

탄소중립 추진정책이 여성고용에 미치는 영향과 향후 과제

초록

- ◎ 본 연구에서는 향후 추진될 탄소중립 추진정책이 여성고용에 어떤 영향을 미칠 것인지 전망하고, 관련 정책수립 및 추진에 대한 성인지적 검토를 통해 대응 방안을 제시하였음.
- ◎ 주요 연구내용으로는 첫째, 선행연구와 해외사례 검토를 통해 우리나라의 '탄소중립과 공정한 전환 정책'에 있어서 '젠더' 고려를 위한 정책적 시사점을 도출하였음. 둘째, 탄소중립 경제로의 전환과정에서 산업별로 여성의 고용구조는 어떻게 변화해왔고 변화할 것인지 여러 데이터들을 활용하여 다각적으로 분석하였음. 셋째, 현재 추진 중인 우리나라의 탄소중립 정책 및 노동전환과 관련한 정책을 중심으로 탄소중립을 위해 어떤 체계와 방향성을 갖고 있으며, 직접적 영향을 받는 기업과 근로자를 위한 정책 및 사업의 내용을 전반적으로 파악하였음. 넷째, 현재 직면해 있는 기업 및 여성근로자의 상황을 정확히 파악하고 향후 정책방향 및 과제 도출을 위해 현장 사례연구를 수행하였음.
- ◎ 연구결과를 통해 도출된 향후 과제는 다음과 같음. 첫째, 기업 지원정책, 근로자 지원정책, 지역 지원정책 등 전환을 위한 정책에 있어 기본적인 성주류화가 이루어져야 함. 둘째, 산업별 전환의 전망 차이에 따른 기업특성별, 근로자특성별로 정교하고 차별화된 접근이 필요함. 셋째, 탄소중립 추진에 따라 직접적 영향을 받는 산업에서 여성고용의 양적 확대와 질 개선이 우선적으로 이루어져야 함. 넷째, 탄소중립 추진과 그에 따른 공정한 전환을 위해서는 탄소다배출 산업과 기업뿐 아니라 근로자(노동조합), 정부(중앙부처 및 지자체) 각 주체의 역할과 책임이 요구됨.

탄소중립 경제로의 전환과 산업별 여성고용 전망

산업	생산과 시장	사업구조	노동 전환 수요	분석 과제	분석 결과
자동차 산업	내연기관차 → 전기차	사업 축소와 타산업으로 전환	단기간 내 고용변동	• 고용구조와 일자리 취약성의 성별 특성	• 일자리 소멸과 함께 전후방 연관산업에서 새로운 일자리 기회가 확대
철강업	고탄소 → 저탄소 배출	단기적 사업 축소	중·장기 고용변동	• 여성 고용 활성화 여부	• 노동전환은 장기적 과제로서 여성 고용구조에는 단기적으로 영향을 크게 주지 못할 것
석유 화학	온실가스 배출 축소 → 생산제품과 제조공정 변화	단기적 사업 축소	중·장기 고용변동		• 여성은 지원 및 보조업무를 주로 담당하고 있어, 미래의 직무에서 불안정성을 경험 • 전환에 따른 기회 증대 가능성

배경 및 문제점

❶ 탄소중립은 전 세계적 흐름이자 우리의 경제성장과 안정을 지속가능하도록 하는 새로운 패러다임임. 그러나 성별 특성에 따른 전망이나 대비는 아직 미흡함.

- ▶ 탄소배출을 줄이기 위한 생산설비 및 산업구조의 변화는 필수적이며, 산업구조 변화 과정에서 신산업·신기술 일자리가 늘어나는 한편, 고탄소·노동집약 산업의 정체와 축소라는 이면도 존재함. 산업의 특성으로 인해 직접적 영향을 받기도 하지만, 기존 노동시장의 구조적 특성에 따라 그 충격의 여파는 다르게 나타날 수 있음.
- ▶ 탄소중립 추진정책의 직접적 영향을 받는 업종은 대부분 전통적인 남성집중 업종으로 알려져 있어, 아직은 성별 특성이 탄소중립 추진정책으로 인한 ‘공정한 노동전환’에서 고려되지 않고 있음. 탄소중립을 위한 산업구조 전환 과정에서 공정한 전환이 이루어지려면 성별, 산업별, 직업별 인력수요 감소 등을 모니터링하면서 선제적인 고용 노동정책을 추진해야 하며, 특히 피해가 집중될 수 있는 근로자들의 고용안정 및 양질의 일자리로의 원활한 노동 전환이 지원되어야 함.

❷ 이에, 본 연구에서는 향후 추진될 탄소중립 추진정책이 여성고용에 어떤 영향을 미칠 것인지 전망하고, 관련 정책수립 및 추진에 대한 성인지적 검토를 통해 대응방안을 제시하고자 함.

- ▶ 우리나라 노동시장에는 성별 격차가 존재하며, 성인지적 관점 없이 정책이 추진될 경우 불평등을 더 강화시킬 위험도 존재함. 따라서 탄소중립 추진정책에 성인지적 관점이 반영될 수 있도록 본 연구결과를 통해 정책의 기초자료를 제공하고자 함.
- ▶ 탄소중립 추진으로 인한 산업구조 및 노동시장 변화에 있어, 성별로 공정한 전환이 이루어지고 있는지 살펴보고, 사라지는 일자리에 대해서는 직무전환을 통한 고용유지를 지원하고, 새롭게 등장하는 일자리에 대해서는 여성인력을 적극적으로 활용하여 여성고용을 확대할 수 있는 방안을 제시하고자 함.

주요 연구결과

연구 추진내용

- ▶ 선행연구와 해외사례 검토를 통해 우리나라의 ‘탄소중립과 공정한 전환 정책’에 있어서 ‘젠더’ 고려의 수준을 파악하고 정책적 시사점 도출

<표 1> 한국의 탄소중립-공정전환-젠더 정책 적용 현황

기준	한국
국가정책에 공정전환 및 젠더(여성) 고려	- 탄소중립 시나리오 상에서 공정전환 용어 포함 - 공정전환 차원에서 여성 고려 미포함으로 시작하였으나, 2023년 거버넌스 차원에서 여성 고려 포함
전환정책에 여성 참여·대표성 확보	- 탄소중립 녹색성장위원회(탄소중립녹색성장위원회)의 민간위의 공정전환·기후적응 분과위에 여성 대표성 확보
폐쇄산업의 노동자 재분배 정책에 여성노동자 포함	- 여성 미고려
신규사업의 일자리 기회 접근성에 여성 고려 포함	- 여성 미고려

- ▶ 탄소중립 경제로의 전환과정에서 산업별로 여성의 고용구조는 어떻게 변화해왔고 변화할 것인지 경제활동인구조사, 전국사업체조사, 고용형태별 근로실태조사, 고용행정통계 등 여러 데이터들을 활용하여 다각적으로 분석

<표 2> 탄소중립 경제로의 전환과 산업별 여성고용 전망

산업	생산과 시장	사업구조	노동 전환 수요	분석 과제	분석 결과
자동차산업	내연기관차 → 전기차	사업축소와 타산업으로 전환	단기간 내 고용변동	<ul style="list-style-type: none"> • 고용구조와 일자리 취약성의 성별 특성 • 여성 고용 활성화 여부 	<ul style="list-style-type: none"> • 일자리 소멸과 함께 전후방 연관산업에서 새로운 일자리 기회가 확대
철강업	고탄소 → 저탄소 배출	단기적 사업축소	중·장기 고용변동		<ul style="list-style-type: none"> • 노동전환은 장기적 과제로서 여성 고용구조 변화에는 단기적으로 영향을 크게 주지 못할 것
석유화학	온실가스 배출 축소 → 생산제품과 제조공정 변화	단기적 사업축소	중·장기 고용변동		<ul style="list-style-type: none"> • 여성은 지원 및 보조업무를 주로 담당하고 있어, 미래의 직무에서 불안정성을 경험 전환에 따른 기회 증대 가능성

- ▶ 현재 추진 중인 우리나라의 탄소중립 정책과 특히 정의로운 전환 및 노동전환과 관련한 정책을 중심으로 탄소중립을 위해 어떤 체계와 방향성을 갖고 있으며, 직접적 영향을 받는 기업과 근로자를 위한 정책 및 사업의 내용을 전반적으로 파악함.
- ▶ 현재 직면해 있는 기업 및 여성근로자의 상황을 정확히 파악하고 향후 정책방향 및 과제 도출을 위해 대표적인 해외 기업 사례와 노동전환 컨설팅에 참여한 중소기업 사례, 관련업계의 관리자(임원, 담당자)와 여성근로자(생산직, 엔지니어), 노동조합의 여성간부 및 조합원과의 인터뷰 등 사례연구를 수행하는 일자리에 대해서는 여성인력을 적극적으로 활용하여 여성고용을 확대할 수 있는 방안을 제시하고자 함.

<그림> 연구내용과 정책적 함의

<p>선행연구 및 해외사례</p>	<p>▲ 연구 대상</p> <ul style="list-style-type: none"> - 탄소중립 전환과 직접적으로 연계된 산업과 여성근로자 <p>▲ 정책분석 틀에 따른 해외사례의 함의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 선진국에서도 여성참여 저조와 미고려에 대한 문제제기 나타남 - 여성참여 및 대표성이 중요함 - 과학기술 및 비전통분야 여성참여 확대가 필요함 - 모든 정책영역에 성주류화가 일반화되어 있음
<p>데이터분석</p>	<p>▲ 자동차</p> <ul style="list-style-type: none"> - 여성근로자는 2차 부품생산업체 저임금 중장년층이 다수임 - 일자리 소멸과 함께 전후방 연관산업에서 새로운 일자리 기회 확대가 예상됨 <p>▲ 철강</p> <ul style="list-style-type: none"> - 여성은 보조적 간접 직무 담당하며 비중도 매우 적음 - 노동전환은 장기적 과제로, 여성고용구조에는 단기적 영향 적음 <p>▲ 석유화학</p> <ul style="list-style-type: none"> - 여성은 지원 및 행정 업무 주로 담당함 - 탄소중립 경제로의 전환에 따른 여성 고용기회 증대 가능성이 있음
<p>정책분석</p>	<p>▲ 노동전환 정책</p> <ul style="list-style-type: none"> - 기본법 및 기본계획에 탄소중립 추진에 따른 공정전환에 대한 내용 일부 포함되어 있으나, 근로자나 노동시장의 특성을 고려하고 있지는 못함 <p>▲ 기업 지원 사업</p> <ul style="list-style-type: none"> - 직접적 영향을 받는 업종과 지역을 중심으로 산업전환을 위한 지원사업 추진 중이나, 실시된 지 오래되지 않아 현황이나 성과를 파악하기는 어려움 - 지원금, 인프라 지원 등이 주된 사업임. 노동전환 컨설팅 사업은 시범사업 이후 축소되었음 <p>▲ 근로자 지원 사업</p> <ul style="list-style-type: none"> - 위기업종 근로자의 직무전환 및 실직을 막기 위한 직업훈련 프로그램이 최근에 늘어나고 있으나, 역시 현황이나 성과를 파악하기는 어려움 - 폴리텍, 대학 등 전문교육기관을 중심으로 새로운 분야 인력양성 사업도 늘어나고 있으나, 여성참여는 매우 저조한 것으로 추측됨
<p>기업 사례연구</p>	<p>▲ 해외 기업 사례</p> <ul style="list-style-type: none"> - 유럽, 미국 등 탄소중립 추진이 앞서있는 선진국의 기업들은 이미 공정전환 계획을 수립하고 본격적으로 추진 중임. 대기업의 경우 자사뿐 아니라 지역 및 사회에 미칠 영향까지 고려하여 통합적 전략을 수립함 - 사업 및 생산구조 개편에 따라 여러 주체에 역할을 부여하고, 기업경영시스템을 전반적으로 재구성하여 기업성장을 제고함 <p>▲ 노동전환 컨설팅</p> <ul style="list-style-type: none"> - 탄소중립에 직접적 영향을 받는 산업에서조차도 준비가 거의 되어 있지 않으며 이는 중소기업에서 심각하게 나타남 - 전환에 대한 사업주 및 구성원들의 인식과 노력이 모두 요구됨 - 전환에 따른 직무변화, 조직내 HRD 체계 재설정이 필요하며, 이를 실현하기 위해서는 노사파트너십과 리더십이 무엇보다 중요함 <p>▲ 현장 인터뷰</p> <ul style="list-style-type: none"> - 탄소중립 추진상황은 기업의 규모 및 원청기업 여부에 따라 극명한 차이 나타남 - 탄소중립 추진에 직접적 영향을 받는 산업은 생산현장 중심이며, 여전히 여성의 진입장벽이 높고 성별직종분리 매우 심각함 - 열악한 일자리에는 고연령 저임금 여성근로자가 다수이며, 좋은 일자리에는 고숙련 고임금 남성근로자가 다수임. 여성은 지원업무나 비정규직, 단순노무직에 대부분 종사함 - 작업장에서의 성별 균형을 통한 성과 제고, 새로운 분야로의 여성진출 확대를 위한 정책방안 필요함 - 해당 분야 여성고용 실태 파악, 노조, 임원 등 의사결정직에서의 여성대표성 확보 필요함 - 지역소멸의 해법을 여성고용에서 찾는 방안, 관련 정책 인지도 및 활용도 제고를 위한 방안 필요함

● 정책방향

- ▶ 탄소중립 추진정책을 성주류화의 관점에서 검토해야 함. 기업 지원정책, 근로자 지원정책, 지역 지원정책 등 전환을 위한 정책에 있어 기본적인 성주류화가 이루어져야 함.
- ▶ 산업별 전환의 전망 차이에 따른 기업특성별, 근로자특성별로 정교하고 차별화된 접근이 필요함. 탄소중립 추진으로 인한 산업전환이 가져올 변화는 집단 특성별로 다르게 나타날 것이며, 기존 노동시장 내 고용구조의 특성에 따라라도 다른 영향을 미치게 될 것임, 이를 위해서는 해당 분야에서의 여성고용의 현황과 실태파악이 우선되어야 하고, 이를 토대로 정책방안을 제시해야 함.
- ▶ 탄소중립 추진에 따라 직접적 영향을 받는 산업에서 여성고용의 양적 확대와 질 개선이 우선적으로 이루어져야 함. 해당 산업과 직종들은 전통적으로 남성집중 일자리이며, 생산직이라는 특성상 여성이 일하기 힘든 분야로 인식되어 왔음. 노동시장의 성평등은 지난 몇 십년간 정책 추진, 사회적 인식 개선, 기술발전 등과 함께 꾸준히 확산되어 왔지만 생산현장의 성평등 수준은 여전히 낮은 실정임. 생산현장의 근무환경의 특성으로 불평등 문제 해결이 어렵다고 인식되어 왔지만, 디지털 전환·저탄소 전환과 함께 그 장벽이 허물어져야 할 때임. 여전히 남아있는 ‘여성이 일할 수 없는 일자리’라는 고정관념을 ‘남녀 모두가 안전하게 일할 수 있는 일자리’로 만들려는 노력이 필요함.
- ▶ 탄소중립 추진과 그에 따른 공정한 전환을 위해서는 탄소다배출 산업과 기업뿐 아니라 근로자(노동조합), 정부(중앙부처 및 지자체) 각 주체의 역할과 책임이 요구됨. 세 주체 모두 탄소중립의 개념과 필요성, 과정과 결과에 대해 충분히 이해하고 불이익과 차별을 최소화할 수 있도록 노력해야 함. 이 과정에 성별, 세대, 지역, 직무 등의 변인을 반드시 고려해야 함.

● 정책과제

▶ 탄소중립 추진정책의 성주류화

1) 탄소중립 추진정책의 성주류화

- 국가차원의 탄소중립 추진 및 산업전환 정책에 여성고용 관점 포함
- 탄소중립 추진정책의 성별 자료 구축 의무화
- 대기업, 지자체 단위별 심층 실태조사 실시
- 기업의 산업전환을 지원하는 정책사업을 활용하여 성별직종분리 해소
- 탄소중립으로 인한 노동전환을 지원하는 직업훈련 프로그램에 여성 참여 활성화
- 탄소중립으로의 전환을 지원하는 정부 R&D 사업에 여성연구자 참여 확대
- 정책 인지도 및 활용도 제고를 위한 수요자 친화적인 정책플랫폼 구축

2) 기업의 탄소중립 추진 시 공정전환 관점 반영

- 기업의 탄소중립에 따른 공정전환 전략 수립 필요
- 기업공시제도를 활용하여 탄소중립 추진에 따른 노동전환 시 ‘성별균형’을 반드시 포함
- 기업의 산업전환에 따른 조직 내 인력운영 시스템 재정비 지원
- 친환경 및 신재생에너지 분야 스타트업 지원사업에 여성참여 확대·탄소중립으로의 전환을 지원하는 정부 R&D 사업에 여성연구자 참여 확대

3) 탄소중립 관련산업의 여성고용 활성화

- 여성고용 활성화를 위한 분야별 적극적 정책 추진
- 남성집중 분야의 여성고용에 대한 인식 개선
- 여성고용 활성화를 위한 지역 거버넌스 구축
- 청년여성 및 재직여성 대상 기술관련 자격증 취득 지원
- 생산현장의 인력공백 지원방안 마련

4) 여성의 인식제고 및 여성대표성 확보

- 새로운 분야로의 청년여성 도전 및 기회 확대
- 탄소중립과 노동전환에 대한 노동조합의 역할 강화와 노조에서의 여성대표성 확보
- 자동차, 석유화학, 철강 등 탄소중립 관련 기업의 여성대표성 제고
- 탄소중립녹색성장위원회 여성위원 확충

참고자료

고용노동공공이용시스템(ELDS) HRD 데이터 원자료

고용노동부, 「고용형태별 근로실태조사」, KOSIS, 2009-2022

관계부처 합동 보도자료(2023.3.21.), 「탄소중립 녹색성장 기본계획」 탄소중립녹색성장위원회,

관계부처 합동 보도자료(2023.4.) 탄소중립·녹색성장 국가전략 및 제1차 국가 기본계획.

「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」외 관련 법률

통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS, 1970-2022

통계청, 「전국사업체조사」, KOSIS, 2006-2020

한국고용정보원, 「고용행정통계」, 고용보험 시스템, 2018-2022

관계부처 : 고용노동부 인적자원개발과, 지역산업고용정책과, 여성가족부 성별영향평가과

주관부처 : 여성가족부 여성인력개발과, 고용노동부 여성고용정책과