

KWDI 이슈페이퍼

수행과제명 군 조직의 양성평등 지표개발 및 측정방안 연구 과제책임자 전기택 연구위원 (Tel: 02-3156-7178 / e-mail: junkt@kwidmail.re.kr)

군 조직 양성평등 지표 조사 방안*

“ 국방 분야 양성평등정책 추진성과 점검과 양성평등교육 프로그램 개발에 필요한 기초자료 구축을 위해 군 조직 양성평등 지표 조사를 정기적으로 실시할 필요가 있음. ”

초록

- 국내외적으로 여성의 국방 분야 진출 확대와 함께 군 조직에서의 여성 통합과 양성평등 실현을 위한 다양한 정책들이 추진되고 있음.
- 국방 분야 양성평등정책이 다양하게 추진되고 있으나 이들 정책과 사업의 추진성과를 점검하고, 새로운 양성평등교육 프로그램을 개발할 수 있는 기초자료가 미비한 상황임.
- 군 조직의 양성평등 실태를 파악하고, 양성평등교육 성과를 분석할 수 있는 군 조직의 양성평등 지표의 생산을 통해 기초자료를 구축할 필요가 있음.

1. 배경 및 문제점

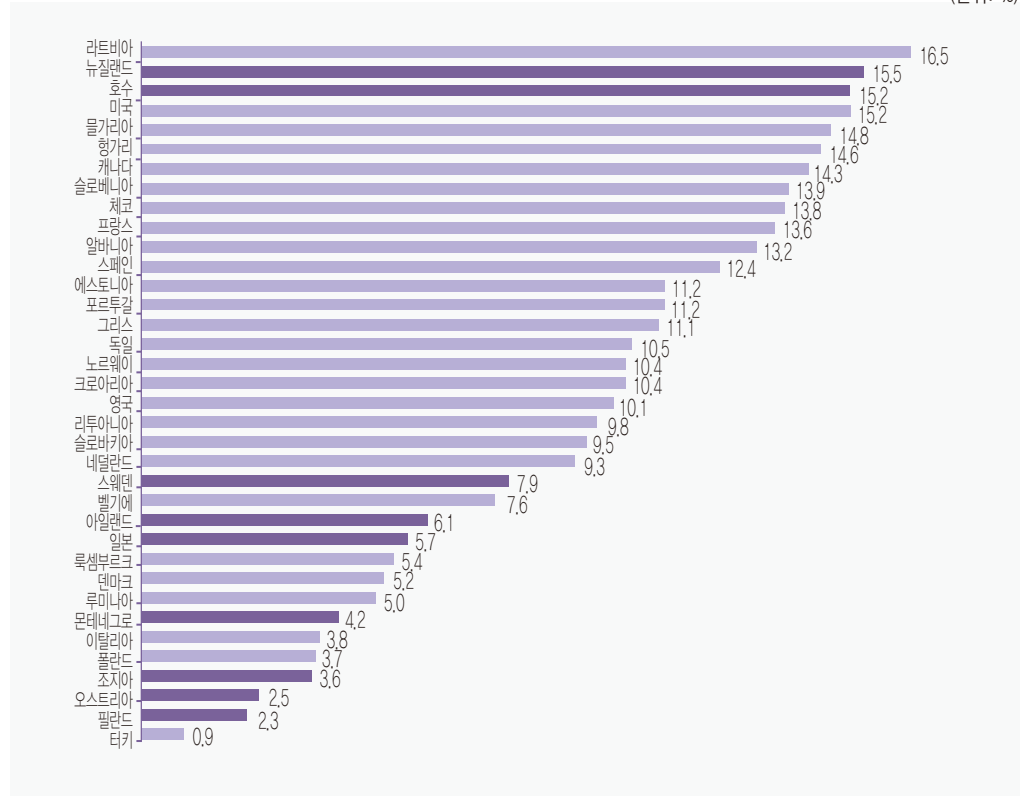
- ♡ 국방 분야는 여성 진출이 지속적으로 확대되고 있는 대표적인 부문으로, 1999년 2,085명이었던 여군 인력은 2016년 10,000명 이상으로 확대될 것으로 예상되며, 정부는 2020년까지 단계적으로 12,165명까지 확대할 예정임.
- ♡ 국내외적으로 여성의 국방 분야 진출 확대와 함께 여군 근무가능 병과 개방, 국방 일·가정 양립제도 운영 등 군 조직에서의 여성 통합과 양성평등 실현을 위한 다양한 정책들이 추진되고 있음.
- ♡ 그러나 국방 분야 양성평등정책이 다양하게 추진되고 있으나 이들 정책과 사업의 추진 성과를 점검하고, 새로운 양성평등교육 프로그램을 개발할 수 있는 기초자료가 미비한 상황임.
- ♡ 이러한 문제점을 해소하기 위해서는 군 조직의 양성평등 실태를 파악하고, 양성평등교육 성과를 분석할 수 있는 군 조직의 양성평등 지표를 생산할 필요가 있음.

2. 조사 및 분석결과

북대서양조약 기구(NATO)의 회원국 여군 관련 지표 생산 현황

[그림 1] 2014년 북대서양조약기구 회원국 및 협력국의 여군 비율

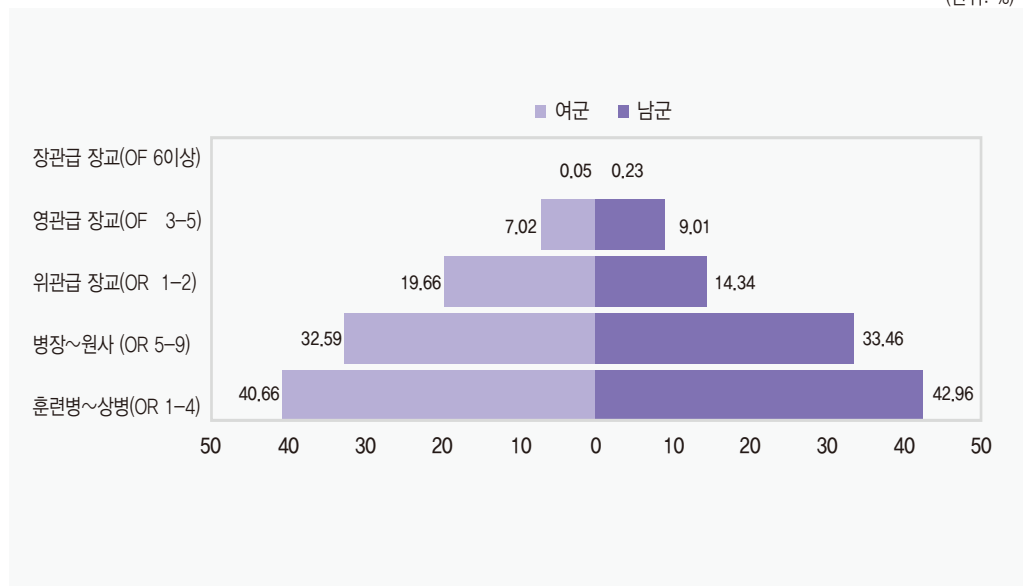
(단위: %)



자료: 북대서양조약기구(2016), Summary of National Reports of NATO Member and Partner Nations 2014, "Figure 8: Percentage of women, all active duty military personnel, of NATO member and partner nations in 2014"(p.10)를 바탕으로 재구성. 주, 뉴질랜드, 호주, 스웨덴, 아일랜드, 일본, 조지아, 오스트리아, 핀란드는 협력국임.

[그림 2] 2014년 북대서양조약기구 회원국 협력국 남녀 군인의 계급별 분포

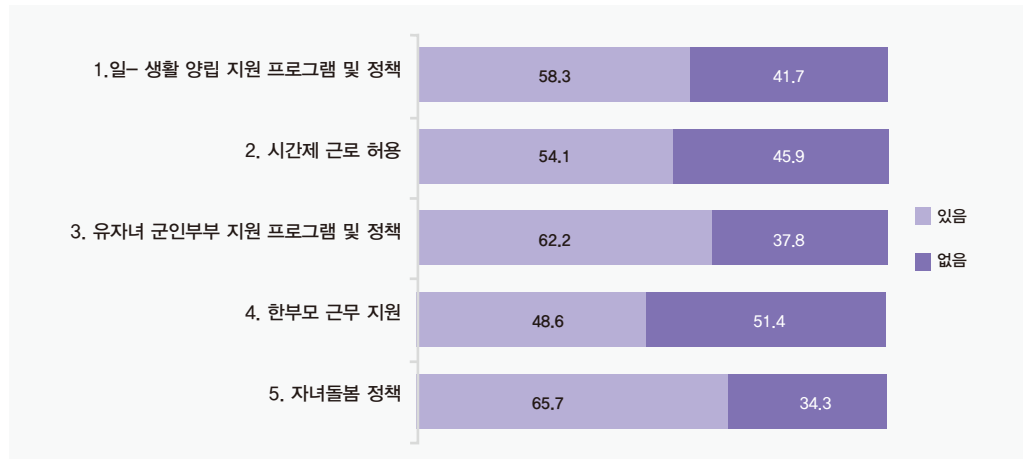
(단위: %)



자료: 북대서양조약기구(2016) Summary of National Reports of NATO Member and Partner Nations 2014, "Table 2: Distribution of men and women by rank in NATO Operations 2014"(p.18)를 바탕으로 재구성.

[그림 3] 2014년 북대서양조약기구 회원국 및 협력국의 일가정양립제도 운영 현황

(단위: %)

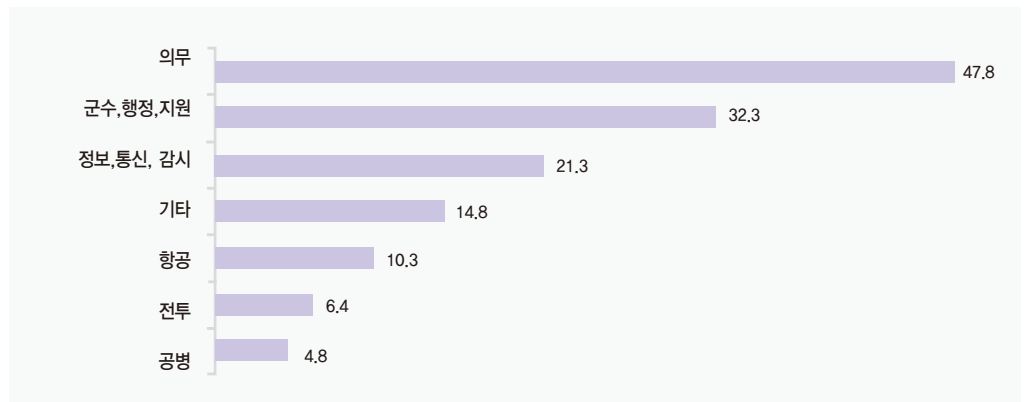


자료: 북대서양조약기구(2016) Summary of National Reports of NATO Member and Partner Nations 2014, "Figure 23: Work-life balance initiatives, NATO member and partner nations in 2014"(p.17)를 바탕으로 재구성.

호주군의 여성 관련 지표 생산 현황

[그림 4] 2015년 호주군의 병과별 여군 비율

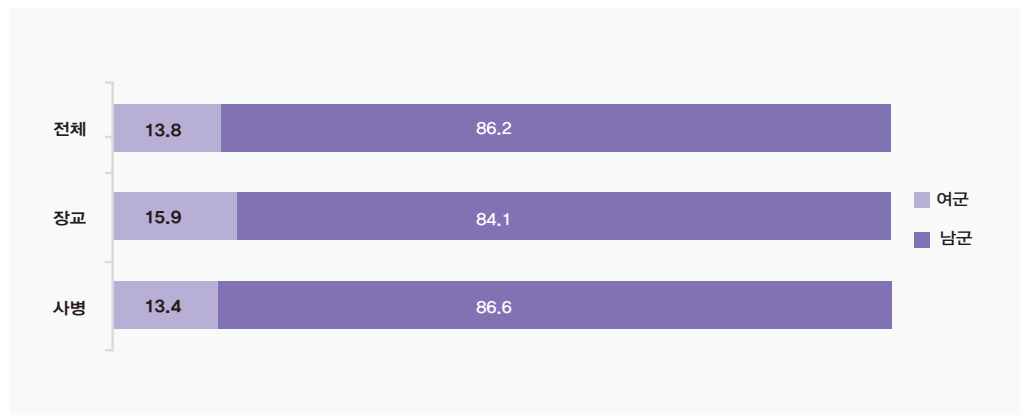
(단위: %)



자료: 호주 국방부(2015), Women in the ADF Report 2014-15, "Table 4: ADF permanent force, by gender, occupational group and rank group, 30 June 2015"(p.14)를 바탕으로 재구성.

[그림 5] 2014-2015년 호주군 승진자의 성별 분포

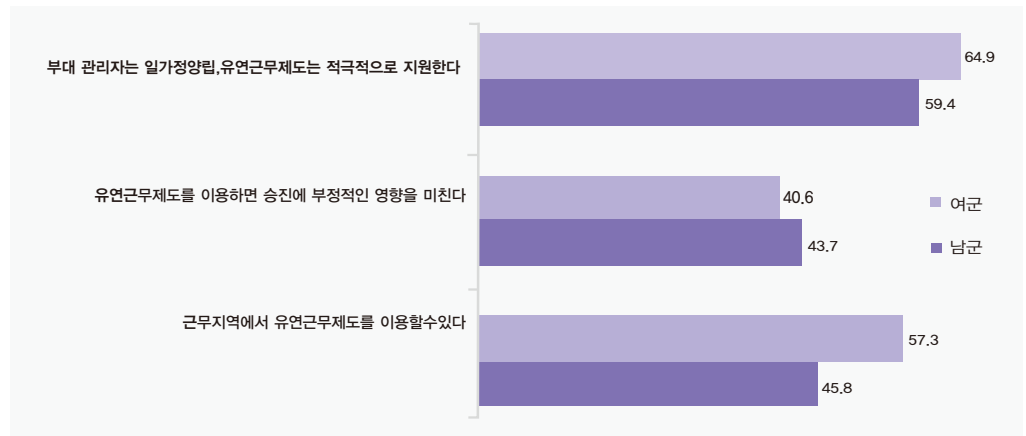
(단위: %)



자료: 호주 국방부(2015), Women in the ADF Report 2014-15, "Table 11: ADF permanent force promotions (number and proportion of women and men substantively promoted to each rank), 2014-15"(p.26)를 바탕으로 재구성.

[그림 6] 2015년 호주군의 유연근무제도에 대한 인식

(단위: %)

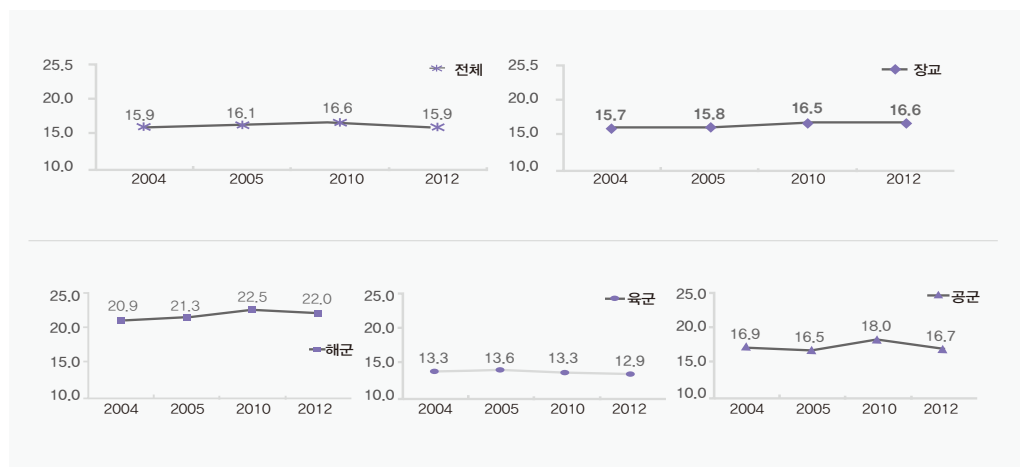


자료: 호주 국방부(2015), Women in the ADF Report 2014-15, "Figure 27: Percentage of ADF women and men responding positively to YourSay items about flexible work, 2014-15"(일부)(p.56)를 바탕으로 재구성. 주,근무지역에서의 유연근무제도 이용 여부는 "예", 나머지 질문은 해당 질문에 "매우 그렇다"와 "그렇다"라고 응답한 비율임.

뉴질랜드군의 여군 관련 지표 생산 현황

[그림 7] 뉴질랜드 여군 비율의 변화

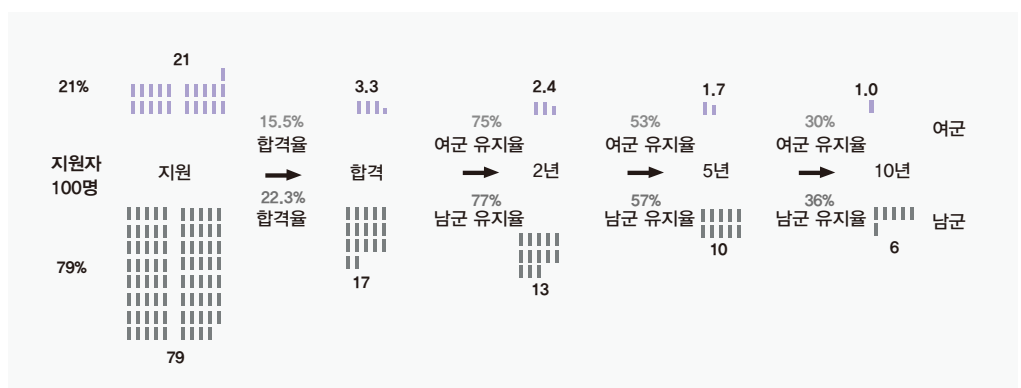
(단위: %)



자료: 뉴질랜드 국방부(2014), Maximising opportunities for Military Women in the New Zealand Defence Force, 부표(p.54)를 바탕으로 재구성.

[그림 8] 2003년 뉴질랜드군 지원자의 10년간 유지율 변화

(단위: 명,%)



자료: 뉴질랜드 국방부(2014), Maximising opportunities for Military Women in the New Zealand Defence Force, "Figure 4 Progress through NZDF lifecycle for men and women up to 10 years", p.14.

군 조직의 양성평등 지표(안) 📍 전문가 자문회의 등을 통해 선정된 군 조직의 양성평등 지표(안)의 아래의 표와 같음.

〈표 1〉 군 조직의 양성평등 지표(안) 및 선정 사유

영역	지표	선정 사유
국방 여성 인력의 구성 및 활용	계급별 여성 인력 비율*	여성 인력의 계급별 구성 및 활용 현황 파악
	보직별 여성 인력 비율*	여성 인력의 주요 보직별 구성 및 활용 현황 파악
	병과별 여성 인력 비율*	여성 인력의 병과별 구성 및 활용 현황 파악
	여성 인력의 연령별 분포*	여성 인력의 생애주기별 분포 파악
	교육훈련 참여자 중 여성 인력 비율*	여성 인력의 교육훈련 참여 현황 파악
양성평등한 군 조직 문화 조성	지휘관의 양성평등 실현의지	부대 구성원의 양성평등 의식 파악
	동료의 양성평등 실현의지	부대 구성원의 양성평등 의식 파악
	양성평등 조직 문화에 대한 인식	부대의 양성평등 조직 문화 평가
	여군의 군복무에 대한 인식	여군 군복무에 대한 평가
	양성평등교육훈련 참여자 수*	부대 구성원의 양성평등교육훈련 참여 현황 파악
군 인력의 일·가정 양립 촉진	성별 출산휴가 사용률*	남녀 군인의 출산휴가 사용 현황 파악
	육아휴직자의 성별 구성*	남녀 군인의 육아휴직 사용 현황 파악
	성별 육아를 위한 탄력근무자의 성별 구성*	남녀 군인의 육아를 위한 탄력근무제 활용 현황 파악
	부대별 육아를 위한 탄력근무자의 성별 구성*	부대별 육아를 위한 탄력근무제 현황 파악
	직속상관의 일·가정양립 지원 정도	직속상관의 일·가정 양립 지원 평가
폭력 없는 군 조직 구현	성희롱·성폭력 발생 건수*	성희롱·성폭력 발생 현황 파악
	계급별 성희롱·성폭력 예방 교육 참여율*	성희롱·성폭력 예방 교육 참여 현황 파악
	성희롱·성폭력에 대한 인식	성희롱·성폭력에 대한 인식 파악
	성희롱·성폭력 예방을 위한 부대 구성원의 노력 정도	성희롱·성폭력 예방을 위한 부대 구성원 노력 평가
부대와 구성원의 성과 제고	사기	양성평등조직 문화의 성과 평가
	부대 단결	양성평등조직 문화의 성과 평가
	전투준비태세	양성평등조직 문화의 성과 평가
	양성평등의식	양성평등조직 문화의 성과 평가
	현재 보직에 대한 만족도	보직에서의 성별 차이 파악
	현재 임무에 대한 만족도	임무에서의 성별 차이 파악
	사회적 자본	사회적 자본에서의 성별 차이 파악

주 1. *가 표시된 지표는 인사담당자 대상 조사를 통해 수집될 필요가 있음.

2. _____이 표시된 지표는 전문가 자문회의에서 제안된 지표임.

3. 정책제언

군 조직의 양성평등 지표(안)의 관리, 생산, 활용 방안

③ 군 조직의 양성평등 지표(안)의 관리, 생산, 활용 방안

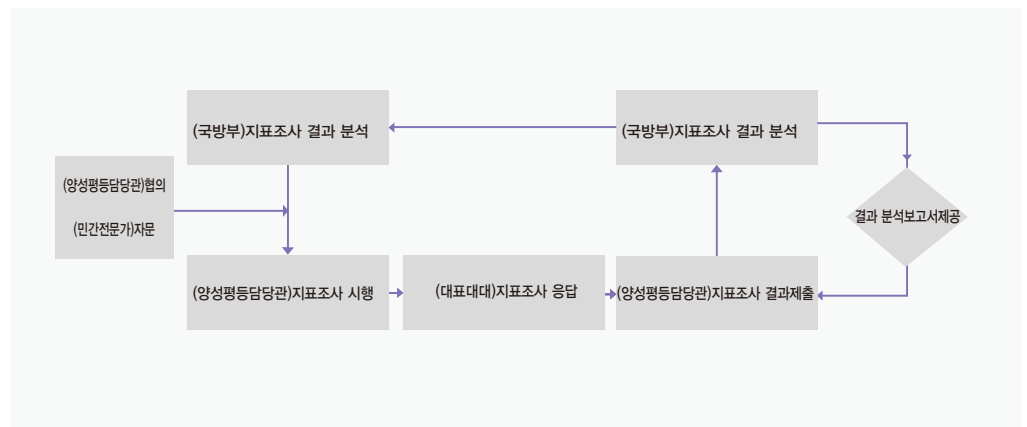
- ▶ 첫째, 군 조직의 양성평등 지표를 체계적으로 관리, 생산하기 위해 근거를 마련할 필요가 있음.
이를 위해 국방부의 “양성평등담당관 운영 훈령”(국방부훈련 제1844호)의 개정을 통해 근거 조항을 마련할 수 있음.

〈표 2〉 양성평등담당관 운영 훈령 개정안

현행	개정안
제4조(임무) 관련기관 및 각급부대는 다음 각 호의 임무를 수행한다. 1. 국방부장관 가.~다.(생략) <신설>	제4조(임무) 관련기관 및 각급부대는 다음 각 호의 임무를 수행한다. 1. 국방부장관 가.~다.(현행과 같음) 라. 군 조직의 양성평등지표 생산·관리
제11조(양성평등정책 발전 업무) 담당관은 양성평등정책 발전을 위한 업무를 담당한다. <신설>	제11조(양성평등정책 발전 업무) 1. 부대의 양성평등기본계획 수립·시행 2. 부대의 양성평등교육계획 수립·시행 3. 부대의 양성평등조직 문화 조성 업무 4. 부대의 양성평등지표 생산·관리 5. 기타 부대의 양성평등 실현을 위한 업무

- ▶ 둘째, 군 조직의 양성평등 지표는 핵심 지표와 현안 지표로 구분하여 동시에 관리할 필요가 있음.
- ▶ 셋째, 군 조직의 양성평등지표의 시의성과 실효성을 제고하기 위해서는 군 조직의 양성평등 지표를 주기적으로 개편할 필요가 있음. 구체적으로 정부의 양성평등정책기본계획(5년)과 국방 분야 양성평등기본계획 등 새로운 기본계획의 추진 방향과 목표에 따라 군 조직 양성평등지표의 정기 개편을 추진할 수 있음.
- ▶ 넷째, 군 조직 양성평등지표를 효율적으로 생산하기 위해서는 지표 생산 절차를 체계화할 필요가 있음.

[그림 9] 군 조직 양성평등지표 생산 절차(안)



- ▶ 다섯째, 군 조직 양성평등지표 생산을 위해 국방 분야의 인사 관련 보고양식을 성별로 구분 할 필요가 있음.

〈표 3〉 자격증 취득 현황 보고양식 개선안: 성별 미구분→성별 구분

현행: 성별 미구분					
신 분	자격증 종류	2015			
		계	육군	해군	공군
장교	기능사				
	산업기사				
장교	기능사				
	산업기사				
부사관	기능사				
	산업기사				
군무원	기능사				
	산업기사				
병	기능사				

개정안: 성별 구분													
신 분	자격증 종류	2015											
		계			육군			해군			공군		
계	산업기사	전체	남성	여성	전체	남성	여성	전체	남성	여성	전체	남성	여성
	기능사												
장교	산업기사												
	기능사												
부사관	산업기사												
	기능사												
군무원	산업기사												
	기능사												
	산업기사												
병	기능사												
	기능사												

〈표 4〉 학위취득 현황 성별 구분 작성 양식 (안)

남성과 여성의 학위취득 현황													
구 분		취득 학위											
		전문학사			학사			석사			박사		
		전체	남성	여성	전체	남성	여성	전체	남성	여성	전체	남성	여성
2015	계												
	육군												
	해군												
	공군												
	국직												

- ▶ 여섯째, 군 조직 양성평등지표는 국방분야의 양성평등정책계획의 수립, 추진, 성과 점검에 활용할 수 있음.
- ▶ 일곱째, 군 조직 양성평등지표의 조사결과를 바탕으로 양성평등교육계획을 수립하고, 그 성과를 파악할 수 있음.
- ▶ 여덟째, 군 조직 양성평등지표의 조사결과는 각 군별, 사단별, 계급별, 성별로 세분화된 군 조직문화와 양성평등의식 개선 업무 개발에 활용할 수 있음.

4. 기대효과

- 📍 연구에서 제안한 군 조직의 양성평등 지표는 향후 국방 분야 양성평등 정책 수립과 양성평등교육 프로그램 개발 등을 통한 양성평등한 군 조직 문화 조성에 크게 기여 할 것임.

참고자료

뉴질랜드 국방부(2014), Maximising opportunities for Military Women in the New Zealand Defence Force
 호주 국방부(2015), Women in the ADF Report 2014-15
 북대서양조약기구(2016) Summary of National Reports of NATO Member and Partner Nations 2014

주관부처: 국방부 국방여성정책과

관계부처: 국방부 창조행정과