

# 해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	본원	직 위	연구위원	성 명	이선주
출장기간	2011. 5. 9-5. 19		출장지	방글라데시		
출장목적	가) 기본과제 “공적 개발원조를 통한 빈곤퇴치와 양성평등증진 방안: 방글라데시” 현장조사 나) 방글라데시 UNDP, KOICA, DFID, 여성단체, 학계 등 관련자 면담					
경비부담	우리 원 부담					
주최기관	-					
주요 면담 내용	○ 국가개발정책과 여성정책 ○ 여성의 지위향상을 위한 국가 기구 ○ 농촌 개발 ○ 보건과 교육 ○ 여성에 대한 폭력 ○ 여성과 NGOs ○ 개발파트너의 활동: UN과 양자 간 기구 등					

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 붙임

2011. 5. 30.

출 장 복 명 자 : 이선주 연구위원

## 해외출장 결과 보고서

방글라데시 현지조사: 젠더와 개발관련 전문가 면담

2011. 5. 30.

보고자 : 이선주

(평등인력정책연구실, 평등문화정책센터 연구위원)

## I. 출장 개요

- 과제명 : 공적개발원조를 통한 빈곤퇴치와 양성평등 증진  
방안: 방글라데시
- 대상지역 : 방글라데시 다카
- 목적 : 현지조사
- 출장자 : 이선주 연구위원
- 방문 기간 : 2011년 5월 10일 - 5월 19일
- 비용부담 : 본원 연구사업비

## II. 출장 목적 및 추진 내용

### 1. 목적

- 여성정책과 국가개발정책을 살펴보고, 방글라데시의 여성 현안 파악 및 분석
- 한국과 방글라데시 간의 국가지원전략 수립에 일조할 것

### 2. 현지조사

#### ☐ 조사 방법

- 심층면접조사 또는 FGD(Focus Group Discussion)
  - 방글라데시 여성단체 관련자 및 공무원
  - 관련 연구자 대상(다카대학교, BRAC 대학교 개발연구소 등)
  - 국제기구 관계자 및 타공여국 원조기관 관계자

#### ☐ 조사내용

- 국가개발정책과 여성정책
- 여성의 지위향상을 위한 국가 기구
- 농촌 개발
- 보건과 교육

- 여성에 대한 폭력
- 여성과 NGOs
- 개발파트너의 활동: UN과 양자 간 기구 등

□ 조사일정

	5월 9일 (월)	5월 10일 (화)	5월 11일 (수)	5월 12일 (목)	5월 13일 (금)*	5월 14일 (토)*
오전	<ul style="list-style-type: none"> <li>9:00 서울 출발 (싱가포르항공 SQ603)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>KOICA 방글라데시 사무소 방문</li> <li>10:00 이정옥 소장</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>10:00 방글라데시 개발계획(Bangladesh Development Initiative, BDI) 담당자 인터뷰</li> <li>Sohela Nazneen</li> <li>Maheen Sultan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>10:00 여성과 교육관련 면담(CAMPE)</li> <li>Roushan Jahan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공휴일</li> </ul>	
오후	<ul style="list-style-type: none"> <li>22:40 다카 도착 (싱가포르항공 SQ446)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>UNDP 방글라데시 사무소 방문 및 면담</li> <li>14:00 Sarwat Chowdhury (Climate Changes)</li> <li>16:00 Steven Goldfinch (Poverty Reduction)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>15:00 방글라데시 여성단체 나리포코 (Naripokkho) 관계자 인터뷰</li> <li>Habibun Nessa</li> <li>Tamanna Khan</li> </ul>			
	5월 15일 (일)	5월 16일 (월)	5월 17일 (화)	5월 18일 (수)	5월 19일 (목)	
오전	<ul style="list-style-type: none"> <li>DFDI 방글라데시 사무소 방문</li> <li>11:00 N. Chowdhury</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>인터뷰</li> <li>10:00 Dr. Nazmunnessa Mahtab (Professor, Dept of Women and Gender Studies, Dhaka University)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가 공휴일</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>UNDP 및 KOICA 회의</li> <li>주한 방글라데시 대사관 방문</li> <li>9:30</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>15:35 서울 도착 (싱가포르항공 SQ606)</li> </ul>	
오후	<ul style="list-style-type: none"> <li>인터뷰</li> <li>15:00 Reaz Ahmed (Joint Secretary, Ministry of Women Affairs)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>인터뷰</li> <li>16:00 Aysha Khanom (President, Bangladesh Mohila Porishad - NGO)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>23:55 다카 출발 (싱가포르항공 SQ447)</li> </ul>		

## IV. 현지 조사 결과

### 1. 면접조사 주요 결과

#### □ 빈곤감소전략과 여성개발

- 대부분의 빈곤감소전략(PSRP)들이 만기에 다다르고 있음. 제2세대 빈곤감소전략이 종료를 맞이하고 있고, 방글라데시 또한 이와 유사한 상황임. 다른 국가의 정부들과 마찬가지로, 방글라데시의 정부 또한 빈곤감소전략 종료 후 5개년 계획으로 대체할 예정임.
- 따라서 빈곤감소전략의 원조와 관련된 사항들이 전환을 맞이하게 될 것임. 기존의 빈곤감소 용자, 세계은행 기금이나 국제통화기금 기금도 수정되었됨. 방글라데시의 빈곤감소 전략은 올해 종료되면 5개년 국가 계획으로 대체될 것임
- 여성개발정책 2011이 올해 채택됨. 향후 방글라데시의 여성정책은 여성개발정책 2011에 따라 추진될 것임

#### □ 도시 및 농촌 개발

- UNDP 는 도시 및 농촌개발 프로그램 수행하고 있음. 도시의 개발이 더디고, 저축도 낮고, 실업율이 높고, 교육수준이 낮은, 빈곤한 지역에서 프로그램이 진행됨. 하지만 이 지역에서는 프로그램이 꼭 여성을 위해서 운영되는 것은 아님. 농촌지역에서 도시지역으로 갈수록, 실업상태의 젊은 남성이 매우 많음. 실업상태의 불만을 품은 젊은 층은 심각한 사회문제가 될 수 있음. 정책적 수준에서 빈곤은 새천년개발목표에서 젠더화되어 있다고 할 수 있음.

#### □ 여성에 대한 폭력

- 이슬람교가 지배적인 가부장적인 사회이며, 남편과 시부모의 권력이 절대적이라서 여성의 지위가 매우 낮음. 여성에 대한 폭력이 빈번하게 발생하고 있음. 특히 남성이 길거리에서 여성의 얼굴에 염산을 뿌리는 등의 폭력이 가해지고 있어 사회적 이슈로 등장하고 있음.

## □ 교육

- 빈곤으로 인해 여성의 교육 수준이 매우 낮아, 문해율 역시 낮음. 농촌지역에서 여아가 초등교육을 받을 수 있도록 하기 위해 취학연령의 여아가 있는 가구에게 매월 수당을 지급함. 이로 인해 여아의 취학률이 높아졌음. 하지만 중등교육기관에 입학해서는, 빈곤으로 인해 여아들이 졸업을 하지 못하고 중간에 중퇴하는 비율이 여전히 높음.

## □ 정치

- 방글라데시의 수상이 여성이지만, 여성의 정치참여율은 낮음. 할당제를 통해 여성이 정치에 참여하도록 하는 기회를 확대하고 있지만, 여성의 정치적 역량이 아직은 취약해서 이 할당제를 채울 수 있는 여성의 수가 부족한 상황임
- 정치에 참여하는 대부분의 여성들은 집안의 정치적 내력에 의해 영향을 받고 있음

## □ 기후 변화

- 방글라데시는 기후변화에 많은 영향을 받고 있음. 최근들어서는 홍수와 같은 자연재해에 의해 농촌지역이 빈곤화되고 있음. 특히 빈곤한 농촌 여성들이 기후변화에 의한 자연재해에 많은 피해를 받고 있음

## □ 여성단체

- 방글라데시에는 많은 여성단체들이 있으며, 이들 단체는 공여국들과부터 지원을 받기도 함. 특히 여성단체들은 여성에 대한 폭력철폐, 여성의 정치역량 강화를 위해 아드보카시를 활발히 하고 있음. 최근들어서는 국가여성정책2011의 실행을 위해서 활발한 활동을 하고 있음.

## □ 다자간의 공여

- 많은 공여국 및 국제기구들이 방글라데시가 빈곤을 감소하도록 지원하고 있음. 파리선언과 아크라 행동강령의 실현을 위해 공여국간의 협력이 필요하고, 파트너국가의 필요를 파악할 필요가 있음.

## V. 자료 수집

- Firdous Azim and Maheen Sultan (2010). Mapping Women's Empowerment, B○f.
- N. Mahtab (2007). Women in Bangladesh. AH Development Publishing house
- Government of the Poeples' Republic of Bangladesh (2010). The Millennium Development Goals: Bangladesh Progress Report 2009.
- S. Mahmud (2011). The under reporting of women's economic activity in Bangladesh. B○f
- A. Rahman (2005). Gender Analysis of Suicide in the Comtemporary Bangladesh. Bangladesh Mahila Parishad .
- Eddowed Wisdom: Knowledge of Nature and Coping with Disasters in Bangladesh
- CAMPE (2008). State of primary education in Bangladesh. CAMPE