려하는 것이다. 특히 엘리트 여성 리그에 대한 투자가 증가하면 여성 스포츠의 전반적인 지위가 향상되고, 이를 통해 여성 운동선수들이 이전에 기회가 제한되었던 분야에서 경력을 새롭게 만들어 나갈 수 있을 것으로 기대된다.
  - 현재 여성 운동선수는 여성 운동선수에게 부정적인 사회적 규범, 여성 스포츠에 투자를 꺼리는 환경, 여성 롤모델 부족 등 수많은 요인에서 추가적인 장벽에 직면하였다. 여성 스포츠에 대한 투자 증가는 사회적 인식을 제고하고, 부정적인 사회적 규범 및 자원 부족으로 인해 직면했던 여성들의 장벽을 허물어줄 것으로 기대된다. 이를 통한 성별 간 연봉 격차 완화와 긍정적 롤모델 창출도 기대할 수 있다.
- 여성 스포츠 산업은 2030년까지 상승 기류를 탈 것으로 예상되지만, 기초 여성 스포츠는 여전히 자원 분배와 대중적 지원 부족 문제에 직면해 있다. 따라서, 이번 제도로 창출된 투자 기회가 주요 도시와 엘리트 팀에 한정되지 않고 소규모 기초 프로그램에까지 지속적으로 도달할 수 있도록 추가적인 자원과 관심이 필요하다



## 육아휴직 제도 일부 개정 및 시행

곽 서 회 레이든 대학교(Leiden University) 정치학과 강사(Lecturer)

이탈리아는 2024년 예산법(Budget Law)에서 유급 육아휴직 기간을 확대했다. 이번 개정은 2019년 유럽연합이 채택한 「부모 및 돌봄 제공자의 일과 삶의 균형에 관한 지침(Directive EU 2019/1158)」을 국내법으로 이행하기 위한 노력의 일환으로 2001년 제정되었던 모성 및 부성 지원법(Legislative Decree No. 151/2001, Consolidated Maternity and Paternity Support Law)의 일부 조항을 개정한 내용이 반영된 것이다. 이탈리아의 육아휴직 제도 관련 자세한 내용은 다음과 같다.

### 출산휴가

- 출산휴가와 배우자 출산휴가의 경우는 현행 제도에서 크게 변경된 부분이 없이 유지된다. 임신한 여성 근로자와 그 배우자를 둔 남성 근로자는 5개월간의 의무 휴직 기간이 주어지고, 임금의 80%를 받는다. 남성 근로자의 경우 자녀 출산 시 7일간의 임금 100%를 받는 휴가를 사용할 수 있으며, 생후 5개월 내 사용해야 한다.

### 육아휴직

- 고용된 근로자 부모는 자녀 한 명당 최대 10개월까지 육아휴직을 사용할 수 있다. 아버지인 남성 근로자가 연속으로 또는 최소 3개월 이상 부분적으로 육아휴직을 사용하는 경우는 최대 11개월까지 가능하다.
- 육아휴직은 자녀가 12세가 되기 전까지 사용할 수 있으며, 부모가 동시에 육아휴직을 신청하는 것도 가능하다. 여성 근로자는 최대 6개월의 육아 휴직을, 근로 남성은 최대 6개월(연속으로 또는 최소 3개월 이상 부분적으로 휴직을 사용하는 경우 7개월까지 가능)의 육아휴직을 사용할 수 있다.
- 그리고 각 부모 근로자에게는 서로 양도 불가능한 3개월의 육아휴직이 주어지며, 임금의 30%를 받는다. 그리고 자녀가 6세가 될 때까지 부모 중 한 명은 육아휴직 중 최대 2개월 동안 좀 더 많은 금액을 받을 수 있다. 첫 1개월은 임금의 80%, 나머지 1개월은 임금의 60%를 받을 수 있다. 2024년에는 이 비율이 첫 두 달 모두 임금의 80%로 상향되었다. 즉, 의무적으로 사용해야 하는 출산휴가 또는 배우자 출산휴가를 2023년 12월 31일 전 사용 완료했고 6세 이하 자녀를 둔 부모는 육아휴직 기간 중 2개월간 본인 임금의 80%를 받을 수 있게 되었다.
- 예산법에 따르면 2025년부터 다시 유급 육아휴직 급여 비율이 변경된다. 2025년부터는 1개월간 임금의 80%, 1개월간 임금의 60%, 이후 추가 7개월간 임금의 30%, 2개월간 임금의 30% (임금이 최소 연금 누적 금액의 2.5배 이하인 경우에 한함) 받는 것으로 변경된다.

### 사회보장기여금 면제

- 이 밖에도 2024년 이탈리아 예산법에 따르면 2024년부터 2026년까지 3명 이상의 자녀를 둔 여성에게는 사회보장 기여금 면제 혜택이 제공된다.<sup>1)</sup> 해당 혜택은 최대 연간 3,000유로까지 사회보장기여금이 면제되는 것으로, 자녀 중 가장 어린 자녀가 만 18세가 될 때까지 적용된다.


### 참고자료


- Buone Notizie (2024.3.28) "Congedo parentale: le novità del 2024 per il sostegno alle famiglie (Parental leave: what's new in 2024 to support families)", <https://www.buonenotizie.it/attualita/2024/03/28/congedo-parentale-le-novita-del-2024-per-il-sostegno-alle-famiglie/caterina-poli/> (접속일: 2024.11.21.)
- European Observatory (2024.6.3) "Recent Italian policies target the issue of low birth rates", <https://eurohealthobservatory.who.int/monitors/health-systems-monitor/updates/hspm/italy-2023/recent-italian-policies-target-the-issue-of-low-birth-rates> (접속일: 2024.11.21.)
- Il Sole 24 Ore (2024.10.17) "Manovra 2025, arriva un nuovo bonus bebè: ecco chi ne ha diritto e come funziona (Budget 2025, a new baby bonus is coming: here's who is entitled to it and how it works)", [https://www.ilssole24ore.com/art/arriva-nuovo-bonus-bebe-chi-ne-ha-diritto-e-come-funziona-AGxv6aa?refresh\\_ce=1](https://www.ilssole24ore.com/art/arriva-nuovo-bonus-bebe-chi-ne-ha-diritto-e-come-funziona-AGxv6aa?refresh_ce=1) (접속일: 2024.11.21.)
- NPS (2024.11.8) "Maternity and paternity leave allowance", <https://www.inps.it/en/inps-comunica/diritti-e-obblighi-in-materia-di-sicurezza-sociale-nell-unione-e/per-i-cittadini/prestazioni-per-congedi-a-tutela-della-maternita-e-paternita.html#:~:text=If%20you%20are%20an%20employed%20parent%2C%20you%20can%20take%20leave,the%20family%20or%20arrival%20in> (접속일: 2024.11.21.)

- 본 제도는 정규직, 시간제 근로 등 고용주와 근로 계약을 체결하고 일하는 여성을 대상으로 하며, 자녀를 양육하는 여성 근로자들의 재정적 부담을 덜어주고자 하는 취지에서 이행되는 제도이다.
- 해당 제도는 2024년을 우선 시범 이행기간으로 지정하고, 2024년에 한해 2명 이상의 자녀를 둔 여성들에게도 해당 혜택을 확대하기로 하였다. 그리고 가장 어린 자녀가 만 10세가 될 때까지 사회보장 기여금을 면제하는 등 조금 더 폭넓게 혜택을 적용하고 있다.

## 양육수당

- 이탈리아에서는 0-3세 자녀를 둔 가족을 위한 양육수당 제도(Childcare Bonus, Bonus Asili Nido)를 실시하고 있다. 자녀를 공인된 공립 또는 민간 보육시설을 보내고 있거나, 자녀가 심각한 만성 질병을 앓고 있어 집에서 양육하는 경우 양육비용에 관한 증빙서류나 의료기관의 진단서를 제출하면 심사 후 환급해 주는 방식으로 수당이 지급된다. 이탈리아 사회보장공단(Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, INPS)에서 지원서 접수, 심사 및 수당 지급을 관할하고 있으며, 지원 금액은 소득평가지수(ISEE)에 따라 상이하다.<sup>2)</sup>
- 2024년에는 예산법에 의거하여 양육수당 적용 범위와 금액이 변경되었다. 이미 10세 이하 자녀가 최소 1명 이상 있으면서 2024년 태어난 자녀가 있고 소득평가지수(ISEE)가 40,000유로 이하인 가정에는 지급되는 수당 금액이 연간 최대 3,600유로로 늘어났다. 소득평가지수(ISEE) 값이 40,001유로 이상인 가정이거나 아예 소득평가지수(ISEE) 값이 등록되어 있지 않은 가정은 연간 최대 1,500유로를 받을 수 있다. 공단 측의 심사로 결정된 수당 금액은 보육시설 비용을 부담한 부모 측에 월 일정 금액 분할 지급된다. 만성 질병으로 부득이하게 가정에서 자녀를 돌보는 가정인 경우는 약간 다른 소득평가지수별 상한 금액과 지급방식을 적용한다.

 부모인 근로자가 출산휴가나 육아휴직을 사용하고 싶다면 이탈리아 사회보장공단(INPS)에 온라인으로 신청서를 제출하거나, 사회보장 및 사회복지 관련 서비스와 혜택에 관해 상담할 수 있는 공단의 상담센터인 MCC(Multichannel Contact Centre), 정부에서 재정을 지원하고 무료로 사회보장 및 연금 관련 지원 서비스를 제공하는 기관인 Patronato를 통해 신청서를 제출해야 한다. 근로자는 출산휴가 시작 전에, 그리고 육아휴직 대체 급여 기간이 종료된 후 최대 1년 이내에 신청해야 한다.

 이탈리아에서 올해 개정된 유급 육아휴직 제도는 자녀를 둔 부모 근로자들에게 보육과 관련된 재정 지원을 확대하는 데 실질적인 성과를 도모했다고 볼 수 있다. 그럼에도 불구하고 제도의 일관성 측면에서 볼 때, 앞으로 유급 육아휴직 기간과 비율의 점진적 확대도 중요하게 고려되어야 할 것이다.

1) 이탈리아의 사회보장기여금(Social security contributions, Contributi Previdenziali)은 노동 시장에 참여함으로써 납부하는 세금으로, 근로자의 소득에 비례하여 일정 비율 공제된다. 해당 기여금은 주로 건강보험, 연금, 실업보험 등 국가의 다양한 사회보장 제도의 재정적 자원으로 사용된다.

2) 이탈리아의 소득평가지수(ISEE, Equivalent Economic Situation Indicator)는 가구별 재정 상태를 평가하는 경제 상황 지표다. 가구의 소득, 자산, 구성원 등 여러 요소를 바탕으로 계산하며, 해당 지표는 각 가구가 공공 서비스 이용하고 각종 사회복지 혜택을 받는 데 있어 자격 여부를 판단하고 차등 지급할 때 활용된다. 소득평가지수(ISEE) 값이 낮을수록 재정적으로 어려운 가구라는 의미로, 그만큼 보다 많은 혜택을 받을 수 있고, 수령할 수 있는 금액도 증가한다.