

## 원조효과성과 양성평등 및 여성의 역량 강화를 위한 DAC 기본원칙과 실천과제

수행과제명 : 한국 공적개발원조(ODA)의 효과성 제고를 위한 성인지적 전략

과제책임자 : 이선주 연구위원

Tel : 02-3156-7166, e-mail : leesut@kwidimail.re.kr

### 요 약

개발원조의 효과성을 높이기 위한 OECD/DAC의 최근 논의와 전략을 살펴보고, 성인지적 관점에서 한국 공적개발원조의 효과성 제고를 위한 전략을 모색함

### 1. 정책의 목적 및 필요성

- ☐ OECD/DAC은 2005년 파리선언을 채택하고 원조효과성 제고를 위한 5대 원칙을 수립하였으며, 2008년 파리선언의 5대 원칙과 결합하여 양성평등 관점을 통합한 ‘원조효과성과 양성평등 및 여성의 역량 강화를 위한 DAC 기본원칙(Guiding principles for Aid Effectiveness, Gender Equality and Women’s Empowerment: 이하 DAC 기본원칙)’을 발간하여 원조효과성 제고에서 젠더의 중요성을 강조함.
- ☐ 이러한 맥락에서 DAC 기본원칙에 입각하여 한국이 앞으로 실천해야 할 과제를 제시하고, 실천과제를 현재 실행하고 있는지의 여부를 체크할 수 있는 표를 마련함.

- 체크리스트를 통해 현재 한국 정부의 공적개발원조정책에서 나타나는 양성평등 관련 사항을 파악하고, 양성평등 증진과 여성의 역량 강화를 위한 실천과제를 제시함.

## 2. 정책의 추진방향

- 수원국의 주인의식: 공여국은 수원국의 개발 아젠다를 지원하고 서로 다른 이해관계자의 역량 강화를 지원하여 수원국의 주인의식을 북돋는 것으로, 수원국의 주인의식 향상을 위해서는 ① 수원국의 빈곤퇴치 전략을 여성차별철폐협약과 북경행동강령과 연계하며, ② 수원국 시민사회의 참여를 유도하며, ③ 수원국 여성의 요구를 국가의 중장기개발계획에 반영하고, ④ 수원국 여성의 상황에 대한 정확한 파악을 위한 성별분리통계를 수행하는 것이 필요함.
- 일관된 조율: 공적개발원조의 효과성을 높이기 위해서는 젠더를 크로스 커팅 이슈로 다루는 한편, ① 국제적 합의에 부합하는 공적개발원조정책의 수립, ② 정책대화체계 구축, ③ 수원국 젠더 전문가의 의견 수렴, ④ 수원국 및 국제사회에 대한 전문지식 함양, ⑤ 성 주류화 추진 및 모니터링을 위한 추진체계 마련, ⑥ 공적개발원조의 전 과정에 걸친 양성평등관점의 통합이 필수적임.
- 조화로운 정책수립: 공여국과 수원국이 공조하여 양성평등 증진과 여성의 역량 강화를 꾀하려면, ① 공여국과 수원국이 공동으로 분야별 젠더분석, 성인지적 감사, 성별영향평가를 실시하고, ② 타 공여국의 젠더전문가와 활발한 교류를 통해 정보를 공유하며, ③ 관련이제를 다루는 국제기구 및 타 공여국 기관과의 협력 관계를 형성하며, ④ 취약국가의 여성을 지원하는 국제협약과 결의안을 활용해야 함.

□ 성과중심의 원조운영: 원조효과성을 제고하기 위해서는 ① 성과중심의 평가 틀에 양성평등 관련 지표를 포함해야 하며, ② 성별분리통계시스템의 구축이 절실하고, ③ 실질적인 정책방향을 제시하는 ‘행동강령(Action Plan)’이 마련되어야 하며, ④ 수원국 정부와 시민을 대상으로 개발원조에 관한 성인지적 교육이 요구됨.

□ 상호책임성: 공여국은 수원국의 성별격차를 줄이고 여성의 역량을 강화하는 매커니즘을 구축하기 위해서는 ① 양성평등과 여성의 역량 강화를 위한 정책 수립 및 실행에 관한 모니터링 실시, ② 공공서비스 이용자에 대한 수원국의 책임성 강조, ③ 국회의원이 포함된 정책대화 활용, ④ 양성평등 증진에 기여한 실무자에게 인센티브 부여, ⑤ 양성평등정책마커 이용, ⑥ 동료검토의 시행, ⑦ 다자간 기구와의 협력이 필요함.

[원조효과성과 양성평등 및 여성의 역량 강화를 위한 DAC 기본원칙과 실천과제 체크리스트]

구분	원조효과성과 양성평등 및 여성의 역량 강화를 위한 DAC 기본원칙(2008)	실천과제	시행 여부
수원국의 주인의식	▪ 양성평등 및 여성의 역량 강화에 기 초한 수원국의 빈곤퇴치전략 지원	▪ 공적개발원조의 계획과 집행에 여 성차별철폐협약과 북경행동강령 등 의 주요 내용을 포함하도록 지원	
	▪ 시민사회와 협력 및 양성평등 지원 방안 모색	▪ 수원국 NGO 지원과 협력	
	▪ 빈곤퇴치전략과 중기개발계획에 여 성의 의견을 반영하기 위한, 수원국 의 이해관계자들과의 공조	▪ MDGs와 빈곤퇴치전략의 연계 지원 ▪ 거버넌스 구축 지원	
	▪ 성별 자료 수집을 위한 국가 통계기 관 지원	▪ 성별분리통계 작성 지원	
일관된 조율	▪ 국제적 합의와 협약 준수	▪ ODA 지원 시 국제적으로 합의된 개발목표와의 일관성 유지	
	▪ 정책대화에서 양성평등과 여성의	▪ 정책대화체계 구축	

구분	원조효과성과 양성평등 및 여성의 역량 강화를 위한 DAC 기본원칙(2008)	실천과제	시행 여부
	역량강화를 다루는지 모니터링	<ul style="list-style-type: none"> <li>정책대화에 여성단체 참여 도모</li> <li>한국의 개발관련 여성단체 지원</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>외부의 전문지식 활용 시, 수원국의 젠더 전문분야를 반영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수원국의 젠더&amp;개발 전문가 풀 구성</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역적, 국제적 양성평등 합의 이행을 위한 국가 역량 및 지식 형성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ODA 연구 확대 및 국내외 모범사례 발굴</li> <li>관련 지식 및 정보를 포럼과 세미나 등을 통해 이해관계자들과 공유</li> <li>관련 공무원, 시민단체 활동가 등에 대한 성인지 교육 실시</li> <li>국무총리실에 젠더 &amp; 개발 정책담당관 신설</li> <li>한국수출입은행과 KOICA에 젠더&amp;개발 부서 설치</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>재무부를 비롯한 부처들이 양성평등 증진을 위한 조치를 포함한 성과관리 예산 시스템을 강화</li> <li>시민사회가 예산 집행과정에 참여할 수 있도록 시민사회 역량 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>성인지예산이 적용 대상되는 과제 수 확대</li> <li>일정 비율의 양성평등 증진을 위한 프로젝트 설정</li> <li>예산에 대한 성인지적 집행 여부를 시민사회가 모니터링</li> </ul>	
조화로운 정책수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>공여국과 수원국이 공동으로 젠더 분석, 성인지적 감사, 성별영향 평가</li> <li>공여국과 수원국이 공동으로 성인지적 관점으로 빈곤 및 사회영향평가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>유·무상원조의 분야별 성 분석과 성별영향평가 실시</li> <li>젠더 프로파일 생산</li> <li>성인지적 CAS 수립</li> <li>사회영향평가 실시</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>타 공여국 젠더 전문가 의견 및 지식을 공유하고 이에 대한 접근성을 용이토록 하여 공여국간의 분업이 이루어지게 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공여국 간의 정보공유 및 인적 교류를 위한 네트워크 형성</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>양성평등 및 여성의 역량 강화는 공동원조전략에서 탁월한 영향을 발휘</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>양성평등 및 여성의 역량 강화 의제 강화</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>DAC 원칙을 기반으로 취약국가의 개발 효과성을 제고하는 여성의 참여와 보호 방식에 대한 심사숙고</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>유엔 안전보장이사회 결의안 1325호, 1888호, 1889호 등을 CAS에 반영</li> </ul>	
성과 중심의	<ul style="list-style-type: none"> <li>양성평등과 여성의 역량 강화를 위한 성과 지표를 포함하는 평가 틀</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>성과관리체계구축</li> <li>질·양적 양성평등 지표 개발</li> </ul>	

구분	원조효과성과 양성평등 및 여성의 역량 강화를 위한 DAC 기본원칙(2008)	실천과제	시행 여부
원조운영	수립		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>성별분리통계 수집과 분석, 활용 및 보급</li> <li>모니터링 과정에서 분야별 양성평등과 여성의 역량 강화를 위한 지표 마련</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>성별분리통계 생산</li> <li>모니터링 시스템과정에서 양성평등 및 여성의 역량 강화 실현 정도 파악</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>수원국과 시민의 역량강화를 통해 성인지적 개발 성과에 대한 요구를 증가토록 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수원국의 정부관계자 및 시민에게 개발원조에 대한 성인지 교육 및 연수 기회 제공</li> </ul>	
상호 책임성	<ul style="list-style-type: none"> <li>수원국 정부가 양성평등과 여성 역량 강화에 대해 책임성을 가지기 위해 여성단체의 역량을 강화</li> <li>수원국 NGOs에 대한 공여국의 재정 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수원국 여성단체 지원 확대</li> <li>수원국과의 정책대화 강화</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>공공서비스 제공과 시민에 대한 책임성 증대를 위한 수원국 중앙 및 지방 정부기관 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수원국의 중앙 및 지방정부 등과의 정책대화</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>양성불평등과 여성차별에 대한 사회적 비용을 국회에서 알릴 수 있는 절차를 마련토록 지원</li> <li>개발목표 달성을 위해 양성평등 증진과 여성 역량 강화가 필요함을 국회에서 알릴 수 있는 절차를 마련토록 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수원국 국회의원 활용</li> <li>수원국 정부, 국회의원, 시민단체 등과의 정책대화</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>프로그램관련 실무자들이 성과 도출에 대한 책임성을 갖도록 하기 위해 인센티브제 모색</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>양성평등 증진 행동계획(Gender Equality Action Plan) 수립</li> <li>양성평등 증진에 기여한 실무자들에게 인센티브 부여</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>양성평등과 여성의 역량 강화 활동에 투자하는 ODA 비중 탐색</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>양성평등정책마커의 활용</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>공여국의 원조 효과성 평가를 위한 DAC의 동료검토 과정활용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>동료검토 실시 및 결과 반영</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>다자간 기구와의 공조</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>다자간 기구와의 협력을 통한 원조의 일관성 유지</li> <li>UNWOMEN과의 네트워크 구축 및</li> </ul>	

구분	원조효과성과 양성평등 및 여성의 역량 강화를 위한 DAC 기본원칙(2008)	실천과제	시행 여부
		국제적 의제 개발 ▪ OECD/DAC 양성평등네트워크와의 공조체계 강화	

### 3. 정책효과

- ☐ ‘원조효과성과 양성평등 및 여성의 역량 강화를 위한 DAC 기본원칙과 실천과제 체크리스트’를 통해 한국의 원조기관 및 관련 부처들이 파리선언의 원칙별로 양성평등과 여성의 역량 강화를 위해 현재 무엇을 실행하고 있는가, 그리고 앞으로 무엇을 실행해야 할 것인가를 스스로 점검해 볼 수 있음.
- ☐ 그 결과 현재 도입되지 않았거나 시행하지 않는 과제에 대해 원조기관 스스로 구체적인 계획을 수립하는데 일조함.
- ☐ 궁극적으로 한국 공적개발원조정책에 성인지적 관점을 통합하여 효과성을 제고하고, 국제적으로 한국의 브랜드 가치를 높이며, 인권 외교를 통한 지구촌 문제해결에 기여할 수 있을 것으로 기대함.

- 
- ▶ 주관부처 : 외교통상부(개발정책과), 여성가족부(국제협력담당관실)
  - ▶ 관계부처 : 국무총리실(개발협력정책관실), 기획재정부, 한국국제협력단
-