

도시계획의 성별영향평가: 의미와 과제

김양희

genderandleadership@gmail.com

목 차

- I. 신도시 조성사업의 성별영향평가 현황
- II. 사례를 통해서 본 다양한 접근 방식
- III. 공간정책의 성별영향평가에
관한 시사점
- IV. 성 인지적 도시 조성을 위한 시사점

I. 신도시 조성사업의 성별영향평가 현황



신도시란?

- 영국의 하워드는 신도시를 전원도시로 개념화
- 이후 현대 대도시의 문제 해소 위해 정부가 인위적으로 조성하는 계획도시를 의미하게 됨
- 행정도시로 성장한 전근대도시나 산업도시로 성장한 근대도시가 정치적, 경제적 요인에 의해 자연발생적으로 형성된 것과 달리 신도시는 정부가 의도적으로 개입하여 계획/조성되는 특징을 지님
- 신도시의 개념은 의도적으로 새롭게 건설되는 도시형의 인간정주 공간이며, 국가 사회 경제 및 국토정책의 일환으로 계획구도하에 건설되며 해당도시 주민의 생활에 필요한 서비스와 일자리를 충족하는 자족성을 지닌 정주공간을 의미함 <http://dongtan.lplus.or.kr/>



도시관련 성별영향평가 현황

■ 2004-2007

- 김포신도시 건설사업의 성별영향평가연구[심충, 이상문외, 2006]
- 대구혁신도시 (팔공이노벨리) 건설사업의 성별영향평가 연구[심충, 류형철 외 2007]
- 다목적 광장 및 쉼터 조성 사업 [충북 자체평가, 2007]

■ 2008 자체평가 [화장실, 주차장, 하천 정비 제외]

- 행정중심복합도시건설청: 지역복합복지시설 기본계획수립
- 서울시
 - 노원구: 뉴타운사업; 당현천변 걷고싶은거리 조성; 근린공원 정비
 - 동작구: 어린이공원 조성; 디자인 동작 거리; 도림천종합정비공사
 - 마포구: 여성이 행복한 도시를 위한 제안 운영
 - 영등포구: 신청사건립; 도시디자인 계획 수립
 - 용산구: 종합행정타운 편의 시설 확충
 - 종로구: 청량리~신내 경전철건설; 공원조성 및 관리; 중화 재정비촉진사업
 - 금천구: 디자인 서울거리 조성; 가로공원 조성

도시관련 성별영향평가 현황

■ 2004-2007

- 김포신도시 건설사업의 성별영향평가연구[심충, 이상문외, 2006]
- 대구혁신도시 (팔공이노벨리) 건설사업의 성별영향평가 연구[심충, 류형철 외 2007]
- 다목적 광장 및 쉼터 조성 사업 [충북 자체평가, 2007]

■ 2008 자체평가 [화장실, 주차장, 하천 정비 제외]

- 행정중심복합도시건설청: 지역복합복지시설 기본계획수립
- 서울시
 - 노원구: 뉴타운사업; 당현천변 걷고싶은거리 조성; 근린공원 정비
 - 동작구: 어린이공원 조성; 디자인 동작 거리; 도림천종합정비공사
 - 마포구: 여성이 행복한 도시를 위한 제안 운영
 - 영등포구: 신청사건립; 도시디자인 계획 수립
 - 용산구: 종합행정타운 편의 시설 확충
 - 종로구: 청량리~신내 경전철건설; 공원조성 및 관리; 중화 재정비촉진사업
 - 금천구: 디자인 서울거리 조성; 가로공원 조성

국내 도시관련 성별영향평가 현황

■ 2008 자체평가 [계속]

- 경기광역시: 안전하고 쾌적한 도로환경 조성; 도시기본계획수립; 여성 친화적 신도시 실시계획 수립; 도시재정비사업; 경기도 신청사 건립계획 수립; 광교 신도시 기반공사; 광교신도시개발계획; 연인산 도립공원 조성
 - 고양시: 삼송신도시 공공시설 설치
 - 광주시: 여성친화적 도시건설(경안근린공원 조성)
 - 구리시: 구시가지 재정비(뉴타운) 사업
 - 성남시: 여성친화적 도시건설 (성남시 교통체계 개선사업)
 - 수원시: 도시개발사업; 택지개발사업; 공원조성사업; 미래지향적이고 환경친화적인 도시(기본·관리)계획 수립; 그린파킹마을 조성을 통한 주차시설 확충 사업; 수원컨벤션시티 21 사업
 - 안산시: 도시 기본계획 수립
 - 안양시: 만안근린공원 조성사업
 - 양주시: 도시 기본계획 수립
 - 의왕시: 여성친화적 문화공원 조성
 - 양평군: 떠드령공원조성사업
 - 연천군: 신도시건설
 - 안성시: 여성 친화적 신도시건설

국내 도시관련 성별영향평가 현황

■ 2008 자체평가 (계속)

- 부산광역시: 보행환경개선사업; 어린이대공원 정비사업; 공공디자인 역량 강화; 부산시민공원 조성사업
- 대구광역시: 도시재정비(뉴타운)사업
- 인천광역시: 도시철도 2호선 양성평등 시설 확충 방안; 2050 도시기본 계획 수립; 도시계획 시설 설정
 - 계양구 공원이용시설
- 광주광역시: 도로안내 표지판 정비; 쾌적한 공원환경 조성; 공공청사 및 공공시설 조성
- 대전광역시: 어린이공원 시설현대화사업; 3대하천 생태복원사업; 2015년대전도시관리계획 정비추진계획; 대학주변 캠퍼스타운 조성사업
 - 동구: 판암 근린공원 휴식공간 조성
 - 서구: 밝은 거리 조성사업

도시관련 성별영향평가 현황

■ 2008 자체평가 [계속]

- 울산광역시: 혁신도시 U-생활안전서비스 구축
- 강원도: 어촌종합개발
- 충청남도: 살기 좋은 아파트 선정 사업
- 제주도: 이야기가 있는 야간 테마거리 조성; 살기좋은 지역만들기 시범사업 저지마을 만들기

■ 기타 성 인지적 도시 조성을 위한 연구 시도

- 서울시 “여성이 행복한 도시 조성” 프로젝트
- 여성이 행복한 도시 만들기 [행정중심복합도시건설청, 김양희 외, 2008]
- 여성친화적 신도시 모델 개발[경기도, 양애경 외, 2008 진행 중
 - 화성동탄신도시?

배 경

- **주로 남성에게 의해 기획/건설/운영되는 기존 도시에 대한 불편과 불만 증폭**
- **일상적 삶의 질에 대한 시민의 관심 증대**
 - 시민의 71.4%가 우리사회를 “위험사회”로 인식 [서울대학교, 2008]
 - “한국사회는 근대화가 극단적으로 실행된데다 최첨단 정보사회의 영향이 중첩된 특별히 위험한 사회”로 규정
 - 도시의 폭력으로부터 안전, 쾌적한 환경, 건강한 삶에 대한 관심 증대
- **소외계층의 사회통합과 일-가정 양립 위한 도시인프라 요구 증대**
- **참여정부의 국가균형발전정책에 따라 지역개발과 지역 삶의 질 개선에 대한 정책적 관심 증대**
 - 시군단위 까지 “살기좋은 지역만들기” 사업 지원
- **성별영향평가의 확산으로 정책의 성 주류화 관심 증대**
 - 성별영향평가의 전국 확산에 따라 일반정책의 성 주류화 가능성/실험이 공간정책으로 확대
- **지자체: 도시/지역간 차별화 요구와 이미지 경쟁**
 - 민선자치단체장의 관심

의 의

- [사회정책의 tool로 개발된] 성별영향평가를 적용, 공간정책을 물리적 공간뿐 아니라 사회·문화적 공간의 측면에서 다룰 수 있게 됨
- 여성은 생산자이면서 동시에 재생산자이므로 저출산·고령화시대에 '여성친화 도시'의 이미지가 형성되는 것은 지속가능한 도시 발전을 위해 중요한 가치를 지님
 - 지역의 적정 인구 유지 위해 여성과 가족을 유인해야 [예: 행복도시]
 - 특히 새로 형성되는 도시가 지역정체성을 가진 "동네"로 자리잡기 위해 여성의 기여가 중요
- 여성의 요구와 지식, 전문성을 최대한 활용해야
 - "여성=도시정책의 수혜자" 인식을 "기여자" 역할을 포함하는 것으로 확대 필요
- 도시계획/지역개발 정책과정의 성평등한 참여를 도모하여 젠더민주주의 실현 촉진
- 외형적 화려함과 풍요는 과장하고 이웃과의 단절과 소외를 심화시키는 토건국가적 개발주의를 벗어난 접근을 가능케 함

II. 사례를 통해서 본 다양한 접근 방식



대구 혁신도시 건설사업의 GIA 사례

- **류형철 외(2007)**

- **대구혁신도시**

- 국가균형발전정책의 일환으로 2005년 선정 (전국 12개 중 하나)
- 12개의 공공기관이 이전, 산·학·연·관 혁신클러스터를 구축하여 혁신거점으로 육성할 계획

- **주요 방법**

- 관계 공무원, 전문가 설문조사: 성 인지적 인식 파악
- 면접조사

- **주요 내용**

- 혁신도시 관련 법령 및 계획지침 검토
- 계획입안 및 결정과정에 대한 성별영향평가
 - 정책자료의 성별분리통계 활용
 - 정책주체의 관련기구(추진위원회, 입지선정위원회 등)의 성평등 참여
 - 성 인지적 자문 반영 여부
 - 관계 공무원의 성평등 인식

대구 혁신도시 건설사업의 GIA 사례

■ 성별영향평가의 내용 [계속]

- 토지이용계획 수립과정에 대한 성별영향평가
 - 이전기관 직원: 직원의 일-가정 양립지원, 배우자에 대한 고려
 - 원주민: 원주민 보상시 성별 고려 [보상위원회의 성평등 참여 등]
 - 토지이용설계자: 개발계획연구진의 성별 구성, 이해관계자 의견 수렴 등
- 토지이용계획에 대한 성별영향평가
 - 도시기반시설
교통(예: 야간신호등), 공원녹지(예: 공원내 여성체육시설), 산업연관(예: 창업보육센터) 시설별 체크리스트에 반영여부
 - 공공이용시설
교육(예: 청소년지원시설), 문화사회복지(예: 복합문화공간), 공공시설(예: 여성편의시설)별 체크리스트
 - 주거단지
단지조성(예: 쓰레기 자동집하시설), 주택내부(예: 주택내 홈네트워크), 공동체 프로그램(예: 공동탁아)별 체크리스트



성평등한 대구 혁신도시 위한 제언

■ 제도적 기반구축

- 성별영향평가 및 성 인지 예산제도 교육·실행 의무규정 강화
- 의결기구 대상의 성 주류화 필요성 교육 및 홍보
- 시민단체에 대한 성 주류화 정책 홍보
- 성 평등한 공간계획에 대한 표준지표 개발·제시

■ 인식의 변화

- 성 평등정책 전문가를 포함한 혁신도시관리위원회 구성
- 혁신도시 건설사업 담당자 성 평등 교육 실시
- 시민대상 홍보 통한 자발적인 감시기능 확보

■ 평가관리

- 성 평등 지표에 의한 기존계획 재검토
- 정책대상의 영향성 고려한 수정안 제시

광고신도시개발계획의 GIA 사례

■ 광고신도시 - 박재규 외 연구 진행 중

- 수원시와 용인시 일원. 주택 31,000호, 인구 77,500명
- 2005년 개발계획 승인, 2007년 실시계획 승인, 2008 아파트 분양 시작, 2011 준공 예정

■ 성별영향평가의 내용

- 광고신도시 개발계획과 젠더이슈 및 점검지표
 - 여성의 참여 여부
 - 안전성
 - 일-가족 양립지원
 - 편리성
 - 친환경성



광교신도시개발계획의 GIA 사례

- 광교신도시 개발계획의 단계별 성별영향평가 (각 항목별 반영, 미반영 체크)

1. 관련 법령과 기본계획의 성 인지 관점 검토: 성별분리통계 활용, 관련 법령 검토
2. 개발계획 수립과정의 성별 의견 수렴 결과: 관련 전문기관 자문, 주민설명회, 홈페이지 고객 의견
3. 관련 위원회의 성별 구성: 국토해양부, 경기도, 수원시, 용인시
4. 관련 예산 편성의 양성평등성: 지구단위계획 및 시행지침 등 검토 - 내용 거의 없음
5. 서비스 전달방식의 양성평등성: 내용 거의 없음
6. 홍보방식의 양성평등성: 주민설명회, 홈페이지 홍보의 접근성 검토
7. 정책 수혜의 양성평등성

- 여성의 사회경제활동 지원 및 일-가정 양립 지원 (예: 여성직업교육 및 평생교육 기관, 보육시설 등 9개 항목)
- 안전성 (예: 어린이 놀이터 유아용 그네, 여성을 고려한 대중교통 등 14개 항목)
- 편리성 (예: 여성운전자를 고려한 주차공간 확보 등 10개 항목)
- 친환경성 (예: 주거단지 친환경 산책로 설치, 숲속 유치원 등 7개 항목)

8. 개발계획 영향의 양성평등성

- 법령; 성별 분리통계; 성별 요구 파악 노력; 입안 및 결정과정; 홍보방식; 정책 수혜 별 평가내용을 요약하고 양성평등 효과를 평가하였음

9. 정책개선방안: 통계; 성별 관련성; 정책의 양성평등 참여; 홍보; 정책수혜별 요약정리

광교신도시 정책 제언

■ 광교신도시 여성친화적 도시 이미지 강화를 위한 정책제언

- 여성의 경제활동 참여 및 일과 가정생활 양립 지원정책 수립
 - 취업/창업지원센터, 전직지원, 보육시설 및 놀이방 등
- 자녀의 안전 강화를 위한 방안
 - 놀이터와 가정을 연결한 송수신체계 구축 등
- 어린이 돌봄 강화를 위한 시설 확대
 - 국공립보육시설 3개 설치 등
- 다양한 여성층을 위한 기반 시설 개선
 - 여성 및 임산부 운전자를 위한 주차시설 확보 등
- 양성평등 도시의 상징성 강화방안
 - 교통 및 가로시설물의 양성평등성 반영, 황단보도에 여성 신발 및 보행특성 반영 등



■ 여성친화적 신도시 개발계획 수립을 위한 정책 제언

- 신도시개발계획 관련 법령 및 기준 개선: 여성부서장, 전문가 참여 권장
- 각종 위원회 여성비율 확대
- 신도시 개발계획 수립과정에 여성의 요구 반영
- 신도시 개발계획에 대한 홍보 강화

- 행복도시 - 김양희 외(2008, GIA 과제는 아님)

- 2030년까지 추진되는 중장기 전략
- 행정도시건설특별법 제정('05.3.18 공포) 및 추진위원회 구성 ('05.4.7)
- 건설기본계획 ('06.7.31), 개발계획 ('06.11.29) 실시계획 ('07.6.29) 수립

■ 주요 방법

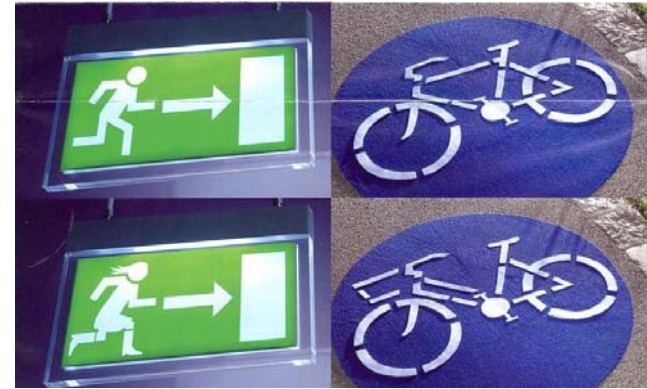
- 도시계획 및 설계, 건축, 환경, 문화, 여성학, 사회학, 사회복지학 등 다양한 분야의 전문가 심층 조사
 - 여성이 행복한 도시의 요건 등
- 원주민, 이주예정자 및 배우자, 이주경험자 등 FGI
 - 면접 대상자의 생애주기별, 생활공간별 정책 요구



여성이 행복한 행정도시

■ 주요 내용

- 성 인지적 도시건설을 위한 이론 정립
- 관련 정책의 성 인지적 검토 (GIA 과제는 아님)
 - 추진체계의 성평등 참여 여부
 - 정책 자료의 성별 현황 및 요구 반영 여부 및 그 내용
 - 정책 자료의 성별 분리통계 활용 여부
- 여성이 행복한 행정도시 프레임워크 개발
- 여성특별설계구역 조성안 마련



■ 검토대상 정책 자료

- 신행정수도 후속대책을 위한 연기공주지역행정중심복합도시건설을 위한 특별법령 및 시행령
- 행정중심복합도시건설기본계획
- 행정중심복합도시건설사업개발계획

■ 추진체계

- 관계 공무원 및 행정중심복합도시건설추진위원회

여성이 행복한 행복도시 건설 방향과 과제

■ 기본 요건



여성이 행복한 행복도시 건설 방향과 과제

■ 주제와 지향

“소통과 관용”
(Dialogue & Tolerance)

여성이 행복한 행정도시의 주제

- ▣ 행복의 가장 큰 요건은 소통
- ▣ 다양성을 통합하는 관용은 글로벌 도시의 요건



세대간, 계층간, 원주민과 이주민간, 여성과 남성간,
인간과 자연간 소통을 촉진하는 도시, 다양성의 가
치를 통합하는 도시 건설

여성이 행복한 행복도시 건설 방향과 과제

- 세부 주제, 각각의 방향과 실행방안 제시



여성특별설계구역 조성 방안

■ 대상 범위

- 2-2생활권 중 인구 5,000명 규모의 범위로 2-3개 블록

■ 조성방안

- 여성특별설계구역 가이드라인 제시
- 추진과정에 여성/주민 참여 기법 적용 제도화
- 여성여성특별설계구역 조성위한 2-2 생활권마스터플랜 공모 설계지침
 - . 일반지침 중 기본방향
 - . 특화지침 중 여성특화거리 지정
 - . 특화지침 중 복합커뮤니티 시설 수정
 - . 설계지침 중 여성 고려 사항
- 여성에 의한 설계 및 시공, 감리
 - . 일부(예: 여성특화거리)는 여성 대상으로 설계경기 및 건축, 생활권 블록 공모 심사에 여성 친화 고려하면 가점 부여
 - . 여성감리단 운영
- 여성특별구역 아이템 제시: 여성역사거리 등



III. 공간정책의 성별영향평가에 관한 시사점



공간정책의 GIA를 위한 시사점

- **대개 계획이 매우 포괄적이어서 미시적 접근이 어려움**
 - 성별영향평가를 하다 보면 미시적 접근을 하게 되는 경향
- **가용한 정책자료에 대한 가급적 정확한 분석 필요**
 - 법령(문구), 통계, 개발계획 및 실시계획, 지침 등의 내용과 문구
 - 예: 보육시설 마련을 제안할 때 기존계획에 몇 개의 시설을, 어느 규모로 규정하고 있는지 분석부터 해야
- **제안을 어떻게 타당화할 것인가?**
 - 지역 여건, 인구(이주예정자 등)에 대한 연구나 요구조사 없이 어떻게 제안을 타당화 할 것인가?
 - 기존 연구 재탕 위험
- **공간 정책 및 지역 특성에 맞게 창의적이며 유연한 지표 활용 필요**
 - 전체를 아우르는 프레임워크와 그에 맞는 지표 생성 필요

공간정책의 GIA를 위한 시사점

■ 아이템 보다는 방향과 원칙을 제시해야

- 아이টে은 수도 없으니 핵심 아이টে에 한정
- 처음부터 아이টে에 초점 두면 나무는 보되 숲을 보지 못하게 됨
- 예: 여성의 시각에서 무엇을 "친환경성"으로 볼 것인가?
 - 광교신도시 공원기본계획 공모: "8%, 하이힐을 신고 정상에 오르다" 선정
 - 제출자가 향후 공원 기본계획 및 실시설계가 특화 컨셉에 따라 수립되도록 디자인 감독자 역할 수행 예정

■ 공간정책과 사회정책 전문가의 협력 필요

- 공간정책 접근과 자료의 특성 이해 필요 (개발계획, 실시계획 등)
- 협업의 지혜

■ 성별영향평가를 하는 정치적 맥락을 분명히 이해하고 환류를 엄두에 두고 시작해야

- 최소한 무엇을 관찰시킬 것인지: 우선순위 결정과 협상의 문제
- Public announcement의 기회 마련 필요: 세미나, 공청회 등

IV. 성 인지적 도시 조성을 위한 시사점



성 인지적 도시 조성을 위한 시사점

■ 개념 사용

- 여성친화도시, 여성이 행복한 도시, 성평등 도시, 성 인지적 도시

■ 일회성 연구로는 절대 안되는 문제임

- 대개 중장기 계획이므로 지속적인 개입과 모니터링이 필요
- 도시조성의 절차에 따르는 단계별로 책무성을 담보한 작업 요구
 - 법령 및 지침 제정, 개발계획 수립, 실시계획, 지구단위계획 실시공모 등등

■ 공간정책 담당자와 소통하기

- 성 인지적 도시에는 하드웨어 못지 않게 소프트웨어도 중요하며 사회정책 관점이 필요하지만
- 사업발주자는 주로 공간정책 담당자로 사회정책에 대한 인식이 낮음
- 다만 차별화시킬 수 있는 건설 아이টে을 요구하는 경향
- 이들은 주로 건설만 담당하고 있으므로 추후 운영의 문제까지 장기적인 개입의 필요성 설득전략 필요

책무성 담보한 단계별 작업 사례

[김양희 외, 2008]



여성친화도시 체크리스트 사례

[김양희 외, 2008]

1. 각종 법령은 도시건설 과정에서 여성의 특수한 요구를 파악하여 반영하도록 명시하고 있는가?
2. 각종 계획과 설계지침 등은 여성을 고려하는 최소한의 기준을 포함하고 있는가?
3. 위원회 등 정책결정기구의 여성참여는 30% 이상이 되는가?
 - 여성전문가 및 여성주민의 의사를 수렴하는 장치를 마련하고 있는가?
4. 설계와 시공에 여성 전문가의 참여를 장려하고 있는가?
5. 거리와 교통체계는 여성과 임산부, 아동을 동반한 여성들의 편의를 보장하고 있는가?
 - 예: 유모차의 이동이 용이한 거리 폭과 대중교통

체크리스트 (계속)

6. 도시디자인과 조명 등에서 여성과 여아의 안전을 보장하고 있는가?
 - 예: 담장, 가로등의 조도, 건물 디자인 등
7. 여성과 남성 모두에게 일과 가정을 양립할 수 있도록 보육시설, 노인보호시설 등의 하부구조를 충분히 갖추고 있는가?
8. 지역공동체의 핵심인 여성들 간의 네트워크를 장려하는 활동 공간을 갖추고 있는가?
 - 예: 여성문화센터, 여성단체들을 위한 활동 공간 등
9. 여성의 일자리를 만들기 위한 대책을 가지고 있는가?
 - 특히 남성이 주가 될 이주예정자의 배우자인 여성을 위한 전직 훈련 등 일자리 대책이 있는가?
10. 도시의 주요 정책에 성별영향평가를 실시하고 있는가?

감사합니다!

