

출 장 자	소 속	한국여성정책연구원	직 위	연구위원 연구원 외부전문가 (탁틴내일대표)	성 명	김영혜 윤현주 이현숙
출장기간	2010. 8. 30 (월) ~ 9. 3 (금)		출장지	도미니카 공화국 산토도밍고시		
출장목적	<ul style="list-style-type: none"><li>- 성교육 문화센터 콘텐츠 구성 및 운영계획 수립</li><li>- 센터운영계획안 및 센터 리모델링 계획에 대한 기술적 지원을 제공하고, 효과적인 운영 및 향후 진행방안 모색</li><li>- 1 분기 워크샵 진행상황에 대한 점검 및 현재 진행되고 있는 워크샵의 진행 그리고 향후 추진 계획에 대한 점검을 하기 위함.</li><li>- 리모델링 부지에 대한 다양한 논의가 진행되고 있는 이에 대한 점검 및 검토를 지원하기 위함.</li></ul>					
경비부담	약 2000만원					
주최기관	한국여성정책연구원					
방문기관		면담자		협의사항		
<ul style="list-style-type: none"><li>- 도미니카 공화국 여성부</li><li>- 주 도미니카 공화국 한국 대사관</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>- 인디아나 바리나스: 도미니카 공화국 여성부 국장</li><li>- 최원석: 주 도미니카 공화국 한국 대사관 참사관</li><li>- 외 다수.</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>- 센터 기획 및 운영 그리고 리모델링관련 논의</li><li>- 1 분기 워크샵 및 잔여 분기 워크샵에 대한 논의</li><li>- 사업 연장 타당성 검토 논의</li></ul>		

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 붙임

2010. 10. 29

출 장 복 명 자: 김영혜 연구위원, 윤 현 주 연구원

도미니카 (공) 미성년임신방지 및  
여성 보건환경 개선 사업  
2차 모니터링 보고서

2010. 10. 29.



**한국여성정책연구원**  
Korean Women's Development Institute

도미니카 (공) 미성년임신방지 및 여성보건환경개선 사업팀

## 목 차

I.	개 요 .....	3
1.	사업 개요.....	3
2.	2 차 모니터링 개요.....	5
3.	모니터링 및 검토를 위한 체크리스트 .....	6
II.	주요 논의 내용 및 검토 의견 .....	7
1.	사업운영팀 검토의견 .....	7
2.	성교육 전문가 검토의견.....	9
3.	지역 워크숍 검토의견 .....	10
<참고>		
참고 1.	또래지킴이 활동 안내서 (여성부 자료 발췌/요약 번역) .....	11
참고 2.	도미니카 공화국 여성부 미션, 비전 및 가치 (여성부 자료 발췌/요약 번역) .....	12

## I

## 개 요

### 1

### 사업 개요

#### □ 사업 개요

- 사업명: 도미니카 공화국 미성년 임신방지 및 여성보건환경개선 2 차 사업
- 수행기관: 한국여성정책연구원
- 예산: 527,000,000 원
- 사업기간: 2008.10.01-2010.12.31

#### □ 사업 목표 및 활동계획

- 사업 목표: 교육용 기자재 지원 및 청소년 성생식보건센터 설립을 통해 도미니카 공화국의 미성년 임신 방지 및 여성보건문화를 개선하고, 국내초청연수 및 전문가 파견 등을 통해 현지 전문가 역량강화를 목적으로 함
- 사업 성과:
  - 선진 성생식보건센터 설립
  - 동 센터 운영 및 활용 방안 전수
  - 청소년 성개념 태도 변화 및 지식 증진을 통한 미성년 임신 방지
  - 여성인권 및 성생식보건 관련 인력 역량 증진
  - 양국 우호 증진 및 양국 여성보건전문가 네트워크 구축
- 지원방법 및 활동계획
  - 미성년 임신 방지 및 여성보건문화 개선을 목적으로 하는 본 사업의 지속적인 추진을 위한 기자재 지원, 성생식보건센터 설립, 국내 초청연수, 전문가 파견



### • 기자재 지원

성생식보건센터에  
서 활용되어질  
교육용 기자재  
지원

### • 성생식보건센 터 리모델링

현지에서 제공  
되어지는 건물내  
인테리어 실시

### • 국내초청연수

- 관리자 및 실무  
자 대상 성교육 및  
다양한 여성 인권  
및 보건 관련  
거시적 측면에서  
의 연수 프로그램  
개발  
  
- 국내의 성생식보  
건센터 방문 및 동  
센터 운영 지침  
교육 연수

### • 전문가파견

인테리어 기술자,  
평가 및 모니터링  
관련 전문가 파견

### □ 사업 담당자

- 과제 책임자: 김영혜 연구위원 (대외협력정보팀)
- 팀원: 김영택 연구위원 (평등-사회통합연구실),  
윤현주 연구원 (대외협력정보팀)



그림 2 탁틴내일 (안산) 내부 인테리어

(탁틴내일 사용승인 후 첨부)

## 2 차 모니터링 개요

### □ 모니터링의 목적

- 이번 모니터링의 목적은 도미니카 공화국 여성부가 2009 년 2 차에 걸쳐 한국에서 진행된 연수사업에 기초하여, 콘텐츠 구성 및 운영계획 수립이 어떻게 구성되어있는지 알아보기 위함.
- 운영계획안 및 센터 리모델링 계획에 대한 기술적 지원을 제공하고, 효과적인 운영 및 향후 진행방안에 대한 논의를 위함.
- 1 분기 워크숍 진행상황에 대한 점검 및 현재 진행되고 있는 워크숍의 진행 그리고 향후 추진 계획에 대한 점검을 하기 위함.
- 리모델링 부지에 대한 다양한 논의가 진행되고 있는 이에 대한 점검 및 검토를 지원하기 위함.

### □ 모니터링 팀의 구성

- 금번 2 차 모니터링은 한국여성정책연구원 모니터링 전문가 2 인, 외부 성교육문화센터 전문가 1 인으로 구성됨.
  - 한국여성정책연구원: 김영혜 연구위원 (과책), 윤현주 연구원
  - 성교육문화센터전문가: 이현숙 탁틴내일대표



그림 3 Jima 지역 방문

### □ 모니터링 기간 및 일정

- 모니터링 기간 : 2010 년 8 월 30 일 ~ 9 월 3 일
- 세부 일정
  - 8 월 30 일: 대사관 예방 및 여성부, 경제기획부, 보건부 합동회의, SRH 센터 건립 예정 부지 방문 실사.
  - 8 월 31 일: SRH 센터 건립방안 및 운영방안 논의, 매뉴얼, 세부 사업계획 검토.
  - 9 월 1 일: 여성부 지역위원회 지역 또래지킴이 워크숍 모니터링, 2 차 회의 (여성부, 경제기획부, 대사관, 전체 모니터링단)
  - 9 월 2 일: SRH 센터 기능 및 교육 프로그램 구체화 및 기술지원, SRH 센터 논의, 1/4 분기 지역 워크숍 보고서관련 논의
  - 9 월 3 일: 여성부-코이카-대사관 서명식 참관, 자료 보완 및 보고서안 작성

- 한국여성정책연구원 모니터링 팀 (3 명)은 아래의 체크리스트 및 진행상황/내용에 맞는 체크리스를 만들어 모니터링시 사용함. 아래의 리스트는 일부분의 내용을 정리함. 자세한 내용은 세부논의내용 참고 (I. II).

- 운영 및 사업관련

- 사업계획은 적절하며 실현가능하게 잘 짜여져 있는가?
- 지속가능한 계획을 수립하고 있는가?
- 구체적인 운영 매뉴얼을 가지고 있는가?
- 운영매뉴얼에 대한 내용 검토 및 제안
- 사업이 원활하게 진행하기위한 네트워크 구축은 잘 되고 있는가?
- 한국에서 연수받은 인력외에 이 사업을 수행할 전문 인력이 양성되고 있는가?



- 센터기획안 관련

- 기획안은 마련이 되어있는가?
- 1-2 차 한국연수의 기본 내용을 잘 이해하고, 활용하였는가?
- 1-2 차 한국연수의 기본내용에 문화적 차이와 다양성을 고려하여 현지에 맞게 개발하였는가?
- 센터 고유의 설립 목적, 기능, 사업 내용에 부합한가?

- 또래 지킴이 워크샵 모니터링관련

- 사업 목표를 잘 수립하고 있는가
- 목표 달성을 위해 세부 계획을 잘 수립되어있는가?
- 사전 준비 과정에는 문제 없는가
- 워크샵 프로그램 콘텐츠는 잘 구성되어 있는가?
- 청소년들의 참여도
- 스태프는 사업의 비전과 목적을 잘 숙지하고 있는가?
- 강사의 전문성 및 숙련도
- 워크샵이 또래 지킴이 사업의 목적을 달성하는데 도움이 되었는가?



\*\*위의 체크리스트는 기본적인 가이드라인 수준으로 실제 논의 시 추가로 파생된 질문 및 관련 논의 내용은 세부논의내용을 참고.

## II

## 주요 논의 내용 및 검토 의견

- 한국여성정책연구원은 본 2차 모니터링 기간 동안 도미니카 공화국 여성부와 함께 아래와 같은 내용을 논의 함.
- 여성부가 계획하고 있는 센터의 운영계획, 지속가능한 운영방안논의 및 워크숍 진행상황에 대해서 검토함.
- 우리팀은 한국여성정책연구원 모니터링 팀을 지칭함.

### 1. 사업 모니터링 팀 논의 내용 및 검토 의견

- 여성부는 2009년 2차례의 한국 연수 이후, 운영매뉴얼을 작성하여 SHR센터 운영 개요, 기본 운영원칙, 설치 방안 등에 세부적인 계획을 수립하였다고 함.
  - 1차 모니터링 시 해당자료에 대해서 작성이 되어있지 않았으며, 이에 구체적인 계획안을 세워달라고 전함. 2차 모니터링 준비과정에서 대사관을 통해서도 운영 매뉴얼에 대해 요청을 했으나, 자료가 제출되지 않음. 1차 모니터링과 2차 모니터링 기간 사이에 작성이 된 것으로 추정됨.
- SHR센터 설치 전에 가능한 사업은 이미 진행하고 있었던 것으로 파악됨. 또한 부처 간 협력 및 전문가들을 통해 성교육법 입안 및 국회 비준을 준비하고 있다고 들었음.
  - 법이 제정될 경우 예산 확보 및 사업 집행에 용이할 것으로 판단이 되나, 여전히 정확한 정보의 출처 및 이행여부에 대해 조사필요성의 여지가 있음.
- SRH 센터 체험 성교육 시간은 2 시간으로 하는 등 세부적인 운영 지침을 마련하고 있고 또래 지킴이 워크숍 과정에서 한국에서 가져온 교구와 직접 제작한 교재를 바탕으로 SHR 센터 교육 과정을 시뮬레이션하여 세부적인 안을 마련해 놓았음.
- Jima 지역의 청소년의 방에 만들어진 간이 성문화 체험 시설에서도 확인할 수 있듯이 체험관 콘텐츠 구성에 대한 이해는 잘 되어있으며, 비록 완성도에 있어서는 다소 차이는 있을 수 있겠으나, 적절한 준비는 되고 있음을 확인할 수 있었음.
- 관계 부처 및 지방에서의 업무협정식에 대해서는, 구체적인 업무 분담, 담당자를 명시하여 작성, 서명하였고 성교육 정책 개발 컨퍼런스 등 공동 사업을 추진하는 등, 실제 작동하고 있는 업무협정으로 파악됨.
  - 좀더 적극적인 참여를 유도하고, 업무협약의 지속적인 효과를 위해서는 좀더 정책적인 뒷받침 및 참여학교/기관에 대한 인센티브를 부여하는 방식을 적극적으로 검토해줄 것을 당부함.

- 전국 또래지킴이 워크샵에 참석한 리더 그룹 중에는 자발적으로 자기 지역에 성문화 센터를 축소하여 설치하여 운영하고 있을 정도로 열의를 가진 청소년도 있었음. 또래 지도자로 활동하다 시청 실무요원이 된 사례도 있다고 전해 들음. (Jima 지역)
- 초기부터 활동한 또래지킴이 중 한 명은 “한국에서 훌륭한 프로그램을 가르쳐주어 교육받을 기회를 갖게 된 것을 감사하게 생각한다”고 모니터링단에게 감사함을 표시함. 그에 따르면 본인은 물론 또래 지킴이 활동에 참여한 청소년들이 부모와의 대화가 편해지고, 매일의 삶에 변화가 생긴 것을 경험을 하게 된다고 또래 지킴이 활동에 큰 의미가 있음을 언급함.
- 비록 3 일에 걸친 짧은 기간에 이루어진 모니터 활동이었으나 여성부에서 제시한 여러 문서와 매뉴얼, 교재, 프레젠테이션 자료 등을 통해 그간 많은 진척이 있었음을 알 수 있었으며, 미성년 임신 방지 사업의 영향인지 도미니카공화국의 미성년 임신율은 2005 년 23%에서 2007 년 20%로 감소한 것으로 나타나 그간의 도미니카공화국의 노력을 알 수 있었음.
  - 본 통계는 여성부 측이 구두로 증언한 ENDESA 라는 통계 자료에서 나온 내용이며, 본 통계 자료집은 1 차 모니터링 당시 확보를 하였으나 스페인어로 되어있는 관계로 자세하게 정확한 페이지 및 문맥을 확인하지는 못함.
    - 1 차 모니터링 당시 ENDESA 통계자료집의 정확성과 신뢰성에 대해 조금 우려되는 점을 발견함. 단, 국가적인 통계자료로써 제출된 자료이기에 여성부의 증언 및 제출된 ENDESA 자료에 대하여 현 시점에서 더 이상의 문제제기는 할 수 없을 것으로 판단됨.
    - 데이터의 보안을 위해, 우리팀은 센터개원시 센터를 통한 교육효과성을 측정할 수 있는 방안을 연구하고 있음 (김영택박사).
- 워크샵에 참석한 청소년들의 열띤 토론과 적극적인 발표, 재미있는 역할극과 숙련된 강사의 진행이 인상적이었고, 특히 1 차 모니터링시 관찰했던 지역보다도 남학생의 비율이 많았던 점에서, 더욱 긍정적인 인상을 받음.
- 모니터링 팀에 참여한 성교육센터 전문가는 이 사업과 관련하여 KOICA 에서 봉사단을 파견한다면 성교육 강사 보다는 또래 지킴이 활동을 적극적으로 지원하는 인력이 필요한 점을 강조함. 도미니카 공화국의 문화를 이해하고 아이들과 친구처럼 놀아주고 많은 이야기를 나누고 어려움이 있을 때 쉽게 이야기를 건넬 수 있는 친구같은 존재가 바로 KOICA 단원들일 것이라 생각됨.
  - 우리팀 역시, 이부분에 있어서 타 기관 (UN)등의 봉사단과 비교하여 검토를 했으며, 코이카 자원봉사를 “문화와 코이카의 사업간의 간격을 채우는 소통과 문화적 이해의 전도사”역할을 담당하게 하는 것이 좋을 것으로 판단됨.
  - 성교육센터 전문가 검토의견
    - 미디어 동아리 활동, 신문 읽기, 독서토론 모임 등 건강한 성의식 및 성문화 형성에 도움이 될 수 있는 활동을 다양하게 개발하여 아이들과의 친밀도를

높이고 또래 지킴이로 활동하는 아이들이 역량도 강화하도록 도움을 주는 방안도 제안함.

- 만약 직접 아이들을 성교육 하는 단원이 필요하다면 현지에 파견하기 전에 본국에서 성교육 경험이 있는 사람들을 선발하거나 사전 교육 및 검증 과정을 거쳐 파견하는 것이 함.

## 2. 성교육센터 전문가 검토의견

- 또래 지킴이 활동 계획의 대부분이 친구들을 대상으로 교육을 하는 것에 집중되어 있어 다양한 프로그램을 제시해야 함.
  - 또래 지킴이 활동은 누구나 참여할 수 있고 보다 많은 아이들이 참여하도록 해야 하며 기존에 활동하는 아이들과 활동에 참여하지 않는 아이들간에 벽이 생기지 않도록 하는 것에 늘 지도자가 관심을 기울여야 함.
- 워크숍 이후 이슈 별로 구체적으로 다룰 수 있는 후속 프로그램 필요함. 특히 2 일차 주제인 청소년 임신, 자기 절제, 가정폭력과 여성폭력에 대한 이슈에 대해 심도 있게 다루어 폭력에 대한 민감성을 높이도록 해야 함.
  - 외딴시골지역, 취약계층, 빈민지역, 교육 수준이 낮은 지역 청소년 등 성폭력과 같은 성적 위기상황에 많이 노출 되어 있는 아이들을 위한 찾아가는 교육을 기획할 필요가 있음. 한국에서 실시하고 있는 버스를 활용한 교육도 도미니카에서도 할 수 있도록 지원해 주면 좋겠다는 의견을 가지고 있음.
- 시설과 관련해서는 크기, 안전성 등을 고려해 볼 때 리모델링 보다는 신축이 적합하며 시설 구성은 도미니카 공화국 여성부에서 제안한 것을 수용하는 게 좋을 것 같음.
  - 단 크기가 문제되는데 1 층은 성교육체험관을 만들고 적은 공간을 효율적으로 배치하여 2 층에 사무실, 상담실, 회의실, 강의실을 만들면 공간 활용도가 높을 것이라 사료됨. 150 명 정도 들어갈 수 있는 컨퍼런스홀이 있으면 좋겠으나 현실적인 어려움이 있으므로 계획된 공간 안에서 최대 인원이 수용될 수 있는 방안을 찾아보는 것이 좋겠음.
- 전반적으로 한국과 유사한 수준 및 경우에 따라 향상된 조직력과 기능을 구상하고 있으며, 그 실현에 있어서도 지역 워크숍의 참여 결과 잘 활용되고 있음이 검토됨.
  - 지속가능한 방안에 대한 대안을 이미 마련해 왔으며, 여성부 스스로 재정적 자립을 위한 노력을 하고 있음. 수원국의 확고한 의지를 통해 본 사업을 통해 해결하고자 하는 문제에 대한 심각성을 진단 할 수 있었음.
  - 금번 모니터링에서 관찰한 JIMA 지역의 경우 최근 해당 지역 정부 및 관계기관의 요청으로 워크숍에 추가된 지역이라고 들었음. 워크숍의 효과 및 또래지킴이의 활동의 성과는 이를 통해 확인 할 수 있었음.

- 향후 센터 완공에 준하여 센터 강사 및 센터 담당자의 역량강화 및 위에 제시된 여성부의 계획에 대한 이행에 대한 검토가 필요할 것으로 판단됨.

### 3. 지역 워크샵 정산 부분 검토 의견

- 지역 워크샵을 위해 한국 여성정책연구원은 지난 7월 송부된 약 2000장에 걸친 정산서와 1분기 세부 시행내용 보고서를 검토함. 워크샵의 진행상황 및 내용에서의 큰 문제점을 발견한 바 없음.
  - 여성부가 판단한 도미니카 공화국내의 문제점과 한국에서의 연수내용을 바탕으로 프로그램을 기획하여 잘 운영하고 있는 것으로 판단됨. 일정 부분 진행 속도가 당초 계획에 비해 늦춰지고 있는 부분은 있으나, 이는 현지의 상황에 맞게 여성부에서 진행하고 있는 것으로 판단됨.
  - 따라서, 지역 워크샵의 주요 예산 지출 항목 중에서 워크샵 현장 비용 및 스태프 운영비용 그리고 참가자 교통비 부분에 대해 집중적으로 검토함.
- 검토 기준:
  - 예산 사용의 목적과 사유, 워크샵의 목적을 위한 지출인지 그리고 투명하게 신청되고 집행되었는지에 대해 검토함.
- 검토 결과:
  - 지역워크샵의 경우 대부분의 정산은 영수증 첨부 및 구체적인 내용에 대한 설명을 통해 비교적 명확하게 사용되고 있는 것으로 파악됨.
  - 행사 담당자 및 예산 신청 담당자의 명시 및 예산 집행 허가자 그리고 프로젝트 총괄 담당자를 통한 결제과정을 통해 이루어짐.
  - 여성부 내에서의 4~5명의 결제 단계를 거쳐, 해당 행사/워크샵 별 예산 신청을 통해 예산 집행이 이루어짐
  - 정산 보고서를 통해 크게 우려되었던 점은 출장비용. 출장 비용이 각 지역별, 담당자 별 차이를 보임에 따라 출장비용 정산기준을 요청하여 검토함. 이에 여성부는 직급별, 출장 지역별 (거리) 출장 정산 기준을 자료로 제출함. 정산 보고서에 확인된 출장 비용은 직급 및 출장지에 맞게 집행됨.



## <참고 1> 여성부 자료 발췌요약 번역

### <또래지킴이의 활동 안내서>

#### □ 또래지킴이를 결성한 이유

- 청소년기의 성 관련 문제에 대해 이슈에 대해서 또래집단의 연령 및 문화적 공통성을 바탕으로 서로 더 잘 이해하고, 상호간에 부족한 점을 잘 보완시켜주고, 이해를 도우며, 강사/교사/성인/교재 등을 통한 교훈적 메시지를 또래 집단 내에서 잘 전달 할 수 있도록 하기 위함.
- 또한 또래집단 내, 서로의 모습을 통해 스스로의 행동과 생각에 대해 기준점을 찾아가고, 반성과 성찰을 통한 내면적 성장을 돕기 위함.
- 청소년들에 의해, 청소년을 위한 창의적인 사고를 도모하기 위함.
- 청소년 스스로가 서로를 지탱해주고 도와주며 자기반성의 뜻대가 되어주도록 하기 위함.

#### □ 또래지킴이 안내서의 제작 이유

- 본 안내서는 절대적인 기준이 아님. 책자에 소개되어있는 내용들에 대해서 청소년 스스로가 계속해서 도전하고, 내용을 발전 시키고, 상상력을 발휘할 수 있도록 하기 위함.

#### □ 또래 지킴이 안내서의 목적

- 청소년의 활발한 사회 참여를 도모하고, 청소년이 사회를 변화시키는 변화의 주체로써 자신을 둘러싼 환경에서 건전한 사고와 건강한 행동을 통해, 청소년에게 다가 올 수 있는 위험한 상황(에이즈, 성병 등)에 잘 대응하게 하기 위함.
- 서로가 방법과, 기술, 그리고 과정에 대한 경험을 나눔으로써, 청소년들간에 정보 전달 및 또래지킴이의 역할을 잘 하게 하기 위함.
- 청소년 스스로가 자신의 건강을 지키고, 균형잡힌 발전과 성장을 할 수 있도록 하기 위함.

#### □ 또래지킴이 안내서의 주요 내용

- 또래지킴이의 역할
- 또래지킴이가 다른 청소년을 교육할 때, 사용할 수 있는 교육적 내용에 대한 방법과 사례를 재미있게 활용할 수 있도록 하는 다양한 예시.
- 청소년 발달 및 성장 그리고 건전한 생활에 필요한 유용한 정보

#### □ 또래지킴이의 정의 (스페인어 원문에 대한 영문 해석 및 이를 한글로 번역함.)

- 우리는 청소년 그룹으로 청소년들간에 정보를 공유하고, 긍정적인 영향을 준다.
- 우리는 학교, 가족, 학교, 교회, 공원, 이웃, 그리고 내가 속한 전체 커뮤니티 내에서 청소년과 10대들에게 건강하게 사는 정보와 내면의 발전을 위한 정보를 제공한다.

## <참고 2> 여성부 자료 발췌요약 번역

### <도미니카 공화국 여성부의 미션>

양성평등 및 여성의 시민으로써의 권리를 충분히 누리게 할 수 있도록, 공공정책의 집행자로서, 정의(define)하고 인도(guide)한다.

### <비전>

선도적인, 혁신적인 부처로써, 사회변화에 참여하는 부처로써, 남녀가 모두 같은 권리와 기회를 누리게 할 수 있도록 한다

### <가치>

Equity, Equality, Solidarity, Integrity, Respect for Diversity, Responsibility