

KWDI 이슈페이퍼

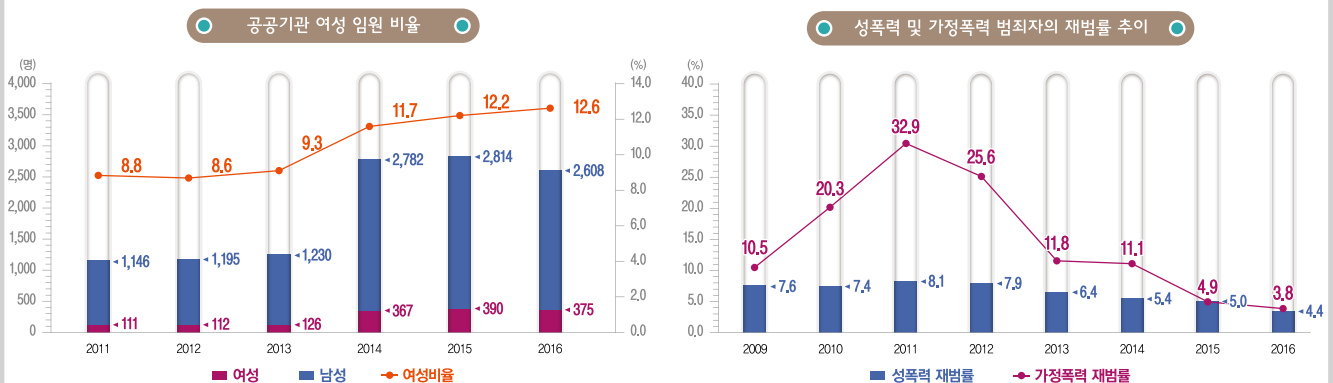
수행과제명 국가 성평등 수준 점검 지표 개발 과제책임자 주재선 (Tel: 02-3156-7192 / e-mail: jjs2000@kwidmail.re.kr)

국가 성평등 수준 점검 지표 개발

초록

- 촛불 시민참여로 출범한 현 정부는 새로운 시대를 ‘국민주권 시대’로 규정하고, 평등한 기회, 공정한 과정, 정의로운 결과를 핵심가치로 내세우고 있음. 현 정부는 차별을 사회적 갈등과 분열을 야기하는 것으로 보고 다름의 존중과 성평등 사회의 실현을 국정과제들로 제시하고 있음. 특히 성차별 개선을 지속가능한 발전과 성장하기 위해 근원적으로 해소해야 할 과제로 보고 이를 다양한 국정과제 내에 포함하여 추진할 예정임. 이에 본 연구는 국정과제에서 나타난 정부의 성평등 정책이 개선의 목적대로 추진되고 있는지를 객관적으로 점검하는 지표 개발을 목적으로 추진되었음. 점검지표는 3개 영역 56개의 지표로, 정부의 성평등 정책을 점검하는 성과지표로서의 역할과 향후 성평등 제고를 위한 부처별 추진계획 평가와 이행점검에 활용될 것임.

국가 성평등 수준 점검 지표 개발



1. 배경 및 문제점

- ☑ 성차별은 지속가능한 발전과 성장하기 위해 근원적으로 해소해야 할 과제임. 이에 국정과제에서 나타난 정부의 성평등 정책이 사회 전체와 사회 부문별 성차별의 원인과 수준에 대해 적절히 파악하고 있는지, 개선은 목적대로 추진되고 있는지를 객관적으로 파악하는 것이 필요함. 우리나라는 2009년 국가 성평등 수준을 측정하고 점검하기 위해 국가성평등지수를 개발하여 매년 공표하고 있음. 국가성평등지수는 국가의 성평등 수준을 8개 분야로 나누어 분야별 ‘성평등 수준’을 점검하고 종합점수를 산정하며, 중장기적으로 국가 성평등 전략을 수립하기 위해 활용되고 있음. 이런 측면에서 국가성평등지수는 성평등 정책의 효과성을 측정하고 점검하는데 활용될 수 있을 것임. 하지만 국가성평등지수는 우리나라 전반에 대한 성평등 수준을 측정을 목적으로 개발되어, 현 정부의 국정과제에서 제시하는 성평등 수준 달성과 관련한 조치·정책의 성과를 점검하는 기능은 미흡함.
- ☑ 이에 현 정부의 국정과제에서 제시된 일자리 차별 개선 정책, 가족과 사회적 차별 개선 정책, 젠더폭력 해소 등의 성평등 정책 추진 성과를 주기적으로 점검하기 위해서는 새로운 지표 개발과 체계를 구축하는 것이 필요함.

2. 조사 및 분석결과

☑ 성평등 점검 대상정책

- ▶ 문재인 정부의 국정과제 : 문재인 정부는 차별을 사회적 갈등과 분열을 야기하는 것으로 보고 다름의 존중과 성평등 사회의 실현을 위한 국정과제들을 제시하고 있음. 성평등관련 주요 국정과제는 “노동존중 사회 실현”, “차별 없는 좋은 일터 만들기”, “다양한 가족의 안정적인 삶 지원 및 사회적 차별 해소”, “실질적 성평등 사회 실현”을 통해 일자리 차별, 사회적 차별, 젠더폭력 등에 대한 불평등을 개선하고 접근하고 있음.
- ▶ 남국정과제를 기반으로 청와대와 여성가족부가 추진하는 주요 여성정책을 대상으로 함. 고려된 주요 여성정책은 결혼이주여성 인권보호 방안, 미혼모 출산양육지원방안, 청소년 폭력 예방대책, 젠더폭력 대책, 여성고용대책 등임.

☑ 점검지표 선정기준

성평등 국정과제를 점검하기 위한 지표는 다음의 정책 중에서 선정됨.

- ▶ 성격차 해소를 목적으로 하거나 이를 지원하기 위해 추진하는 정책
- ▶ 여성의 지위 향상을 목적으로 추진하는 정책
- ▶ 성평등 기반구축과 성 불평등 환경 개선을 목적으로 하는 정책
- ▶ 성평등 개선을 직접 목적으로 추진하는 정책은 아니지만, 여성의 지위 개선이 큰 정책

☑ 국정과제의 성평등 성과 평가를 위한 점검지표

- ▶ 점검지표는 국정과제와 여성가족부에서 추진하는 주요정책을 중심으로 구성됨. 점검지표는 문재인 정부의 100대 국정과제를 연구진이 검토하여 영역을 구성하고 각 영역별 전문가의 검토와 자문을 통해 선정함.
- ▶ 최종적으로 일자리에서의 성격차 개선 영역의 경우 실천과제를 중심으로 대표지표 7개와 보조지표 12개를, 여성에 대한 사회적 차별 및 폭력 해소의 경우 대표지표 7개, 보조지표 20개를, 가족생활에서의 성불평등 개선 영역의 경우 대표지표 5개, 보조지표 5개를 제안함.

미션(영역)	대표지표	보조지표
①일자리에서의 성격차 개선	① 공공기관 여성 고용 비율 ② 비정규직 여성 비율 ③ 성별 공공부문 비정규직의 정규직 전환 비율 ④ 적극적고용개선조치 대상 사업체의 여성 관리자 및 임원 비율 ⑤ 적극적고용개선조치 대상 사업체 신규 채용자 성별 비율 ⑥ 성별 임금격차 ⑦ 경력단절여성 규모	① 성별 고용률 ② 30대 여성 고용률 ③ 청년층 여성 고용률(15~29세) ④ 청년층 여성 비정규직 비율 ⑤ 대졸 초임 성별 임금 격차 ⑥ 돌봄 종사자 여성 임금 ⑦ 연령별 성별 실업률(체감 실업률 포함) ⑧ 저임금 여성 임금근로자 비율 ⑨ 최저임금 미만 여성 근로자 비율 ⑩ 취업자 중 경력단절 경험 여성 비율 ⑪ 여성 관리자 비율 ⑫ 새일센터 운영실적
②여성에 대한 사회적 차별 및 폭력 해소	① 성폭력 발생건수 및 성폭력 미검률 ② 가정폭력 검거인원 ③ 학교폭력 피해 응답률 ④ 몰카피해 발생건수 ⑤ 군 성폭력 피해 발생건수 ⑥ 비정규직 보험 가입 비율 ⑦ 성격차지수(GGI)	① 범죄피해자 여성 비율 ② 강력범죄(흉악) 피해자 여성 비율 ③ 성폭력사범 기소율 ④ 성폭력 및 가정폭력 범죄자의 재범률 ⑤ 직장 내 성희롱 예방교육 실시 위반 사업장 신고건수 ⑥ 가정폭력사범 기소율 ⑦ 데이트 폭력 발생건수 ⑧ 스토킹 피해 발생건수 ⑨ 아동학대(폭력) 피해자수 ⑩ 성평등(성인지) 교육 실시건수 ⑪ 야간보행에 대한 안전도 ⑫ 성별 기초연금수급자 ⑬ 성별 고령자 빈곤율 ⑭ 여성 가구주 빈곤율 ⑮ 고령층 여성 국민연금 가입 비율 ⑯ 본인세대 계층이동 가능성 ⑰ 주 15시간 미만 근로자 고용보험 가입 비율 ⑱ 장·차관 여성비율 ⑲ 여성 공무원 채용 비율(행정고시 포함) ⑳ 국가성평등지수
③가족생활에서의 성불평등 개선	① 육아휴직자의 남성 규모 및 비율 ② 공보육 이용 비율(보육시설 중 국·공립 어린이집 비율/보육대상 아동 대비 국·공립어린이집 이용 아동 비율) ③ 성별 유연근무제 사용 비율 ④ 성별 근로시간 및 초과근로시간 ⑤ 보육재정 비중	① 남성의 가사노동시간(가정관리/돌봄) ② 근로자 휴가 사용 일수 ③ 성별 휴식시간-수면 및 여가시간 ④ 시간빈곤 인지도 ⑤ 한부모 가족(미혼모 포함) 아동양육비 예산

여성 경제활동

▶ 일자리에서의 성격차 개선

지 표	2016년		2006년 대비 증감	2006년
공공기관 여성 고용 비율	공공	37.3%	13.7%p ↑	23.6%
	민간	37.9%	5.4%p ↑	32.5%
비정규직 여성 비율	54.9% (여 3,538천명, 남 2,906천명)		4.5%p ↑	50.4%
성별 공공부문 비정규직의 정규직 전환 비율	16.8%		7.0%p ↓	23.8% (2011년)
적극적고용개선조치 대상 사업체의 여성 관리자 및 임원 비율	여성 관리자비율	(공공) 16.4% (민간) 20.8%	(공공) 10.3%p ↑ (민간) 9.6%p ↑	(공공) 6.1% (민간) 11.2%
	여성 임원 비율	(공공) 12.6%	(공공) 3.8%p ↑	(공공) 8.8%
적극적고용개선조치 대상 사업체 신규 채용자 여성 비율	36.4%		2.2%p ↑	34.2%
성별 임금격차	35.4%		4.0%p ↓	39.4%
경력단절 여성 규모	1,906천명 (20.6%)		6천명 ↑ (1.3%p ↑)	1,900천명 (19.3%)

▶ 여성에 대한 사회적 차별 및 폭력 해소

지 표	2016년	2006년 대비 증감	2006년
성폭력 발생건수 및 성폭력 미검률	(건수) 31,063건 (미검률) 3.5% (2015년)	(건수) 19,306건 ↑ (미검률) 8.3% ↓	(건수) 11,757건 (미검률) 11.8% (2005년)
가정폭력 검거인원	53,473명	40,639명 ↑	12,837명
학교폭력 피해 응답률	(피해자) 37천명 (피해률) 0.9% (2017년)	(피해자) 135천명 ↓ (피해률) 11.4% ↓	(피해자) 172천명 (피해률) 12.3% (2012년)
물카피해 발생건수	5,185건	3,286건 ↑	1,137건
군 성폭력 피해발생건수	230건 (2015년)	118건 ↑	112건 (2012년)
비정규직 보험 가입 비율	(국민) 37.4% (건강) 43.1% (고용) 42.4%	(국민) 2.7% ↑ (건강) 8.0% ↑ (고용) 9.7% ↑	(국민) 34.7% (건강) 35.1% (고용) 32.7%
성격차지수(GGI)	0.616(92위)	0.034 ↑ (25위 ↓)	0.650(118위) (2017년)

▶ 가족생활에서의 성불평등 개선

지 표	2016년	2006년 대비 증감	2006년
육아휴직자의 남성 규모 및 비율	(규모) 7,616명 (비율) 8.5%	(규모) 7,389명 ↑ (비율) 6.8% ↑	(규모) 230명 (비율) 1.7%
국공립 어린이집 비율	7.0%	1.4%p ↑	5.6%

성별 유연근무제 사용 비율	(시간제) 11.6% (시차) 12.5% (탄력적) 11.6% (재량근로) 3.3% (원격) 4.1%	(시간제) 0.9%p ↓ (시차) 4.9%p ↑ (탄력적) 2.8%p ↑ (재량근로) 1.4%p ↑ (원격) 2.7%p ↑	(시간제) 12.5% (시차) 7.6% (탄력적) 8.8% (재량근로) 1.9% (원격) 1.4% (2013년)
성별 근로시간 및 초과근로시간	(여성) 174.5시간 (남성) 186.3시간	(여성) 18.3시간 ↓ (남성) 14.0시간 ↓	(여성) 192.8시간 (남성) 200.3시간
보육재정 비중	(재정) 138,414억원 (비중) 0.89% (2015년)	(재정) 77,003억원 ↑ (비중) 0.40% ↑	(재정) 138,414억원 (비중) 0.89% (2010년)

3. 정책제언 및 기대효과

☑ 미생산 통계는 내부자료로 활용되고 있어도 일반인에게 미공개되거나, 성별구분이 없는 경우를 포함하여 제시했고 총 6개 지표에 대한 생산방안은 다음과 같음.

지 표	생산방안
스토킹 피해 발생건수	<ul style="list-style-type: none"> ○ 필요성: 스톱킹 피해의 심각성에 대비한 스톱킹 피해 발생건수 통계생산 필요 ○ 생산방법: 원자료 분석, 통계조사 등 ○ 생산기관: 대검찰청, 여성가족부 ○ 생산주기: 1년, 3년
성별 유연근무제 사용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 필요성: 남녀 근로자의 유연근무제 사용 비율 추이를 통해 일가정양립지원제도의 정착 및 휴식 있는 삶을 위한 일·생활의 균형 실현 국정과제 점검 ○ 생산방법: 고용노동부 실시 「일·가정양립실태조사」, 「사업체노동력조사」에 관련 조사항목 추가 ○ 생산기관: 고용노동부 ○ 생산주기: 1년
근로자 휴가 사용 일수	<ul style="list-style-type: none"> ○ 필요성: 성별 분리된 근로자 휴가 사용 일수 통계 생산 필요 ○ 생산방법: 고용노동부 「사업체노동력조사」 또는 문화체육관광부의 「국민여행실태조사」에 관련 조사항목 추가 ○ 생산기관: 고용노동부, 문화체육관광부 ○ 생산주기: 1년
맞벌이 여성과 남성의 시간 빈곤 인지율	<ul style="list-style-type: none"> ○ 필요성: 맞벌이 남성과 여성의 시간빈곤 인지율을 통해 남성과 여성의 가족 내 역할 수준을 점검함 ○ 생산방법: 국가통계포털에 관련 통계분석 결과표 제시 ○ 생산기관: 통계청 ○ 생산주기: 매 3년
맞벌이 여성과 남성의 휴식 시간-수면시간과 여가시간	<ul style="list-style-type: none"> ○ 필요성: 맞벌이 남성과 여성의 휴식시간(수면시간과 여가시간)을 비교하여 제시함 ○ 생산방법: 국가통계포털에 관련 통계분석 결과표 제시 ○ 생산기관: 통계청 ○ 생산주기: 매 3년

☑ 점검지표 관리방안 제언

점검지표는 국정과제 5개년 계획을 기반으로 추진되는 성평등 정책과 이로 인해 변화될 것으로 예상되는 성평등 수준 변화를 점검하기 위해 개발된 한시적 지표로서 다음과 같은

방향으로 관리되고 활용될 필요가 있음.

- ▶ 첫째, 점검지표는 정기적 지표 분석과 정책 점검을 통해 관리되어야 함.
- ▶ 둘째, 점검지표 관리는 대통령 직속 성평등위원회(가칭), 여성가족부, 국정과제 관련부처와 협력체계하에서 추진되어야 함.
- ▶ 셋째, 국가 성평등 수준 점검지표를 체계적으로 관리하고 홍보를 위해서는 점검지표를 DB로 구축하고 이를 웹을 통해 관리하는 시스템을 갖추어야함.
- ▶ 넷째, 점검지표는 국제기구에서 발표하는 국제성평등지수, 여성가족부에서 매년 발표하는 국가성평등지수(지역성평등지수 포함) 등과 연계하여 관리되어야 함.
- ▶ 다섯째, 점검지표 관리는 대통령 직속 성평등위원회(가칭), 여성가족부, 국정과제 관련부처와 협력체계하에서 추진되어야 함.

4. 기대효과

- ✔ 현 정부의 5년간의 성평등 수준 변화 점검 지표로 활용
- ✔ 정부합동 성평등정책 성과보고회 등에 활용
- ✔ 향후 출범할 성평등위원회의 주요 기능과 관련하여 성평등 제고를 위한 부처별 추진 계획 평가, 이행 점검에 활용

관계부처: 여성가족부, 고용노동부, 보건복지부, 교육부, 통계청, 경찰청, 국방부