

2014

연구보고서-22

I S S U E P A P E R


성폭력피해자 지원체계에서의 가족중심적 개입방안

수행과제명 • 성폭력피해자 가족개입 및 지원방안 연구
과제책임자 • 이인선 부연구위원




한국여성정책연구원
Korean Women's Development Institute

성폭력피해자 지원체계에서의 가족중심적 개입방안*

수행 과제명  성폭력피해자 가족개입 및 지원방안 연구

과제책임자  이인선 부연구위원

 Tel: 02-3156-7159

 e-mail: islee@kwdimail.re.kr

요약

최근 성폭력피해자를 지원하기 위한 정책 및 서비스는 다양한 영역에서 확대되어 왔으나 지원의 초점이 피해자에게 집중되어 있음. 가족은 피해자의 회복에 가장 중요한 영향을 미칠 수 있는 지원 체계로 특히 성폭력 피해 대상이 아동이거나 가족 내에서 성폭력이 일어나는 경우에는 그 중요성이 더 크다고 할 수 있음. 이 연구에서는 성폭력피해자 지원에 있어서 가족중심적인 접근의 필요성을 제기하고 가족중심적인 접근을 통해 성폭력피해자 지원의 효율성을 높일 수 있는 방안을 제안하고자 함.

* 이 이슈페이퍼는 다음과 같이 인용해 주십시오.

이인선·이미정·김기현(2014). 성폭력피해자 가족개입 및 지원방안 연구.
서울: 한국여성정책연구원

1 배경 및 문제점

- 최근 성폭력이 심각한 사회적 이슈가 되면서 관련 정책에 대한 요구도 증가하고 있음. 이에 따라 성폭력피해자를 지원하기 위한 정책 및 서비스는 다양한 영역에서 확대·발전되어 왔으나, 피해자 지원에 있어서 가족중심적인 접근은 매우 약함. 가족에 대한 지원은 성폭력피해자 지원 체계의 주요한 일부분이며, 효과적인 피해자지원체계 구축을 위해서는 피해자와 가족에 대한 지원이 통합적으로 이루어져야할 필요가 있음.
 - 성폭력 피해를 당했을 경우 피해 당사자뿐 아니라 가족 구성원들도 직·간접적으로 피해를 입을 수 있음. 가족들도 피해자와 마찬가지로 혼란과 충격을 경험하고 피해자를 보호해주지 못한 것에 대해 죄책감, 비난으로 갈등이 야기되어 가족관계가 악화되기도 하고 경제활동에 어려움을 겪기도 함.
 - 특히 친족성폭력의 경우, 피해자의 형제 또한 성폭력 피해의 위험이 높으며, 성폭력피해의 신고는 가정의 붕괴로 이어지는 경우가 많음. 친족성폭력이 발생한 가족에 대한 지원이 제대로 이루어지지 않을 경우, 가족 내에서 성폭력 피해사실을 알게 되어도 피해사실을 신고하지 않거나 필요한 외부지원을 받지 않을 수 있음.
 - 한편, 가족은 피해자에게 매우 중요한 지지집단으로 피해자의 회복과 보호·지원에서 핵심적인 역할을 할 수 있음. 특히 친족성폭력 사례의 경우, 비가해 어머니와 형제는 피해자의 회복과 보호 지원에 매우 중요한 역할을 함.
- 피해자의 가족에 대한 지원은 모든 연령층의 성폭력피해자의 회복과 보호를 위해 중요하나, 특히 성폭력 피해 대상이 아동이거나 가족 내에서 성폭력이 일어나는 경우에는 그 중요성이 더 크다고 할 수 있음. 따라서 본 연구에서는 아동성폭력과 친족성폭력 피해자 가족에 대한 개입과 지원에 초점을 두었음.

■ 피해아동과 가족에 대한 개입 및 지원의 범위는 광범위하게 볼 수 있으나, 본 연구에서는 연구대상인 아동성폭력과 친족성폭력 피해아동의 특성과 욕구를 고려하여 가족의 초기대응 및 역할지원, 가족상담 및 치료, 가족취약요인 사정 및 지원, 피해자와 가족의 보호 및 자립지원, 친권제한 및 상실/공적체계에서의 아동보호, 가해자 치료 및 개입에 중점을 두고 연구를 수행하였음.

- 가족의 초기대응 및 역할지원: 가족이 중요한 지지집단으로 피해자의 회복과 보호에서 핵심적인 역할을 할 수 있도록 가족의 초기대응을 교육하고 역할을 지원하는 것이 필요함.
- 가족상담 및 치료: 피해자의 가족 구성원은 성폭력 사건이 가족관계와 각 구성원에게 미치는 영향으로 인해 고통을 받을 수 있음. 성폭력피해자의 회복 뿐 아니라 피해자의 가족의 회복을 위한 지원도 필요함.
- 가족취약요인 사정 및 지원: 아동성폭력 또는 친족성폭력이 발생한 가족은 가족 내 다른 위험요인이 존재할 가능성이 있음. 이러한 위험요인은 성폭력의 위험을 높일 수 있을 뿐 아니라 성폭력 발생 후 피해자와 가족의 회복에도 부정적인 영향을 미칠 수 있으므로, 가족의 취약요인을 사정하고 지원하는 것이 필요함.
- 피해자와 가족의 보호 및 자립지원: 특히 친족성폭력의 경우, 아동의 보호를 위해 아동과 비가해 부모, 아동의 형제가 가해친족과 즉시 분리되어야 할 필요가 있으며, 경제적 지원의 미비는 친족성폭력을 더 은폐시키는 요인이 될 수 있으므로 피해자와 가족에 대한 자립지원은 매우 중요함.
- 친권제한 및 상실/공적체계에서의 아동보호: 친족성폭력의 경우 가족 내의 피해라는 특수성으로 인해 복잡한 가족관계의 변화와 가족역동이 발생할 수 있고, 피해아동을 원가족이나 가해자로부터 분리하여 보호할 필요가 있음. 또한 친족성폭력의 인지 이후에도 자녀를 안전하게 보호하지 못하는 비가해부모에 대한 개입도 필요함.
- 가해자 치료 및 개입: 피해 이후 피해자와 가족의 안전과 보호,

심리적 안정을 위해 가해자에 대한 개입과 치료는 중요함. 또한, 친족성폭력 피해자는 가해자가 가족 구성원이므로 피해자에 대한 지원은 가해자인 가족 구성원에 대한 치료와 개입을 포함하는 것으로 보아야 함.

2 조사 및 분석결과

■ 피해자 및 가족 심층면접조사

- 아동성폭력, 친족성폭력 피해자 및 가족이 겪는 어려움과 욕구를 파악하기 위해 아동성폭력, 친족성폭력 피해자 및 가족 대상으로 심층면접을 실시함. 피해자 및 가족 심층면접조사는 두 가지 방법으로 실시하였음. 1차적으로 이미정·이인선·김기현(2013)에서 수집한 37사례 중 아동·청소년 성폭력피해자 26인의 심층면접 결과를 피해자 가족에 초점을 두고 재분석하였음. 2차적으로 피해자 가족 14명을 대상으로 가족이 경험했던 어려움과 개선방안에 대한 의견을 조사하여 분석하였음.
- 피해자 및 가족 사례분석 결과: 친족성폭력 사례
 - 피해사실 인지 후 비가해 부모나 보호자의 반응은 복잡하고 전적으로 피해아동을 지지하고 보호하는 경우는 많지 않음. 비가해보호자가 지지적인 경우에도 보호자가 피해아동을 보호하고 적절한 도움을 제공하는 것은 쉽지 않은 것으로 나타남.
 - 친족성폭력이 일어나는 가족의 경우, 성폭력 이외에도 가족 내 다양한 문제가 중첩되어 있는 경우가 많았음. 이는 피해자 지원에 있어 아동의 안전과 회복을 위해 가족단위의 위험사정과 개입이 필요함을 제시함. 성폭력을 둘러싼 위험요인들은 저소득, 부모의 정신건강, 가정폭력, 가족갈등 등 단기간에 해결되기 어려운 것들이 있었음.

- 친족 성폭력이 발생했을 때, 아동과 가족이 보여준 가장 강력한 욕구 중의 하나는 안전에 대한 욕구였음.
 - 쉼터로 이동하게 되는 경우 안전은 보장되었지만, 피해아동은 쉼터 이동으로 인한 학업 중단 등의 어려움을 겪고 있었음. 또한 가족이 함께 거주할 쉼터를 찾기는 어렵고 경제적 이유로 독립된 거주공간을 찾기 어려워, 가족의 주거는 지원에 있어 중요하게 고려될 사안인 것으로 나타남.
 - 가족과 분리된 피해아동의 경우, 자립이나 경제적 독립은 아동의 몫으로, 미성년자로서 생활 전반에 대한 보호와 독립을 준비하기에는 여러 가지 어려움이 있는 것으로 나타남. 또한 쉼터 아동의 퇴소 후 자립을 위한 계획과 준비가 체계적으로 확립될 필요가 있음.
 - 법적인 개입 외에 친족성폭력 가해자에 대한 개입을 찾기 어려웠음. 많은 연구 참여 피해아동과 가족들이 가해자의 출소 후 보복에 대한 강한 두려움을 갖고 있음.
- 피해자 및 가족 사례분석 결과: 비친족성폭력 사례
- 가족 측면에서 보면 비교적 아동이 가족으로부터 분리되는 비율이 낮고 가족과 함께 지내는 경우가 많았음. 친족성폭력에 비해 가족이 피해아동을 보호하고 지지하는 경우가 많았지만, 여전히 피해아동에게 적절한 지지와 도움을 제공하지 못하는 경우도 발견되었음.
 - 피해아동의 가족들은 상담과 치료에 대한 욕구를 보였으며, 피해아동의 보호자 및 형제·자매는 피해 이후 후유증을 경험하여 상담과 치료가 필요한 것으로 나타남.
 - 빈곤이나 보호자의 우울, 무기력 등 성폭력이 발생하기 이전부터 가족의 취약요인을 갖고 있는 경우가 많았으며, 가족에게 취약 요인이 많을 경우 아동이 성폭력 발생 후 적응하는 데에 많은 어려움을 겪고 있었음.
 - 성폭력 발생 사실이 외부로 드러나기를 꺼리는 특성 때문에 가족의

사회경제적 수준과 관계없이 가족이 고립되어 있는 경우가 많았음.

- 친족 성폭력의 경우에도 가족이 갖고 있는 가장 강력한 욕구 중에 하나는 안전에 대한 욕구였음. 연구 참여자들은 가해자를 고소한 후 보복에 대한 극심한 불안을 보였는데 성폭력 신고 후 가해자가 구속될 때까지와 불구속 수사 기간, 그리고 가해자 출소 후에 더 심한 증상을 보였음.
- 가해자 보복에 대한 두려움, 지역사회에서의 사건의 노출과 낙인 및 비난으로 이사를 가기 원하는 경우가 많았으나, 비용상의 문제로 이사를 가기 힘든 문제와 가족이 함께 거주할 수 있는 쉼터의 부족으로 어려움을 겪는 경우가 많았음.

- 부모사례조사 결과

- 부모도 상담 및 치료개입이 필요했던 사례들이 있었지만, 부모나 가족이 상담 또는 치료서비스를 받은 경우는 드물었으며, 경제적인 어려움과 근로활동이 상담이나 치료를 받지 못하는 가장 큰 이유였음.
- 피해 이후 대부분의 가족은 여러 가지 어려움을 겪고 있었으나, 외부 기관에서 도움이나 지원을 받은 경우가 없었으며, 어디서 도움을 받을 수 있는지 정보도 전혀 없었던 것으로 나타남. 예를 들어 피해 이후 가족 관계와 갈등이 더 악화되는 사례도 다수 있었으며, 질병을 가지고 있던 부모가 충격으로 건강상태가 더 나빠진 경우도 있었음. 대부분은 가족이 어려움을 겪을 때 외부 기관에서 도움이나 지원을 받은 경우가 없다고 응답하였으며, 어디서 도움을 받을 수 있는지 정보도 전혀 알지 못했다고 함.
- 성폭력 사건으로 가해자로부터의 보호를 위해서나 지역사회에서의 2차 피해로 인해 이사를 해야 하는 경우가 많이 발생했으며, 이와 관련하여 경제적 어려움을 많이 호소함. 피해자 가족은 피해 이후 회복과 새로운 환경에 적응할 수 있도록 자립 및 경제적 지원에 대한 욕구가 강했으나, 면접참여 부모 대부분은 경제적 지원을 받은 적이 없는 것으로 보고되었음. 특히 자립

과 관련해서는 안전하게 거주할 곳에 대한 욕구가 높았음.

- 면접에 참여한 대부분의 피해부모들은 가해자로부터의 신변 위협에 대한 불안과 두려움을 느끼고 있었으며, 이에 대한 제도적 조치가 강화되기를 원하고 있었음. 특히 피해 직후부터 재피해에 대한 불안감과, 신고 후에는 가해자와 가해자 가족으로부터의 위협, 합의중용 등의 심리적 압박감을 느끼게 됨.
- 피해자가 가해자와 가해자 가족과 대면하게 될 경우 그로 인해 피해아동과 가족은 심리적 안정과 회복에 어려움을 겪게 됨. 가해자가 실질적인 위협을 가하거나 유죄판결을 받기 전까지는 피해자와 가족에 대한 보호 장치의 미비가 가장 큰 문제점으로 지적됨.

■ 외국의 성폭력피해자 가족개입 및 지원 사례 연구

- 미국과 호주의 아동성폭력, 친족성폭력 가족에의 개입과 지원 제도 및 프로그램을 검토함. 이를 위해 문헌검토와 온라인에서 접근 가능한 자료 및 정보를 수집하고, 관련 기관을 방문하여 현장 실무자 및 연구자, 관련공무원과의 면담을 통해 정보를 수집함.
- 미국
 - 가족의 초기대응 및 역할지원 관련해서는 공공 및 민간의 여러 기관들이 지역사회와 부모를 대상으로 아동성폭력의 징후 발견과 초기대응 등에 대한 교육 및 정보를 제공하고 있음. 이들은 아동성폭력 문제에서 가족의 중요성에 대해 강조하고, 예방이나 초기 대응에 대한 지원을 하고 있음. 전국 규모의 기관과 단체들은 대응이나 예방에 대한 정보를 제공하는 등의 교육적 활동을 하고, 각 지역에서 지역기반의 기관들이 아동성폭력이 발생했을 경우 위기개입을 통해 가족의 초기 대응이나 역할에 대한 지원을 하고 있다고 볼 수 있음.
 - 성폭력 피해아동의 가족상담 및 치료는 주로 지역사회에 기반을 두어 관련 지원기관들에 의해 실시되고 있음. 성폭력 피해아동의 가족에 대한 상담과 치료는, 피해아동의 회복에 있어서

가족이 중요한 역할을 하기 때문에 가족의 기능을 회복시키기 위한 측면과, 성폭력의 2차 피해자로서 충격과 트라우마를 겪는 가족에 대한 지원이라는 두 가지 목적에서 실시됨.

- 아동학대보호시스템(CPS)의 개입은 학대 사건과 관련된 특성 외에 가족구성원과 가족 환경을 체계적으로 사정하여, 사정 결과를 토대로 안전 계획을 세우고 아동과 가족에게 개입함. 사정 항목은 아동학대 사건에 관련된 내용과 피해아동의 특성 외에 양육자의 특성, 가정 내부 환경과 가족 외부 환경에 대한 내용까지 포괄적인 항목이 포함되어 있으며, 이를 통해 학대사건 뿐만 아니라 아동의 안전을 위협하는 가족의 취약 요인을 파악함.
- 성폭력 유형에 관계없이 성폭력피해자와 그 가족은 법적인 보호요청에 의해 보호를 받을 수 있음.
- 성폭력피해자는 민사상으로 다양한 지원(피해자 안전, 고용, 주거, 교육, 가정 법률, 재정 문제)에 대한 도움을 국가나 연방법원에 요청할 수 있으며, Civil Protection Order(CPO)를 요청할 수 있음. CPO는 피해자의 안전 및 미래의 폭력으로부터 보호를 요청할 수 있는 명령으로, 미국의 각 주는 CPO를 통해 성폭력피해자를 보호할 수 있음. 12개 주는 특별히 Sexual Assault Protection Orders(SAPO)를 가지고 있음. SAPO의 경우 아동 피해자는 주에 따라서 연령은 다르지만 보호자 혹은 양육자가 요청할 수 있음.
- CPS의 조사 및 사정 결과를 토대로 아동보호에 대한 계획이 세워지며, 친권제한 및 상실 여부, 가정에서의 아동분리와 가정의 아동보호, 가족재결합 등의 조치가 결정됨. 초기의 일시적인 아동보호 이후 아동과 가해 부모의 거취에 대한 장기적인 계획 수립 시 가해 부모와 비가해 부모 양쪽의 기능과 위험 요소가 검토되며, 이때 고려해야 할 가해자 요인은 성학대 양상(유형, 빈도 등), 성학대에 대한 인정 및 책임을 지겠다는 의지, 다른 문제의 유무와 심각성(약물, 폭력적 행동, 정신 질환, 지적 수준 등) 등이며, 비가해 부모에 대한 고려 요인은 자녀의 성학대 사

실을 알았을 때의 반응, 피해 자녀와의 관계의 질, 가해자에 대한 의존 수준, 다른 문제의 유무와 심각성 등임(Department of Health and Human Services, 1993).

- 미법무부는 성폭력 가해자 관리를 위한 포괄적 접근방법(Comprehensive Approaches to Sex Offender Management)모델을 제시하고 있으며(Center for Sex Offender Management, 2009), 교도소에서 지역사회 복귀까지, 형사 사법체계에서 지역사회 적응 서비스와 모니터링까지 다양한 현장과 개입을 포함하고 있음.

- 호주

- 호주에서도 비가해 가족을 피해자로 인식하여 이를 위한 노력을 기울이는 것은 최근에서야 이루어짐으로써 정책과 제도들이 아직 시작단계에 머무르고 있음. 피해자와 피해자의 가족이 사건이 발생하였을 때 당황하지 않고 대처할 수 있도록 지원하며, 이를 위해 평소에 실무자의 역량강화, 가이드라인 제공, 기관 간의 연계와 이를 위한 프로토콜을 실시하는 등 보다 나은 서비스를 제공하기 위해 준비하고 있음.
- 성폭력이 발생했을 때 가족의 초기 대응 교육 및 역할 지원이 제도화되어 있지는 않지만, 일부 주에서는 아동성폭력이 발생했을 때 가족들의 대응방법에 대한 정보를 제공하는 등의 활동을 실시하고 있음.
- 아동보호체계에 따르면 어떤 시점에서든 당국은 아동 및 그 가족을 가족지원 서비스에 위탁할 수 있음(Australian Institute of Health and Welfare, 2013). 가족지원 서비스는 가족의 역기능 및 아동학대 발생을 방지하고, 치료, 지원 및 조언을 제공하며, 취약가정을 위한 집중 지원 서비스를 제공함. 서비스의 예로는 양육 및 가사기술 개발, 치료적 보호 및 가족 재결합 서비스, 정보제공 등이 있음.
- 호주의 아동보호체계에서는 아동을 현재의 위협이나 앞으로 아동에게 일어날 수 있는 위협의 가능성으로부터 안전하게 보호

하기 위하여, 아동과 가족에게 개입할 때는 접수부터 지원이 종결될 때까지 아동과 가족의 위험사정을 실시하도록 하고 있음.

- 성폭력 가해자에 대한 개입은 성인가해자와 청소년가해자를 구분하여 특성화된 치료 및 개입 시스템을 갖추고 있다는 것이 특징임.

■ 피해자 가족개입 및 지원제도 현황 검토 및 평가

- 현행 아동성폭력, 친족성폭력 가족에 대한 개입과 지원 제도를 포괄적으로 검토하고 관련 종사자 및 전문가 면담을 통해 문제점과 개선점을 파악함.
- 현행제도에서는 여성가족부에서 2009년 아동성폭력 대응매뉴얼 학부모용을 개발하여 자녀가 성폭력피해를 입은 경우 부모가 어떻게 대응해야할지 지침을 제공하고 있음. 그러나 통합지원센터와 상담소 등 성폭력피해자 전문지원기관은 피해자 가족의 초기 대응 및 역할지원을 위한 매뉴얼이 미흡하고 현장에 보급되어 활용되고 있지 못한 것으로 나타나, 이를 위한 매뉴얼 강화와 종사자 교육의 필요성이 제기되었음. 또한 지원기관에서 부모에게 초기 대응 교육과 역할지원을 하려고 해도 부모가 원치 않거나 거부하는 경우에는 접근하기 어렵다는 한계가 있음.
- 가족상담 및 치료 관련 국내 현행제도를 살펴보면, 아동성보호에 관한 법률을 근거로 가족 상담을 지원할 수 있도록 되어 있으며, 여성아동폭력피해 중앙지원단에서는 성폭력피해아동의 가족을 위한 집단프로그램 등을 개발한 바 있음. 그러나 현장의 일부 통합지원센터에서는 중앙지원단이 개발한 치료프로그램을 활용하고 있었으나, 대부분의 기관에서는 표준화된 치료프로그램을 활용하고 있지 않았으며, 가족을 위한 체계적인 가족치료 프로그램과 전문 인력이 부족한 것으로 나타났음. 또한 기본적으로 성폭력피해자 지원기관 종사자들의 가족 중심적 접근 마인드가 미흡한 것으로 평가되었음.

- 가족 취약요인 사정 및 지원에서는 국내에서는 여성아동폭력피해 중앙지원단에서 성폭력피해아동 부모면담 매뉴얼 워크북에서 가족사정 기준을 제시하고 있긴 하나, 가족취약요인을 체계적으로 사정할 수 있는 표준화된 도구가 없어 이에 대한 개발과 보급이 필요한 것으로 나타났음. 현장에서는 성폭력피해자 지원기관이 의료, 법률지원 등 위기개입지원은 강하나 가족위험요인을 사정하고 그에 대해 외부 기관에 연계해 주는 등 가족의 기능을 강화하기 위한 지원은 약한 것으로 평가되었음. 또한 성폭력피해자 지원기관 간의 연계는 비교적 잘 이루어지고 있으나, 가족의 취약요인 지원을 위한 지역사회 자원과의 연결은 약한 것으로 평가됨.
- 피해자 보호와 관련해서 현재 우리나라에서는 아동청소년 성보호에 관한 법률에 근거하여 피해아동청소년으로부터 가해자를 분리, 퇴거하도록 요청할 수 있고, 접근금지를 청구할 수 있음. 또한 동일법에서 합의를 강요하는 자에 대한 처벌과, 수사 및 재판 과정에서 피해자의 정보를 보호해야할 의무를 규정하고 있음. 그러나 실제로는 이러한 제도적 장치가 제대로 작동하지 않아 피해자와 가족을 보호하는 장치가 미흡하여, 실효성을 높이는 방안이 필요한 것으로 나타남.
- 자립지원과 관련해서는 현재 성폭력방지 및 피해자보호법에 근거하여 생계비와 자립지원금을 지급받을 수 있으며, 피해자의 거주 안전을 위해 성폭력피해자보호시설을 운영하고, 국민임대주택 우선권을 부여하고 있음. 그러나 긴급하게 생계와 주거지원이 필요한 피해자와 가족을 위해 생활보호수급자와 주거지원 자격과 신청절차를 간소해야할 필요가 있음이 지적되었음. 또한 피해아동과 형제의 학업보장과 빠른 적응을 위해 학교에서의 정보보호와 고등학교 실업계, 특성화고의 전학조치 개선 등이 필요한 것으로 나타났음.
- 친권제한 및 상실과 관련해서는 아동청소년 성보호에 관한 법률에 근거하여 가해부모에 대한 친권상실, 가해자로부터 피해자 분

리, 보호조치를 할 수 있으며, 아동학대특례법 제정에 따라 학대, 방임부모에 대한 친권제한이 강화되었음. 그러나 실질적으로 친권상실, 가해자로부터 피해자 분리와 보호는 상당히 약하게 이루어지고 있으며, 아동학대특례법 제정에 따라 친권을 제한할 수 있는 법적 근거는 마련되었으나, 이를 임의적으로 판단하는 재판부가 친권제한과 상실에 대해 상당히 보수적이기 때문에 향후 실효성에 대한 의문이 제기되고 있음.

- 또한, 친족성폭력의 경우 가해친족으로부터 아동을 보호하지 못하는 비가해부모에 대해서도 아동학대의 개념상 방임으로 판정되어야 하나, 현장에서는 이를 방임으로 보지 않고 개입하지 않는다는 문제점이 제기됨. 혹은 비가해부모가 가해배우자와 헤어질 의사가 없거나 처벌을 원치 않아 자녀의 진술을 하지 못하도록 하는 경우, 아동이 진술을 하지 않으면 개입할 수 있는 방법이 없다는 문제점이 있음.
- 친권제한과 상실 조치가 실질적으로 이루어지기 위해서는 아동을 분리할 경우 보호할 수 있는 공적체계가 갖추어져야 하나 아동을 보호할 수 있는 대안이 없다는 문제점이 있음.
- 가해자 치료 및 개입과 관련해서는 「성폭력 처벌에 관한 특례법」에 의해 수감명령제도 마련에 따라 여성가족부와 법무부에서 가해자 교정치료프로그램을 운영하고 있음. 그러나 친족성범죄자, 아동청소년대상 성범죄자 등 가해자의 특성별로 교육프로그램이 특성화되어 있지 않고, 프로그램을 교육할 수 있는 전문성을 갖춘 인력이 부족함. 또한 여성가족부와 법무부에서 가해자 프로그램을 분담하여 담당하고 있으나, 두 부처 간에 관련 자료와 정보가 공유되고 있지 않음.
- 가해자에 대한 개입은 교도소 및 출소 후 일정기간 교육에 집중되어 있어, 지역사회 내 가해자를 지속적으로 모니터링하고 지원하는 서비스가 마련되어야 할 필요가 있음.

3 정책제언

■ 가족의 초기대응 및 역할지원

- 피해 직후 초기 가족의 반응과 대응은 피해아동에게 큰 영향을 미칠 수 있으며, 특히 친족성폭력의 경우에는 가족관계의 갈등과 가족으로 인한 2차 피해가 더 심각하게 나타날 수 있음. 가족이 어떻게 피해아동을 대해야할지 피해아동과 가족의 특성에 따라 적절한 교육을 하는 것은 성폭력피해자 지원기관의 중요한 역할 중 하나임. 현재 이에 대한 기본적인 가이드라인은 제시되어 있으나, 피해아동과 가족의 특성에 따라 적절한 대응과 가족의 역할에 대한 체계적이고 포괄적인 매뉴얼은 개발되어 있지 않음.
- 여성가족부나 여성아동피해 중앙지원단과 같은 허브기관에서 표준적인 매뉴얼을 개발하여 통합지원센터, 성폭력상담소, 기타 성폭력지원기관과 유관기관에 공유하는 것이 필요함. 또한, 종사자가 매뉴얼을 잘 이용하고 매뉴얼의 표준적인 가이드라인에 기초하여 가족에게 초기 개입할 수 있도록 매뉴얼에 대한 종사자 교육을 실시하는 것이 필요함.
- 초기 개입과 이후 상담과 치료 등 가족에 대한 개입이 필요함에도 불구하고 이를 원하지 않는 부모들에 대해서는 강제로 개입할 수 있는 근거가 없어 지원기관이 접근하는데 상당한 한계가 있음. 개입을 원치 않는 부모가 기관을 통하지 않더라도 원할 때 언제든지 쉽게 접근하여 참고할 수 있도록 가족을 위한 표준 교육 자료를 개발하여 배포하는 것이 필요함. 교육 자료에는 성폭력피해로 인해 아동이 받을 수 있는 여러 영역에서의 영향(예, 신체적, 심리적, 대인관계, 학교적응 등), 부모와 아동의 형제의 적절한 대처(언행, 태도, 응급시의 대응방법 등), 부모와 아동의 형제가 받을 수 있는 영향, 충격과 이에 대한 적절한 대처, 성폭력지원기관에 대한 안내, 기타 지역사회에서 피해아동과 가족이 도움

- 을 받을 수 있는 기관과 지원에 대한 안내 등이 포함될 수 있음.
- 초기대응과 역할은 성폭력피해자 지원기관에서 직접 교육 혹은 지원할 수도 있으나, 필요한 경우 적절한 지역사회 기관을 활용하는 것도 필요함. 예를 들어, 본 연구에서 장애를 가진 피해아동 가족에 대해, 장애라는 특수성에 따라 가족이 더 적절하게 대처할 수 있도록 지역 내의 장애인상담소를 연계한 것이 좋은 예라 할 수 있음. 이를 위해서는 성폭력피해자 지원기관이 지역 내의 여러 자원들과 전문기관들을 발굴하여 네트워크를 형성하고 필요한 경우 즉시 연계를 할 수 있도록 긴밀한 협력관계를 구축하는 것이 필요함.
 - 초기 교육과 지원을 원하지만 부모가 생계활동 등의 이유로 기관을 방문하기 어려운 경우 기관이 찾아가는 상담서비스를 활용하는 것도 필요함. 현재 통합지원센터, 성폭력상담소 등의 지원기관에서 찾아가는 상담서비스를 제공하고 있는 기관도 소수 있긴 하나, 대부분의 기관은 인력 부족으로 인해 제공하고 있지 못하는 실정임. 가족의 상황에 따라 찾아가는 서비스가 초기 가족지원에서 매우 중요한 역할을 할 수 있는 경우가 있기 때문에 성폭력피해자 지원기관은 기본적으로 필요한 경우 찾아가는 서비스를 제공할 수 있는 역량을 갖추고 있어야 하며, 이를 위해 종사자를 교육하고 구체적인 업무지침을 갖추고 있어야 함.

■ 가족상담 및 치료

- 중앙기관에서 아동과 가족의 특성에 따라 세분화된 체계적인 프로그램을 개발하고 성폭력피해자 지원기관에 보급하여 공유하는 것이 바람직함. 또한 종사자들의 역량을 높이고 종사자가 프로그램을 임의로 해석하여 적용하지 않도록 모든 종사자들에 대해 프로그램 활용 교육을 제공해야 함. 현재 성폭력피해자 지원기관 종사자들이 가족 중심적 접근 마인드가 부족하다는 평가가 있었던 바, 교육에는 프로그램 내용 뿐 아니라 종사자들이 가족 중심적 접근

마인드를 갖추도록 교육하는 것도 포함되어야 할 것임.

- 성폭력피해자 지원기관은 피해 직후의 위기개입과 통합적인 지원, 인력부족 등으로 인해 가족 상담과 치료를 제공하기 어려울 수 있음. 성폭력피해자 지원기관의 재정 및 인력의 어려움을 고려할 때 지역사회 아동청소년, 가족지원 기관을 활용하는 방안이 보다 현실적일 수 있음. 지역사회 기관에서 성폭력피해자 가족 상담과 치료를 제공하는 것은 피해자 가족이 성폭력지원기관을 방문하는 심리적인 부담을 줄이고 거리상으로도 더 방문하기 쉬워 부모 및 가족의 접근성을 높일 수 있음. 가족상담 및 치료를 할 수 있는 역량과 경험을 가지고 있는 지역사회 관련기관과 네트워크를 형성하고 성폭력피해의 특수성과 피해자 지원에 관한 종사자 교육을 실시하여 기관이 이러한 역할을 할 수 있도록 협력·지원하는 것이 필요함.
- 지역사회 기관 활용과 함께, 성폭력피해자 지원기관 간 향후 역할과 업무분장을 통해 가족에 대한 개입을 확대하는 것이 필요함. 이를 위해서는 지역에서 역량을 갖춘 상담소에 대해 가족상담과 치료를 위한 전문 인력을 강화하고, 직원들에게 관련 교육을 통해 역량 강화를 하는 것이 필요함.
- 가족상담과 치료가 매우 필요하고 가족도 받기를 원하지만 시간과 거리의 문제로 기관을 방문할 수 없을 경우에는 찾아가는 상담 및 치료서비스를 제공하는 것이 필요함. 찾아가는 상담 및 치료는 초기대응 및 역할지원보다 더 전문적인 인력이 필요하기 때문에 현재의 지원기관 인력을 고려하면 현재로는 어려움이 있을 수 있으나, 서비스 대상에 대한 구체적인 기준을 마련하고 꼭 필요한 가족에게는 서비스를 제공하는 시스템을 갖추고 있어야 할 것임.

■ 가족취약요인 사정 및 지원

- 성폭력이 발생한 가정(특히 친족성폭력)은 가족 내 다른 취약요인들이 있을 수 있고, 가족의 회복과 재피해 방지를 위해서는 지역사회

회 자원연계 등을 통해 가족을 지원하고 가족의 역할을 강화할 필요가 있음. 피해자와 가족이 제일 먼저 접촉하는 기관인 성폭력피해자 지원기관에서 기본적으로 가족의 취약요인을 사정하고 지원이 필요한 경우 적절한 지역사회 기관으로 연계하는 것이 필요함.

- 현재 피해자 지원기관에서 가족취약요인을 포괄적으로 사정할 수 있는 표준화된 사정도구를 마련되어 있지 않으며, 피해자 지원기관도 기본적인 가족정보 외에 가족의 취약요인을 사정하고 있지 않음. 가족취약요인을 사정할 수 있는 표준 도구가 개발되어 지원기관에 보급, 공유되는 것이 필요함.
- 피해자 지원기관에서는 가족의 취약요인을 기본적으로 사정하여, 지역사회 관련기관에 연계하여 도움을 받을 수 있도록 지원해주는 것이 필요함. 가족의 취약요인에 대한 지원은 성폭력지원기관의 인력과 자원을 고려할 때 기관에서 직접 담당하는 것보다 위에서도 논의했듯이 지역사회 기관을 활용하는 것이 바람직할 것임. 이러한 지원에는 주거나 경제적 문제, 직업·교육, 가사지원, 알콜·정신건강, 가정폭력 문제 등이 포함될 수 있으며, 사정도구에 포괄적으로 포함될 필요가 있음.

■ 피해자와 가족의 보호 및 자립지원

- 정보노출의 심각성에도 불구하고 이에 대한 보호 장치가 별로 없어 지속적으로 문제가 발생하고 있음. 재판과정에서의 정보노출은 2차 피해로 많이 지적되어 왔으나, 여전히 문제점으로 나타나고 있어 재판 시 피해자와 가족의 정보가 노출되지 않도록 예를 들어 모든 관련서류에 피해자 및 가족의 개인정보가 기록되지 않도록 하고, 법정 대리인을 통해 필요한 연락을 취하도록 하는 등 보호조치를 강화하고, 이를 위반할 시 처벌을 강화하는 것이 필요함.
- 가해자로부터의 법적 보호 장치로 접근금지명령 등의 제도 등이 마련되어 있거나, 현실적으로 피해자와 비가해가족의 불안도는 매우 높은 편임. 가해자가 찾아오는 상황에서 피해자를 보호하고

가해자 또는 가해자의 가족으로부터의 협박과 합의 중용 등의 2차 피해를 방지하고, 피해자의 빠른 회복을 위해서는 신고 시점부터 피해자와 가족이 가해자 또는 가해자의 가족과 직접적으로 마주치지 않도록 접근금지조치가 취해질 필요가 있음.

- 출소 후 가해자의 보복과 위협에 대한 불안감으로부터 보호하기 위해, 가해자가 출소하기 전에 피해자와 가족에게 미리 출소 사실을 통지하고, 가해자 출소 후 피해자와 가족이 원할 경우 접근 금지를 요청할 수 있도록 해야 함. 이러한 조치에서 특히 피해자와 가족의 정보가 가해자에게 노출되지 않도록 유의해야 할 것임.
- 친족성폭력 시 피해아동과 비가해 부모가 가해자를 피해 쉼터로 입소하는 등, 대부분의 경우 가해자가 아닌 피해아동이 가정환경을 떠나 불안정한 생활을 하게 됨. 가해자가 아닌 피해자가 가족으로부터 분리되도록 조치를 취하는 것이 필요함. 또한 가해자 구속 등 법적인 이유로 가해자가 분리되는 경우에도 분리되기까지 상당시간이 걸리는 문제가 있는데, 신고 시 피해자 안전을 최우선으로 고려하여 가해자를 즉시 분리하는 것이 필요함. 이를 위해서는 분리된 가해자가 임시로 머물 수 있는 쉼터나 거주시설이 마련될 필요가 있음.
- 피해가족은 경제적으로 어려웠던 가정이었고 피해 이후 경제적 어려움이 악화되는 경우가 많아 피해가족에 대한 경제적 지원과 자립지원 강화가 필요함. 주거지원으로 가족이 함께 입소할 수 있는 가족쉼터나 가족이 독립적으로 생활할 수 있는 주거형태, 임대주택 우선 지원을 확대하고, 임대주택 입소자격과 절차를 간소화하여 주거지원이 필요한 가족이 가능한 빨리 지원을 받을 수 있도록 해야 할 필요가 있음.
- 피해아동의 학업보장을 위해 일반학교의 경우 교육청에 의해 전학조치가 되고 있으나, 고등학교 실업계, 특성화고는 학과장의 재량에 의해 전학조치가 취해지고 있음. 이로 인해 전학이 어렵거나 전학과정에서 피해사실이 노출되는 경우가 발생하게 됨. 이를

개선하기 위해 초등교육법 등 관련법의 개정을 통해 성폭력피해 아동은 학과장의 재량에 의하지 않고 교육청에 의해 전학할 수 있도록 하고 전학절차에 대한 지침을 마련하는 것이 필요함. 또한 피해아동 뿐 아니라 피해아동 형제에게도 이러한 간소한 절차가 적용되도록 해야할 필요가 있음.

- 피해아동이 장애를 가지고 있거나 피해아동이 장애를 가진 부모의 자녀인 경우, 아동의 보호와 자립지원이 더 강화될 필요가 있음. 특히 아동이 적절하게 보호, 모니터링 받지 못하고 있다는 생각이 가해자로 하여금 피해아동에게 접근을 쉽게 하는 것일 수 있음. 피해아동은 지역사회와 장애인복지관 등과의 연계를 통해 지속적으로 모니터링하고, 피해아동과 가족에 대한 지속적인 상담과, 경제적 자원의 연결, 직업훈련 및 교육 등의 자립지원을 제공해야할 것임.

■ 친권제한 및 상실, 공적체계에서의 아동보호

- 가해부모에 대한 친권제한 및 상실과 관련해서는 2014년 1월 제정되어 9월부터 시행된 아동학대특례법을 통해 개입할 수 있는 제도적 기반이 강화되었으나, 아동분리, 친권제한, 친권상실에 대해 법조인과 관련기관의 인식이 보수적이고, 구체적인 기준이 없어 재판부의 재량에 따라 임의적으로 결정되고 있어 제도의 실효성에 의문이 제기됨. 친권제한과 친권상실의 실효성 강화를 위해서는 아동분리, 친권제한, 친권상실에 대해 법조인과 관련기관의 인식 개선이 필요함.
- 아동의 안전을 최우선에 두고 아동의 가정환경을 체계적으로 검토하여 아동분리와 친권에 대한 조치를 판단할 수 있는 표준화된 사정도구가 마련되어야함.
- 친권제한 및 상실 결정에서도 아동을 분리하기보다 가해자를 분리시켜 아동이 가족환경에서 최대한 안정적으로 회복해나갈 수 있도록 해야 함. 이와 함께 비가해부모의 가해부모에 대한 경제

적 의존성을 낮추고 아동을 보호하기 위한 결정을 내릴 수 있도록 피해자 가족에 대한 자립시스템을 강화하는 것이 필요함.

- 한편, 부모 양쪽에 대한 친권제한이나 상실 조치가 취해질 경우 이후 아동을 안전하게 보호할 수 있는 대체양육 시스템이 구축되어 있지 않아 조치가 실질적으로 어렵다는 문제점도 제기됨. 친권에 대한 조치가 실효성을 가지기 위해서는 아동보호를 위한 대체양육 시스템의 마련이 시급할 것임.
- 친권을 가진 부모가 자녀 대신 가해자와 합의하거나, 친족성폭력의 경우 가해자가 있는 가정으로 자녀를 데리고 돌아가는 경우가 종종 발생함. 특히 친족성폭력에서 가해부모 뿐 아니라 비가해부모가(주로 어머니) 성폭력 피해 사실을 알면서도 묵인하거나 아동을 적절하게 보호하지 못할 경우, 아동의 안전과 보호를 위해 친권제한이나 친권박탈의 조치가 필요할 수 있음. 비보호적인 부모에 대해서는 방임으로 인식하고 적극적으로 개입하는 것이 필요함. 이를 위해 아동학대특례법을 개정하여 비보호적 부모를 방임의 정의와 친권제한 기준에 포함하고, 방임적 부모의 친권제한을 결정하는 구체적인 기준과 개입 매뉴얼을 마련해야함. 비보호적 방임부모에 대해 상담명령, 친권제한 조치를 취할 수 있는 법적 근거가 마련되어야함.
- 특히 친족성폭력피해로 가정에서 분리된 아동은 성인이 될 때까지 국가와 사회에서 양육과 보호의 책임을 지는 것이 필요하며 이를 위해 지원을 강화하는 것이 필요함. 또한 아동의 특성과 필요에 따라 아동에게 적절한 형태의 쉼터에 거주할 수 있도록 단기쉼터, 중장기쉼터, 친족성폭력아동청소년쉼터, 가족이 함께 입소할 수 있는 쉼터 등 다양한 형태의 보호시설이 확대될 필요가 있음.
- 친권제한이나 상실로 인해 보호자가 없는 아동을 위해 후견인 제도를 활성화하는 것이 필요함. 특히 의사결정을 내릴 수 없는 장애아동의 의사와 상관없이 가해자와 합의하거나 재피해 받는 일이 없도록 후견인 제도를 활용하는 것이 필요함.

■ 가해자 치료 및 개입

- 가해자에 대한 치료 및 개입이 효과적으로 이루어지기 위해서는 가해자의 특성에 맞는 프로그램이 개발되어 활용되어야하며, 강사의 자격기준을 강화하고 전문 강사를 양성하여, 가해자 개입에 대한 전문성을 갖춘 교육인력풀을 구축해야함.
- 가해자에 대한 개입은 여성가족부와 법무부에서 분담하여 담당하고 있으나, 양 부처 간 협력과 연계가 미흡하고 관련 자료와 정보가 거의 공유되지 않는다는 문제점이 있음. 여성가족부와 법무부간 협력을 통해 효과적인 교육프로그램을 공동개발하고 전문인력풀을 구성해나가는 것이 필요함.
- 현재 가해자에 대한 개입은 수강명령 조치에 따른 교육, 수감 중의 교육이 주를 이루며, 출소 이후의 교육은 이루어지지 않고 있음. 가해자의 재범방지와 지역사회 복귀를 위해 출소 후 지속적인 교육과 모니터링이 필요함. 친족성폭력의 경우 가족으로 돌아가는 경우를 위해 가정 복귀 프로그램이나 지속적인 상담지원이 필요함.

4 기대효과

- 성폭력피해자 지원체계에서 가족중심적 접근을 적용하여 성폭력피해자와 가족지원의 실효성을 높일 수 있는 정책과제를 도출할 것으로 기대함.
- 성폭력의 2차 피해자이기도 한 가족에 대한 개입과 지원방안을 모색함으로써 성폭력피해 대응체계를 개선하고 피해자 연구의 범위 확대에 기여함.

참고자료



- 이미정·이인선·김기현(2013). 『성폭력 피해자 사례분석을 통한 지원체계 개선방안 연구』. 한국여성정책연구원.
- Australian Institute of Health and Welfare(2013). Child protection Australia 2011-12.
- Center for Sex Offender Management(2009). The Comprehensive Approach to Sex Offender Management.
- U.S. Department of Health and Human Services(1993). Child Sexual Abuse: Intervention and Treatment Issues

주관부처 : 여성가족부 권익정책과

관계부처 : 보건복지부 아동권리과