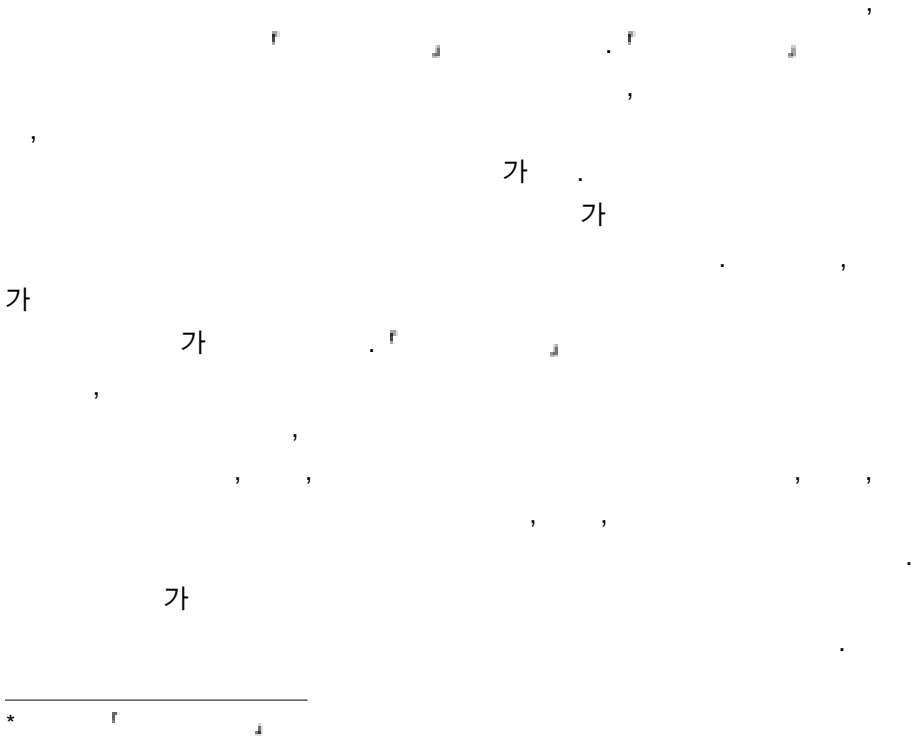


-

\*



2000



\* f J



. 가 2002

14

.

.

2003 7 「 」

가 , 가 , 「 」

1995 「 」

「 」 2000

.

.

,

가

,

가

.

「 」, 「가 」 가

, 가

.

가

.

, , , ,

가 가

가 . 가

가 . , , ,

가 .

가 「 」 , , .

가 ,

가 .

가 .

II. :

「 가 」 , 가

「 」 .

가



가  
가  
가  
.( , 2002 : 246; , 2002 : 416)  
government  
가 가  
governance  
가  
가 가  
,  
, ‘,  
.( , 2000 : 246)  
  
‘ , ‘  
가  
  
가 , 가  
가  
(NPM) .( • , 2000 : 2;  
, 2000 : 42-43)  
(Rhodes) 가,

. (Hirst) 가 ,  
 , , ,  
 , (Pierre & Peter) 가  
 , , , , ,  
 , .  
 (Stoker) ,  
 , , ,  
 .(  
 2002 : 17-18; , 2002 : 417; , 2003 : 380)

,  
 가 .  
 .  
 .  
 .  
 가  
 가  
 가 .(  
 , 2000 :  
 27-28)

.  
 가  
 가  
 가 .

가  
가  
.( , 2000 : 132-3)  
(Frederickson H.  
G.)  
,  
가  
, (government administration)  
(public administration)  
(Frederickson, 1997 : 84-87)  
가  
가  
가  
, 가 .  
.  
.  
.  
.(Pierre & Peters, 2000 : 266; , 2002 : 416)

2.

가( ) , ,  
( 2002 : 17-18; • ,  
2000 : 9-11). NGO



1) 가( )

가가  
.( 2002 : 17)

.( , , 2000 : 10-11)

가  
가 .

2)

, 가 ,  
,  
가  
가  
가가  
,  
,  
가 .( , , 2000 : 10)

3)

,  
.

‘  
 , ‘ ,  
 . NGO  
 . NGO  
 , ,  
 . NGO  
 .  
 NGO  
 가 ,  
 . NGO NGO가  
 가  
 . 가 가 NGO  
 , NGO NGO  
 ( , 2002 : 31),  
 「 NGO ,  
 .  
 가 가  
 가 . 가  
 가  
 (Jessop, 1997 : 119; , 2000 : 16 )  
 .  
 가  
 가 ,  
 가  
 . 가  
 가 .  
 , ,  
 .

가 NGO  
NGO

NGO

, NGO,

가

가

, 가

가

,      • 가      •

가

.( , 200

0 : 13-15)

NGO

1

가

3. (gender)

(gender) 1980

가

.

( , 2000 : 1)

( )

가

, 가

가

(Brush L. D.) (governance of gender)  
(gender of governance) .

가

가,

가 가 ,

가 ,

(Brush, 2003 : 51-93).

가 ,

가가

, 가

.

.

‘ . . .

가

가 ’

( , 1995; , 2001 : 11)

.

. (1990, 12-14)

‘ ,

‘ ,

, ‘ ,

.

,

.

가

가 . 가  
가 , , 가  
( , 2001 : 147)  
.  
가  
.  
가 가 ,  
가 .  
가  
, 가 ,  
.  
, NGO,  
가  
.  
( , 2000 : 468)  
.  
(2000)  
< 1>  
가  
가 가  
.  
,  
.

&lt; 1 &gt;

		가	
		(가)	가
			(NPM)
			(good governance)
		(strong governance)	

\* . (2000 : 16)

\* (2000 : 16)

1990

가

, , , .

, 가

1991 「 1993 「 , 1995 「 , 1997 「 가 , 1998 「 , 1999 「 , 2001 ( 「 , 2001 ) , 2001 ( ), 2002 , ( ), 2003 「 , 「 1990 .2)

2) “ ”, ( 2) , 「 50 』, 1995, 153-178; , 「 』 ( : ), 1996; 』, 1998 • 2000; 「 - 16 - 』, 2004; 』 1998 • 2002; , 「 16 』 2004

가  
가  
가 가 . 「  
 , 가  
. 「  
 NGO  
. 「  
 가 가  
.  
.  
「  
』  
1.  
2003 12  
가  
33 20-30 4.1%  
8%  
8 ‘ ’ 15%  
‘ 가' 69  
2,938 , 9,092 ,  
1 8300  
2002

24

(GDP) 4.1% , 2001 GDP  
 •가 • (2.9%)  
 (4.4%) .( , 2002 : 280-283)  
 가 가  
 가 , 1988 YMCA  
 100-120 , 1995 120  
 ( • , 1998 : 60-66).  
 150 ,  
 가  
 가 . 150 15-34 1/5  
 .( , 2003 : 7)  
 , . 1945 ,  
 , 1960  
 .  
 , 1961 「  
 .( , 2001 : 90;  
 , 2003 : 1) 771 「  
 “  
 가 ,  
 ” .  
 ‘ ,  
 , ,  
 .  
 .  
 가 . 가  
 .



가 .

1995 「 」 .

가 .

1991 2000 10 「 」

1,304 1995 1,000

가 1996 2,100 , 1998 4,575 , 2000 8,383 가

가 1991 70.4%

2000 52.3% , 50% .

「 」 가

.( , 2001 : 19)

1990

‘ ’ 가

가

가 「

□







2001 11

2002 7 25

가 가  
.7)  
(  
(  
)  
9 11  
)  
가  
2002 9  
2002 10  
가 가  
2002 9  
2003 7

7) 가 2001 가  
8)

.  
 9) 8  
 7  
 2004 2 4 「 」 「  
 」 1 , 2 26 「  
 」 ( 174 ) 「 」 1  
 ( 172 171 , 1 ) .10)

. 「 」

1.

1) 가

「 」 가  
 가  
 . ,

,  
 「 」,

「가 」 「 가  
 가

---

9) 2002 10 7  
 2002 11 4

10)

.11)

. (Woodside) , 가

(Pierre and Peters, 2000 : 261), 「 가

. 가

가

가

. 가

,

가

. 가

가

,

가

가

가

.

가

,

.

가

가

---

11) 「 2001 10

「

」

,

“

가

‘

’

.”

가

,

,

.

· , , ,

.

,

가

10

,

.<sup>12)</sup>

가

.

「

」

16

가

.

.<sup>13)</sup>

2)

10

, ,

.

, 가

,

.<sup>14)</sup>

.

가

---

12)

13)

14)

/



‘ , ‘  
 ,  
 ‘ ,  
 , ‘ ‘ , ‘ ,  
 , ‘ ( )  
 , .( , 2003 :  
 10)

‘  
 ,  
 가  
 ‘ ,  
 .15)  
 ‘ , ‘ ,  
 ,  
 =  
 ‘ ’16)  
 .( , 2003 : 23)  
 ‘ ,  
 가 ,  
 ,  
 ,

---

15)

16) prostituted women

가

.17)

，  
．

，

，

，

．

가

，

， 가  
．

．

‘

，

，

，

．

，

18)

가

가

‘

(淪落)’

가

가

---

17)

‘

，

18)

，

，

가

가

가

19)

가

가

가

가

.20)

가

21)

가

19) \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_,

20) , “ , 가 . ”,

21)



	『 』 <sup>22)</sup>	『가 』 <sup>23)</sup>	『 』
			『 』 가 , (2001 11 26 ) - , ,
	14 (92 3 14 ) -  92 7 13 , 7 22 , 8 1 ( : , 10 31	96 10 , 48 ‘가 , 96 11 149 『가 『가 』 』 2 96 11 48 『가 』 가	2002. 2. 4. - - , , , , 『 』 2002 9 11 86  가

	『 』 <sup>22)</sup>	『가 』 <sup>23)</sup>	『 』
	- 14 4	3 ,	
	1993 12 17 『 』	1997 11 『가 』, 『가 』	2003 3 2 『 』, 『 』

가

『 』, 『가 』 『 』 『 』  
 ,  
 ,  
 ,

가

---

22) (1997)

23) (2002)

2.

가  
2002 11  
가  
24)  
25)  
가  
( 288 )  
2004 11 4

24)  
25)  
2004 11 4

「 』  
.  
가 ,  
가  
가 가 ,  
.  
2003 7 1  
26) 2  
가 ,  
가  
.  
“  
가  
,  
.  
.  
.  
,  
가 .  
가  
가 .  
가 .  
가 .

---

26) 2003 7 1  
2 ,  
,  
,  
.  
.





가

「 」

가 .29)

2003 9 22

가

2003 ‘

가 ’

「 」

,

30) 가

「 」

「 」

가

.

「 」

.

가

가

,

.

3.

16

가

---

28)

29)

30) 2003 9 22

•

,

■

16

가

3

9

16

•

‘ ‘

1

1997

■

가

가

•

Г

9

2

가

■

•

30%

가

•

가

■

가

.31)

,32)

4.

「 」 「 」  
 「 」  
 . 「  
 가  
 「 」 2002 9  
 「 」 2002 10  
 , 「 」 「 」  
 가 가 「 」 가  
 「 」  
 2003 12  
 가  
 「 」 「 」  
 「 」

가

---

31)

32)

가

,

가

.

.

.

「

』

,

,

가

「

』

16

,

.

가

,

가

가

.

「

』

가

,

,

,

가가

,

가

2000

2002

,

.

2004

가

. NGO  
 NGO가 가  
 .  
 , 가  
 ,  
 3 6 9 23  
 ,  
 .  
 ,  
 ,  
 ,  
 ,  
 ,  
 가 가  
 가 가  
 ,  
 .  
 ,  
 .  
 ,  
 ,  
 가 가  
 가  
 NGO



- (2003).  
 \_\_\_\_\_ (2004a). - 16 -  
 \_\_\_\_\_ (2004b). 16  
 \_\_\_\_\_ (1998).  
 \_\_\_\_\_ (2002a).  
 \_\_\_\_\_ (2002b).  
 \_\_\_\_\_ (2000). :  
 \_\_\_\_\_ (2002). :  
 (2001). , 6  
 \_\_\_\_\_ , pp.11-17  
 (2000). (gender) , 2000  
 \_\_\_\_\_ , pp.463-473  
 (2002). :  
 (2002). ‘  
 \_\_\_\_\_ , :  
 \_\_\_\_\_ (2004). : II.  
 10 , :  
 (2002). 가 가  
 \_\_\_\_\_ (2000). :  
 \_\_\_\_\_ . Post-IMF Governance  
 \_\_\_\_\_ , pp.1-22  
 (2002). - NGO



- , ' , . 2002  
, pp.415-435
- (2002). . :
- (1999). . :
- (2001). . 6 ,  
pp.89-110
- (2001). ( )
- (1997). .
- (1995). . 50 , : (
- 2) .
- (2003). ( )
- . , :
- (2002). -
- .
- (1990). - -.
- . 7, pp.11-22
- (2001). . ,
- 10 3 , pp.144-161
- (2003). . :
- (2002)
- (1996). . :
- (2000). .
- (2003). 「 ( )」
- . , :

- Brush, L. D.(2003). *Gender and Governance*. Walnut Creek, CA. : AltaMira Press.
- Frederickson, H. G.(1997). *The Spirit of Public Administration*. San Francisco : Jossey-Bass Publishers.
- Jessop, B.(2000). Governance Failure. In Gerry Stoker(ed.). *The New Politics of British Local Governance*. New York : Macmillan Press.
- Pierre, Jon and Peters, G.(2000). , 가.  
 . 2003. : .

< >

9 22 .“2003 가 ”  
 ([www.women21.or.kr](http://www.women21.or.kr)) / ; .  
 2004. 7.- 9.  
 (www.assembly.go.kr) .  
 2004. 7.- 8.

< >

「  
 」  
 「  
 」

< >

(2004. 9. 13, )

( , 2004.. 8. 12,  
)  
( , 2004. 9. 14,  
)

## A Study on the Factors Affected the Legislation of the Sex Trafficking Prevention Act : Focusing on the Governance Perspective and the Role of Women NGOs

Hyeran Oh\*

A serial fire broken out in the sex trafficking district in Gunsan in 2000 raised the public consciousness against sex trafficking in Korea. This incident was an incentive to the legislation of the Sex Trafficking Prevention Act.

This study examined what factors affected the passing of the bill, which seemed almost impossible at time of its suggestion. The results show that many factors worked together to create a synergistic effect for the legislation of the Act : (1) the pressure and the initiative of women's organizations, and appropriate use of public opinion, (2) the women's networking in higher level at the parliament and the government, (3) the will of the lawmakers and the importance of their committee, and (4) the investigation of the bill and suggestions of the women's committee. Had these factors not worked together, the Act could not have been made in Korean atmosphere.

Among these factors, the effort of women's organizations was the greatest. The strong intervention of women's organizations in the legislation of the Act shows that NGO governance and gender governance can be successfully introduced in national policy-making process. This case makes a model of successful gender governance through the partnership between the government and Women NGO's in Korea.

---

\* Sookmyung Womens University