

여아와 여성이 안전한 사회환경 조성을 위한 정책과제

수행과제명 : 여아와 여성이 안전한 지역사회 환경 조성방안(Ⅰ)

과제책임자 : 장미혜 연구위원

Tel: 02-3156-7133, e-mail: mhchang@kwidimail.re.kr

요 약

최근 관심이 증대되고 있는 보다 포괄적인 안전에 대한 연구의 맥락 속에서 안전에 대한 인식과 경험, 대처방안에서 나타날 수 있는 여성과 남성의 차이점을 밝히며, 이를 통해 여성과 아동의 안전을 위협하는 요인에 대한 실태를 규명함으로써 여성의 안전을 위한 다각적 대응과 향후의 정책방향을 모색하기 위한 방안임

1. 정책의 목적 및 필요성

- ☐ 이른바 ‘조두순 사건’으로 촉발된 여아 및 여성 범죄에 대한 국민적 관심은 우리 사회가 안전하지 않다는 불안감을 증폭시켰음. 이를 계기로 안전한 사회에 대한 사회적 요구가 증대하였고 위험관리에 대한 국가개입은 새 정부의 중요한 국정과제로 부각되었음. 특히 여성과 아동의 안전에 대한 사회적 관심은 어느 때보다 높은 상태이며, 이에 대한 정책도 속속 추진되고 있음
- ☐ 이처럼 여성과 아동 관련 폭력이 사회문제로 대두되고 있는 현 시점에서 여성의 안전을 위협하는 다른 다양한 위험요인들과 관련하여 여성안전문제를 다룰 때 발생할 수 있는 고유한 특성을 규명하는 작업이 시급함. 그

럼에도 불구하고 안전과 관련된 기존의 연구들에서는 동일한 위험이라도 여성과 남성이 다르게 인식하고 경험하며 대응하는지는 충분히 부각되지 않았으며, 같은 위험 중에서도 여성이 주로 피해자가 되는 성폭력이나 가정폭력과 같은 여성 관련 위험이 다른 위험과 어떤 차이점을 지니는지에 대해서는 간과하여 왔음

□ 이러한 문제점을 인식하여 본 연구에서는 안전을 위협하는 일반적인 위험 요인과 여성과 관련된 위험을 함께 비교하면서 분석하는 것을 목표로 하였음. 이를 위해 실제로 발생하는 다양한 위험요인들을 몇 개의 군으로 나누어 유형화하였으며, 그러한 유형화 과정을 통해서 여성 관련 위험들이 지니는 고유한 특성에 대해서 밝히고자 하였음. 또한 최근 관심이 증대하고 있는 보다 포괄적인 안전에 대한 연구의 맥락 속에서 여성안전과 관련된 이슈들을 살펴보고, 안전에 대한 인식과 경험, 대처방안에서 나타날 수 있는 여성과 남성의 차이점을 구체적으로 밝히고자 하였음. 이를 통해 여성과 아동의 안전을 위협하는 요인에 대한 실태를 보다 구체적으로 규명할 수 있을 것임

□ 마지막으로 본 연구에서는 최근 일반 시민들의 안전을 위협하는 주요한 사건으로, 언론매체에 가장 많이 보도되고 있는 이슈 중 하나인 신종인플루엔자와 아동성폭력사건인 ‘조두순사건’에 대한 언론매체의 보도와 대중매체의 보도자료 분석을 통해서 동일한 위험에 대해서 남성과 여성이 어떻게 다르게 인식하는가를 분석하였음. 최종적으로는 분석된 결과와 각 영역별 전문가들이 제시하는 대안을 중심으로 각 영역별 여성의 안전을 위한 다각적 대응 방안을 살펴보고 향후의 정책방향을 모색하였음

□ 안전한 사회는 개인이 건강한 삶을 영위하기 위한 최소한의 전제조건임. 따라서 이번 연구에서 주목하는, 위험으로부터 보다 안전한 생활환경 조성을 위한 대책방안은 특히 성인지적 관점에서 위험과 안전을 다루고 있기 때문에 앞으로 여성의 안전에 대한 권리확보 및 대책이 마련되는 자료의 기반이 됨과 동시에 한국인의 안전한 생활을 위한 정부 정책에 중요한

지침이 될 수 있을 것이라고 기대함

2. 정책의 추진방향

□ 한국사회에서의 여성의 안전관련 정책을 마련하기 위해서는 여성을 중심으로 한 위험측정에 관한 기초조사가 이루어져야 함

- 관련 설문조사 결과를 토대로 여성 관련 위험(성폭력, 성희롱, 신체적 가정폭력, 언어·정서적 가정폭력)을 경험한 사례를 조사한 결과 여성이 남성에 비해 높은 경험률을 보이고 있음. 또한 자신에게 위험이 일어날 가능성에 대한 남녀 차이를 보면 가장 큰 차이를 보이는 항목은 성폭력, 성희롱, 범죄, 언어·정서적 가정폭력의 순이며, 모든 위험에서 여성은 자신에게 일어날 가능성을 남성보다 높게 인식하고 있는 것으로 나타났음. 위험관리를 위해 개인, 이웃, 국가기관에 대한 신뢰를 알아본 결과 국가 기관 중에서는 유일하게 군대가 신뢰도가 높은 기관이며 국가 지도자와 정당 등은 모든 기관을 통틀어 가장 신뢰가 낮은 기관으로 나타났음. 개인에 대한 불신의 정도도 매우 높은 것을 감안하면, 이는 피해를 경험한 경우 주위에 알리거나 보고를 하는 행위에 부정적으로 영향을 미칠 것으로 판단됨

□ 여아와 여성의 안전한 지역사회 환경조성을 위해 각 영역의 조성방안과 보편적인 사회환경 조성방안이 마련되어야 함

- 여성의 위험에 관하여 특히 성폭력, 성희롱, 가정폭력을 중심으로 여성의 인식과 경험, 신뢰에 관한 기초조사를 근거로 하여 아동, 여성의 안전을 위한 공간조성방안은 어떠한 것이어야 하는가와 아동, 여성이 가장 빈번하게 경험하는 아동폭력, 성폭력, 가정폭력을 중심으로 한 정책과제는 어떤 것이어야 하는가 그리고 사회환경 조성방안은 어떠한가에 관한 논의가 이루어져야 함

3. 정책효과

☐ 여아와 여성의 안전을 위한 공간 조성방안이 필요함

- 공원에서 안전을 위해서는 안전한 시야 확보, 범죄예방 설계 적용, 방법 및 방재 관리 시스템 구축과 안전관리 지정 등의 노력이 필요하고, 아파트에서의 안전을 위해서는 여성 안전귀가로 설치, 야간 적정조도 유지, 범죄예방, CCTV 설치 및 범죄예방 설계 도입 등의 노력이 필요함. 도로에서의 안전을 위해서는 야간 적정 조도 유지, 여성안전 택시 승강장 설치, 여성의 안전을 위한 원칙의 제정 및 실행이 필요하고, 여성이 안전한 주차장을 위해서는 여성 우선 주차장제 도입, 방법 및 경보 시설 설치, 주야간 적정 조도 유지, 지하주차장 시야 확보 및 안전 엘리베이터 설치 등의 노력이 필요함. 또한 여성이 안전한 화장실을 위해서는 방법 및 경보 시스템, 주야간 적정 조도 유지, 안전한 단위 부스 출입문 설치 등의 노력이 필요함.

☐ 아동폭력으로부터의 안전을 지키기 위한 정책과제

- 치안 대책 강화 및 실종아동 찾기 센터에 ‘성장얼굴 변환시스템’을 도입하고 아동 성범죄자에 대한 처벌 강화 및 신상정보 공개, 전국적인 성폭력 실태조사 실시, 돌봄학생 통합지원센터 구축, 성범죄 예방교육 및 피해자 치료의 내실화, 아동 수준별 성폭력 예방 교재 개발 및 보급, 아동 성폭력 전담센터 확대 운영 등의 노력이 필요함

☐ 성폭력으로부터의 안전을 지키기 위한 정책과제

- 성폭력 방지를 위한 법률적·제도적 여건의 정비 및 성폭력 관련 의료 서비스 개선, 긴급한 도움을 위한 지원서비스 강화 등의 실천적 노력이 필요함

□ 가정폭력으로부터의 안전을 지키기 위한 정책과제

- 가정폭력, 성폭력 피해 여성에 대한 임대주택 지원의 확대, 가정폭력 발생시 빠르고 적극적인 경찰의 개입, 가해자와 피해자를 동시에 대상으로 하는 정책 실시 등의 노력이 필요함

□ 향후 아동·여성의 안전을 위한 사회환경 조성방안

- 법률적 측면에서 아동·여성 성폭력 피해자에 대한 보호와 가해자 처벌을 강화하기 위해 폭력피해 지원법의 이원화가 필요하며, 아동·여성보호 대책 추진체계가 원활하게 작동하도록 중앙과 지방의 연계가 필수적임. 여성의 안전에 대한 인식과 경험, 대처방안에 근거한 정책이 마련되어야 하며, 적극적인 시민 홍보와 참여를 유도할 필요가 있음. 또한 정책과제가 체계적이고 효율적으로 추진될 수 있도록 기반을 구축하는 일이 선행되어야 하며, 객관적 사실보도를 위한 언론의 역할이 매우 중요함