

해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	본원	직 위	부연구위원	성 명	이인선
출장기간	2014.6.14-6.21		출장지	호주(시드니, 멜번)		
출장목적	1. 호주의 성폭력피해자 가족개입과 지원 제도 및 프로그램에 대한 조사와 자료수집 2. 기관간 네트워크 형성 및 정보공유					
주최기관	한국여성정책연구원					
방문기관 및 면담자				주요 논의사항		
<input type="checkbox"/> University of Technology 정경자 교수				-호주의 성폭력 제도와 정책의 최근 흐름과 주요 이슈		
<input type="checkbox"/> Australian Center for the Study of Sexual Assault Dr. Antonia Quadara(Co-ordinator), Mary Stathopoulos(Senior Research Officer), Liz Wall(Research Officer)				-정부의 피해아동 및 가족에 대한 개입과 지원 -성폭력 가해자에 대한 개입		
<input type="checkbox"/> Australian Institute of Family Studies Dr. Rachel Carson(Research fellow) 외 2인				-아동학대/가정폭력과 성폭력의 연결, 다른 폭력과 위험요인의 사정 -가족법 내에서의 피해아동 지원		
<input type="checkbox"/> BraveHearts Carol Ronken(Research and Policy Development Manager), Deanne Gardiner(Case manager), Mandy Newton(Case manager)				-민간의 아동성폭력, 친족성폭력 피해아동과 가족 지원서비스		
<input type="checkbox"/> NSW Rape Crisis Center Karen Willis(Executive officer), Kate Mintah-Owusu				-민간의 아동성폭력, 친족성폭력 피해아동과 가족 지원서비스		
<input type="checkbox"/> University of Sydney Rita Shackel 교수 (College of Law)				-성폭력 가해자에 대한 개입 및 관련 사법체계		

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 불임

2014. 7. 7.

출 장 복 명 자 : 이 인 선

해외출장 결과 보고서

호주의 성폭력피해자 및 가족 지원 정책
조사 및 해외 전문가 면담

보고자 : 이인선

가족·사회통합정책연구실 부연구위원

I. 출장 개요

1. 출장 배경 및 목적

- ☐ 호주의 성폭력피해자 지원기관과 현장 실무자, 정부 연구기관 전문가를 방문·면담하여 민간과 정부의 피해자 및 가족 개입 및 지원 제도와 프로그램을 조사하고 관련 자료를 수집함. 이를 통해 국내 실질적인 성폭력피해자와 가족에 대한 개입 및 지원 방안 도출을 위한 시사점과 적용점을 분석함
- ☐ 주요 조사 내용
 - 민간과 정부의 피해자와 가족에 대한 개입과 지원 제도 및 프로그램
 - 아동학대 체계 내에서의 성폭력 피해 아동에 대한 접근
 - 성폭력 가해자에 대한 개입
 - 그 외 성폭력 피해자와 가족지원 대한 주요 이슈와 정책동향

2. 출장 일정

일 시	내 용
6.15(일)	시드니(Sydney) 공항 도착
6.16(월)	(13:00-15:00) University of Technology 정경자 교수 면담
6.17(화)	(9:00-13:00) 멜번(Melbourne)으로 이동
	(15:00-17:00) Australian Center for the Study of Sexual Assault, Australia Government 방문
6.18(수)	(10:00-13:00) Australian Institute of Family Studies, Australia Government 방문
	(16:00-20:00) 시드니로 이동
6.19(목)	(10:00-12:00) BraveHearts Sydney office 방문
	(15:00-17:00) NSW Rape Crisis Center 방문
6.20(금)	(10:00-12:00) University of Sydney Rita Shackel 교수 면담 (오후) 자료 정리
6.21(토)	시드니 공항 출발

II. 출장 결과

1. 호주의 성폭력 정책 동향

- 호주는 연방제로, 주별로 성폭력 및 아동성폭력을 담당하는 부서와 재정, 접근방법에는 조금씩 차이가 있음
- 성폭력 피해자에 대한 위기개입과 치료는 병원에 기반을 둔 Women's Health Center에서 주로 담당하고 있으며, Rape Crisis Center는 연계와 상담, 예방교육 등을 주로 담당함
- 아동성폭력은 주로 child protection 영역에서 대응하고 있으며, 최근 가정폭력과 아동학대, 성폭력 간의 높은 연관성을 고려하여 통합적인 사정과 개입, 지원 접근을 취하고 있음
- 'National Framework for Protecting Australia's Children 2009-2020'
 - 호주는 아동학대와 방임을 줄이기 위해 'National Framework for Protecting Australia's Children 2009-2020'을 발표하고, 연방정부, 주정부, 비정부기관이 아동의 보호를 위해 협력하기로 결의하고 있음. National Framework에서는 아동의 이익을 최우선에 두고 부모, 지역사회, 정부, 비즈니스를 포함한 전 국민의 아동을 보호할 책임이 있음을 강조하고 있음
 - 여기서 주안점을 주는 정책 방향 중 하나가 '아동 성폭력을 예방하고 피해아동이 적절한 지원을 받도록 하는 것'으로, 아동성폭력 가해자의 대다수가 친족이거나 아동과 아는 사람이라는 점과, 남매간 성폭력의 증가의 문제, 가정폭력에의 노출/다른 형태의 아동학대와 방임/포르노그래피/부적절한 슈퍼비전 등이 아동성폭력의 위험을 높인다는 점을 명시하고 있음
 - National Framework에서는 아동과 지역사회에서 성폭력에 대한 인식과 정보를 높이는 것, 청소년·청년을 대상으로 건강한 관계에 대한 교육을 시키는 것을 중요한 예방 접근으로 보고 있음. 또한 성폭력의 경로로 인터넷의 위험에 대한 교육에도 중점을 두고 있음. 여러 기관, 조직, 비즈니스도 아동이 안전한 조직을 만들기 위한 방침과 절차를 갖추도록 함으로써 아동을 보호하는데 중요한 역할을 할 수 있다고 보고 있음.

2. 피해자에 대한 지원

- 호주에서는 피해자가 경험할 수 있는 신체적, 정신적 단기·장기 후유증을 최소화하기 위해 서비스의 질을 높이기 위해 노력하고 있으며, 특히 최근에서 현재 갖추어진 서비스의 질을 향상시킬 필요성에 대한 인식이 높아지고 있음.

- 우리나라의 통합지원센터와 같은 24시간 운영되는 위기지원센터로 병원 세팅인 Women's health center, Sexual assault center가 운영되고 있음. 연령에 상관없이 전 연령이 이용할 수 있음.
- 최근 NSW Rape Crisis Center는 가정폭력과 성폭력 피해자를 통합적으로 지원하는 기관으로 변경되었음. 최근 기관에 상담하는 남성 성폭력피해자도 증가하고 있음
- 호주는 가해자로부터 피해자의 개인정보 보호에 엄격하며, 이를 위반할 시 정보를 노출한 사람은 처벌을 받게 되어 피해자 개인정보가 노출되는 사례가 거의 없음

3. 성폭력 가해자에 대한 개입

- 호주는 성폭력 가해자를 성인과 청소년으로 구분하고 주마다 청소년 성폭력 가해자에 대한 치료와 개입도 어느 정도 갖추고 있다는 것이 특징임. 호주에서 성폭력가해자 치료프로그램은 1991년 이후 계속 발전하고 있으며, 대부분의 주가 청소년 가해자 대상 프로그램을 갖추고 있음
- 청소년 가해자를 대상으로 한 프로그램
 - 대표적인 프로그램으로 ACT Young Sexual Offender Program과 Male Adolescent Program for Positive Sexuality(MAPPS)가 있음
 - Young Sexual Offender Program은 청소년 성폭력가해자 교정 프로그램-12세에서 24세의 가해자를 주대상으로 하며, 주로 청소년사법체계에서 연계되어 프로그램에 참여하게 됨
 - MAPPS는 빅토리아주에서 실시하고 있는 가해자 교정 프로그램으로 청소년법상 성폭력 범죄 청소년을 대상으로 함. 수감에 대한 대안으로 1993년에 소개된 프로그램으로 재화에 초점을 둠
 - MAPPS의 주 연령대는 14-17세로 이 프로그램은 가해 청소년이 자신의 행동에 책임을 지고 행동을 조절하도록 변화시키는 것에 초점을 두고 있음. 이 프로그램은 자발적인 참여를 전제로 하지만 법원명령에 의해 프로그램을 수행하는 경우도 많음
 - MAPPS는 법원명령에 따라 개별적인 차이가 있으나 평균 주간세션으로 11개월 동안 진행됨. MAPPS는 집단치료프로그램으로 사정-기초 집단프로그램-중도 프로그램-심화 집단프로그램-재발방지의 5 단계 프로그램임
- 성인남성 가해자 치료 프로그램
 - 대표적인 프로그램으로 NSW의 Custody-based Intensive Treatment(CUBIT)와

Custody-based Intensive Treatment Out Reach(CORE), 퀴즈랜드의 Sexual Offender Treatment Program(SOTP)이 있음

- CUBIT은 고위험으로 사정된 가해자들을 대상으로 8개월 또는 10개월(높은 강도)의 프로그램 운영함. 거의 집단프로그램으로 운영되며 심리학자, 사회복지사, 교정전문가를 포함한 다양한 전문가들이 참여함. CORE는 낮은 위기로 사정되거나 CUBIT 프로그램을 받은 유죄판결을 받은 성폭력 가해자를 위한 프로그램으로 집단프로그램으로 약 5개월 정도 진행함
- SOTP(Sexual Offender Treatment Program)는 심리, 교육 등 다양한 전문 인력들로 구성된 팀에 의해 진행되며, 평균 45주 동안 사정과 치료(15주)-치료계획(5주)-집중치료(25주)의 3단계로 운영됨

4. 아동보호체계 내에서의 접근

- 아동보호와 안전 영역에서의 가족 위험사정
 - 아동을 현재의 위해, 또는 아동에게 일어날 수 있는 위해의 가능성으로부터 안전하게 보호하기 위해 아동과 가족에게 개입할 때는 인테이크부터 지원이 마칠 때까지 아동과 가족의 위험사정을 실시하도록 하고 있음
 - 예) 퀴즈랜드주의 Practice guide: The assessment of harm and risk of harm
 - The Family Law ‘Detection Of Overall Risk Screen’ (DOORS): 이혼이나 별거 중인 부모와 가족법 관련 실무자들이 아동의 안전과 복지를 스크리닝할 수 있는 사정 도구. 표준 스크리닝 도구로 2013년에 보급되었음
- 아동보호체계 내에서의 아동학대(성학대 포함)에 대한 접근
 - 성학대를 포함한 아동학대에 대한 개입은 일반적으로 신고-인테이크와 초기 사정-조사-사례판정-개입의 단계로 진행됨.
 - 신고- 누구든지 아동의 위험에 대해 신고할 수 있으며, 각 주별로 기준은 다르나 학대 신고의무를 법으로 명시하고 있음
 - 인테이크와 초기 사정- 초기 위험요인 사정 과정으로 법으로 명시된 개입을 위한 인테이크 팀이 구성되며, 아동에게 위해가 되는 위험요인이 가족의 특성과 아동의 환경에 따른 위험요인을 초기 사정함
 - 조사- 성폭력이나 매우 심각한 신체학대나 방임과 같이 경찰이 개입하는 사건의 경우 경찰이 아동과 가족과의 인터뷰를 조정함. 아동학대의 혐의로 분리된 부모의 경우 아동보호기관, 아동법원, 가정법원, 경찰, 형사법원의 다섯 기관에서 각 기관에서 다루어야 할 문제에 초점을 맞추어 사례를 조사함

- 사례판정- 아동보호기관 실무자는 피해와 피해 위험요인의 여부를 판정하여 알림
- 개입- 아동이 위험하다고 판정되면 개입이 이루어짐. 아동보호기관은 가족에게 필요한 서비스를 연계할 수 있으며, 아동법원은 부모 수감명령을 내리거나 아동을 일시 혹은 영구적으로 부모로부터 분리하도록 결정할 수 있음

5. 남성을 대상으로 한 폭력예방 교육

- 폭력예방에 있어 남성의 역할을 점차 중요시하며, 남성을 대상으로 한 예방교육의 빅토리아 주의 사례는 다음과 같음
- No to violence : 남성 가정폭력예방협회, 남성의 행동변화 프로그램, 트레이닝 제공, 전문적인 성장, 자원, 기준 혹은 정책과 옹호활동 실시, 여성에 대한 폭력과 행동을 통제할 수 있는 프로그램을 제공
- Women' s Health Center: 직장을 기반으로 예방프로그램 실시
- YMCA : 직장 내에서 관리자를 대상으로 예방교육 실시

6. 수집자료 목록

- A snapshot of how local context affects sexual assault service provision in regional, rural and remote Australia. Liz Wall and Mary Stathopoulos, ACSSA
- Appendix-Inventory of responses to sexual violence. Kathleen Daly and Brigitte Bouhours
- Conventional and innovative justice responses to sexual violence. Kathleen Daly, ACSSA, 2011
- Engaging men in sexual assault prevention. Mary Stathopoulos, ACSSA, 2013
- Services for victim, survivors of sexual assault: Identifying needs, interventions and provision of services in Australia. Jill Astbury, ACSSA, 2006
- Sexual violence offenders_Prevention and intervention approaches. D. Chung, P. J. O' Leary and T. Hand, ACSSA, 2006
- Sibling Sexual Abuse. Mary Stathopoulos, ACSSA, 2012
- Supporting victims through the legal process. Debra Parkinson, ACSSA, 2010
- What is effective primary prevention in sexual assault? Translating the evidence for action. Antonia Quadara and Liz Wall, ACSSA, 2012
- Allegations of Family violence and Child Abuse in Family Law Children's proceedings. Lawrie Moloney, Bruce Smyth, Ruth Weston, Nicholas Richardson, Lixia Qu and Matthew Gray, AIFS

- Evaluation of the 2006 family law reforms_summary report. Rae Kaspiew, Matthew Gray, Ruth Weston, Lawrie Moloney, Kelly Hand, and Lizia Qu, AIFS, 2009
- Child protection and family law, joining the dots. Daryl Higgins and Rae Kaspiew, NCPC, 2011
- Community - Practice guide_ The assessment of harm and risk of harm
- Instructions for completion Notice of Risk, SAFCC
- Notice Child Abuse, Family Violence, or Risk of Family Violence. Family law courts
- ProspeKtus to Protect Us. Bravehearts, 2012
- Protecting children is everyone' s business: National framework for protecting Australia' s children 2009-2020. Attorney-General' s, 2009
- Responding to child sexual abuse. Judy Cashmore & Rita Shackel, ARPA, 2013
- The long-term effects of child sexual abuse. Judy Cashmore and Rita Shackel, CFCA, 2013
- Time for action: The National Council' s plan for Australia to reduce violence against women and their children, 2009-2021. The National Council to Reduce Violence against Women and their Children, 2009