

출 장 자	소 속	한국여성정책연구원	직 위	연구위원 연구원	성 명	김동식 김정수
출장기간	2014. 10. 7(화)~10.11(토) [3 박 5 일]		출장지	캄보디아 바탐방시, 프놈펜시		
출장목적	☐ 성 인지적 관점에서의 ODA 사업 평가연구를 위해 보건복지부/국제보건의료재단(KOFIH)의 대표적인 보건분야 사업에 대한 시범평가 실시					
경비부담	약 500만원					
주최기관	한국여성정책연구원					
면담기관/면담자		면담자/참석자		주요 논의내용		
바탐방 도보건국 (Battambang Provincial Health Department)		Voeurng Bunreth 국장 외 2인		☐ 바탐방 지역의 모자보건 의료체계와 KOFIH 사업에 대한 의견 공유		
지역 보건소 (Health Center)		Yin Teveatithya 소장, Vong Sothida 부소장/조산사, Ang Mom 마을이장(village chief), Voeurun Vira 마을보건요원(VHSGs) 외 1인		☐ 보건소 서비스와 보건소 및 관계자들의 역할 ☐ 지역주민의 보건소 이용		
조산사 양성소 (Battambang Regional Training Center)		Sitthy Ngo M-D 소장 외 1인		☐ 조산사 양성소 소개 및 교육과정 ☐ KOFIH 사업의 기여		
국립모자보건센터 (National Maternal and Child Health Centre)		Tung Rathavy 소장		☐ 국립모자보건센터의 역할 ☐ 캄보디아 모자보건 관련 사회문화적 논의		
중앙 보건부 (Ministry of Health)		Tan Vuoch Chheng 젠더위원회 위원장, Sung Vinntak 국제협력국장 외 2인		☐ 중앙 보건부의 젠더 관련 노력		
WHO 캄보디아 사무소		안동일 대표, Debbie Gray 기술관 겸 연구조정관, Silvia Pivetta 산전/아동건강보전및영양팀장		☐ 모자보건분야 및 보건분야 개발사업 성주류화에 대한 의견 교환		
KOFIH 캄보디아 사무소		김상균 전문위원, 김소현 대리		☐ 사업내용에 대한 설명 ☐ 사업 내 젠더 요소 반영에 대한 의견 교환		

『성 인지적 관점에서의 ODA 사업 평가』

출장 복명서

캄보디아 보건분야 ODA 사업
평가를 위한 출장

2014. 10. 24.



한국여성정책연구원
Korean Women's Development Institute

국 제 개 발 협 력 팀

보건분야 ODA 사업 평가를 위한 출장

I 출장 개요

1 출장 배경 및 목적

- 가. 국무조정실 수탁과제로 4개 평가분야 중 보건분야의 평가대상 ODA 사업을 KOFIH의 캄보디아의 통합 모자보건증진사업으로 결정함.
- 나. 보건분야 ODA의 성 인지적 관점을 적용한 평가 지표를 개발하기 위해 대표적인 사업에 대한 평가를 시범적으로 시행하고자 함.
- 다. 해당 사업의 현지 정부 및 국제기구(WHO) 관계자, 지역 주민과의 면담 실시 및 관련 자료 수집

2 출장 기간 및 출장지, 출장자

- 가. 기간: 2014. 10. 7(화) - 2014. 10. 11(토) [3박 5일]
 - 나. 장소: 캄보디아 프놈펜시, 시엠립시, 바탐방시
 - 다. 원내 출장자: 김동식 연구위원(성별영향평가·통계센터),
김정수 연구원(국제개발협력팀)
- * 발주처 국무조정실 개발협력정책관실 대외협력과 신정연 전문위원이 동행함.

II 세부일정 및 논의내용

1 세부일정

일자	세부내용	장소
10/7 (화)	○ 본원 김동식 연구위원, 김정수 연구원 출국 (서울 19:00 -> 22:25 시엠립 KE 687편)	서울->시엠립
10/8 (수)	○ 시엠립->바탐방 시 간 이동 ○ 바탐방 도보건국(Battambang Provincial Health Department) 관계자 면담 : Voeung Burneth 국장 외 2인	시엠립->바탐방, 바탐방

	<p>○ 지역보건소(Health Center) 관계자 면담 : Yin Teveatithya 소장, Vong Sothida 부소장/조산사, Ang Mom 마을이장(village chief), Voeurun Vira 마을보건요원(VHSGs) 외 1인</p> <p>○ 조산사양성소(Battambang Regional Training Center) 관계자 면담 : Sitthy Ngo M-D 소장 외 1인</p>	
10/9 (목)	<p>○ 바탐방->프놈펜 시 간 이동</p> <p>○ 국립모자보건센터(National Maternal and Child Health Centre) 관계자 면담 : Tung Rathavy 소장</p>	바탐방->프놈펜, 프놈펜
10/10 (금)	<p>○ 캄보디아 보건부(중앙정부) 관계자 면담 (약 2명) : Tan Vuoch Chheng 젠더위원회 위원장, Sung Vinntak 국제협력국장 외 2인</p> <p>○ 모자보건센터 관계자 면담 (약 2명) : 안동일 대표, Debbie Gray 기술관 겸 연구조정관, Silvia Pivetta 산전/아동건강보건의영양팀장</p> <p>○ 김동식 연구위원, 김정수 연구원 귀국 (프놈펜 23:20 -> +1 06:30 인천 KE 690편)</p>	프놈펜, 프놈펜->서울
10/11 (토)	○ 김동식 연구위원, 김정수 연구원 귀국 (06:30)	서울

가. 바탐방 도보건국(Battambang Provincial Health Department)

□ 면담자: Voeurng Bunreth 국장 외 2인

□ 내용

○ 바탐방 지역 모자보건사업 추진배경

- 바탐방 지역에 대한 소개: 14개 district, 5개 OD(operational unit)으로 구성된 지역(province)로서 주민의 70~80%가 논농사, 밭농사에 관여함.
- 총 주민 수는 110만명으로 남녀성비는 균일하고, 20~40대 인구, 즉 경제활동이 활발한 인구의 분포가 가장 높음. 그 이유는 70년도 중후반 공산혁명 결과 200만명의 주민들이 학살당하고, 300만명의 난민이 발생과 연관성이 있음

○ 캄보디아의 사회·문화적 분위기

- 캄보디아의 문화는 여성이 집안일을 전담하고, 약간의 농사일을 지원하나 남성을 생계부양자로 여기는 문화임

○ 캄보디아 모성보건 관련 문화 및 정부의 정책방향/서비스

- 과거에는 임신기간 중 움직임을 자제하도록 했는데, 이제는 생리가 한 달만 끊겨도 바로 보건소(HC)에 가서 체크할 것을 장려하는 제도로 변화 중임.
- 또한, 보건소 중심으로 예방접종 등에 대한 산모대상 교육이 제공되고 있음.

○ 모자보건 사업에 대한 모니터링 여부

- 모자보건 사업 착수 전에 도(province) 차원에서 사전조사를 하는 것이 아니라 중앙정부 차원에서 정책을 결정하며, 도 보건국에서는 중앙 보건부의 지시를 받아 시작함. 하지만 도 보건국 차원에서 모자보건사업에 대한 평가는 지속적으로 하고 있음.

○ 도보건국 내 젠더 관련 지침 및 위원회 존재

- 젠더에 관한 그룹이 존재하며, 총 8명으로 구성됨.

○ KOFIH 사업의 성과

- 주민들에게 실제적인 도움을 주는 community-based service 사업임
- 조산사 학교 건립한 것과 건립 이후 사후관리는 제공하면서 캄보디아 학생들과 선생님들이 공부할 수 있는 환경을 만들어 주었음.



나. 지역 보건소(Health Center)

- ❑ 면담자: Yin Teveatithya 소장, Vong Sothida 부소장/조산사, Ang Mom 마을이장 (village chief), Voeurun Vira 마을보건요원(VHSGs) 외 1인
- ❑ 내용
 - 보건소 개요
 - 2달에 한번 정도 보건소장과 보건부소장(조산사), 마을이장 및 마을보건요원들 (VHSGs), 혹은 필요 시에는 한 자리에 모여 마을 별로 활동내용에 대한 보고를 포함하여 발생한 질병 등에 대해 보고, 보건소 이용 주민의 불편사항, 건의사항 등도 검토함. 또한, 앞으로 이루어질 사업들에 대해서도 논의를 함.
 - KOFIH의 지원내용
 - 출산 전 4차례, 출산 후 2차례 검진을 권장하고, 이때 일정금액(전체 5달러)을 KOFIH에서 지원해주고 있으며, 극빈자의 경우, 극빈자카드를 제공(전체 7.5달러), 제왕절개 비용도 지원함.
 - 위급상황 발생 시, 독립병원 후송을 지원함.



다. 조산사 양성소 (Battambang Regional Training Center)

□ 면담자: Sitthy Ngo M-D 소장 외 1인

□ 내용

○ 조산사 양성소 개요

- 조산사 양성소는 캄보디아 전체로 5개가 존재하며, 바탐방 외에도 프놈펜, 캄퐁창, 캄포트, 스턴 트라이 동서남북으로 한 개씩 존재함.
- 바탐방 조산사 양성소는 원래 시내에 있는 시장 근처에 있었으나 무척 낡았고, 공간도 협소하였으며, 일반주택 건물이었던 터라 교육에 적절하지 않았고, WB의 지원에 의한 신축이 지연되던 중 KOFIH의 지원으로 작년 6월에 신축됨. KOFIH는 건물 신축과 더불어, 교육용 기자재, 비품, 교사 초청연수(5명의 교사 선정, 1개월 과정)를 지원한 바 있음.

○ 학생 및 교사의 성비

- 조산사 과정의 학생 전원은 여성이고, 간호사 과정의 여성 비율은 65%, 남성 비율은 35%임. 조산사 과정의 경우, 여성들이 남성에게 의해 진찰받는 것을 부끄러워하기 때문에 전원이 여성임.

○ 조산사 과정 이후 진로

- 보건부의 정식 시험을 통과해야 공무원으로 임용되어 정식으로 월급 받는 조산사가 될 수 있음. 시험 내용은 지식과 실습으로 이루어져 있음.

○ KOFIH 사업의 성과

- 새 건물이 생겨 교육환경이 개선됨
- 시장 근처가 아니라 소음이 없어 수업의 질이 제고됨
- 지역사회 개선의 측면에서도 학교 통해서 영아사망을 감소에 큰 역할



라. 국립모자보건센터 (National Maternal Health and Child Health Centre)

□ 면담자: Tung Rathavy 소장

□ 내용

○ 국립모자보건센터의 기능

- 여성과 영아를 대상으로 하는 전용 병원
- 병원인력, 의사, 간호사, 조산사 등을 대상으로 실습 제공(대학과 연계)
- 국가 정책수립에 필요한 부분 지원

○ 캄보디아의 문화와 젠더

- 젠더의 문제를 단순히 숫자로만 볼 것이 아니라 ‘역량(empowerment)’을 갖춘 여성이라는 측면에 좀 더 초점을 맞추어 남성과 동등하게 경쟁할 수 있도록 해야함.

○ 모자보건서비스 접근의 방해요인

- 여성들이 보건소의 존재를 모름.
- 접근성, 교통의 문제
- 공급 측면에서 조산사라는 직업 역시 매력적인 직업이 아님.



마. 중앙보건부 (Ministry of Health)

□ 면담자: Tan Vuoch Chheng 젠더위원회 위원장, Sung Vintak 국제협력국장 외 2인

□ 내용

○ 보건부 차원의 성주류화 노력

- UNFPA의 지원으로 성주류화를 위한 Strategic Action Plan을 개발 중임.
- 부처 내 성주류화 액션그룹(Gender Mainstreaming Action Group: GMAG) 역시 존재하여 젠더 관련 업무를 담당하고 있음.

○ 성주류화 액션그룹(Gender Mainstreaming Action Group: GMAG)

- GMAG을 통해 캄보디아 여성부(MOWA)의 ‘여성에 대한 폭력에 대한 국가 행동 계획(NAPVAW)’에 관여하고 있음.

○ KOFIH에 대한 평가

- 지역사회 기반으로 일한다는 점에서 긍정적으로 평가함.



바. WHO 캄보디아 사무소

□ 면담자: Debbie Gray 기술관 겸 연구조정관, Silvia Pivetta 산전/아동건강및영양팀장

□ 내용

○ WHO의 젠더 관련 정책 및 사업

- WHO는 젠더이슈가 모자보건에만 국한되지 않는다고 생각이며, 모든 보건영역에 있어서의 젠더적 고려가 필요하다고 주장함. WHO는 기존의 것에 성인지적요소를 가미하는 방식으로 많은 변화 없이 젠더요소를 넣을 수 있는 현실적인 방법으로 채택하고 있음.

○ WHO의 보건분야 젠더 트레이닝

- WHO는 중앙정부를 통해 제한된 범위에서 기술지원을 제공해 왔으나, 이제 사업이 3차년에 들어선 만큼, 좀더 범위를 확대할 수 있을 것임.

- ODA 사업의 성주류화를 위한 견해
 - 관련 국가적 정책의 존재가 중요함
 - 모든 단계, 프로그램 주기별 젠더분석이 필요함.
- 사업의 지속가능성
 - 적절한 집단을 대상으로 삼는 것이 중요함. 예를 들면, 생식보건과 관련된 캠페인은 여성만을 대상으로 하기 쉬운데, 남성 역시 포함시킬 필요가 있음.

