

해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	인적자원연구실	직 위	연구위원	성명	김원홍
출장기간	당 초	2007. 7.13-18	출장지	당 초	일본 동경	
	변 경			변 경		
출장목적	일본 Manifesto 현황 및 평가방법, 참의원 남녀 후보의 여성공약 및 선거운동방식 조사					
경비부담	우리원 부담(기본연구사업비) (약 2,300천원)					
	주최측 부담()					
주최기관						
방문기관		면담자		협의사항		
1. 와세다대학 매니페스토연구소 2. 자민당 가나가와현 고바야시 유타카(小林ゆたか)후보 사무실 3. 민주당 동경도 오오가와라 마사코(大河原まさこ)후보 사무실 4. NPO 법인 대표, 5. 자치창조컨소시엄 대표 6. 이치가와 후사에(市川房枝) 재단 7. 게이오 대학교 아시아연구소 8. 일본 국회도서관 및 서점		1. 기타가라 마사야스(北川正恭)교수, 하야시(林紀行) 사무국장외 2인 2. 고이즈미 참의원 의원, 다카마츠 정책비서관 등 3명 3. 오오가와라 마사코 참의원 여성후보, 시오다 미헤코(塩田) 사무국차장 4. 쿠수미 쓰요시(久住 剛) 5. 이노우에 요이치(井上良一) 6. 야마구치 미츠코(山口みつ子) 상임이사 7. 이쿠미 박사 8. 내용 참조		내용 첨부		

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 붙임

2007. 8. .

출 장 복 명 자 : 김원홍

<표지>

해외출장 결과 보고서

일본 Manifesto 현황 및 평가방법, 참의원 남녀 후보의
여성공약 및 선거운동방식 조사

보고자 : 김원홍(한국여성정책연구원 인적자원연구실 연구위원)

<일본 매니페스토 출장 결과보고>

- ▶ 기간 : 2007년 7월 13일(금) - 7월 18일(수)(5박6일)
- ▶ 장소 : 동경도, 가나가와현
- ▶ 출장자 : 김원홍 연구위원
- ▶ 주요일정 및 내용 :

1. 와세다대학 매니페스토연구소 방문

(Tel: 03-5292-4381, E-Mail: manifestto@kurenai.waseda.jp)

- 일시 : 7월 14일 오후 3시 - 오후 7시
- 장소 : 매니페스토연구소 사무실
- 면담인사 : 기타가라 마사야스(北川正恭)교수, 하야시(林紀行) 사무국장외 2인
- 주요 논의사항 :

가. 지방선거와 매니페스토

- 지방자치선거에서의 매니페스토 정착 평가
 - 선거법상 매니페스토 배포 가능하게된 이후 지방선거에서 매니페스토 활성화
 - 홍보물 외에 공시전부터 인터넷을 통한 공시로 유권자에게 매니페스토 홍보
 - 후보이름을 게시하지 않은 경우 일정부분 배포 가능
- 우수한 로컬매니페스토 소개
 - 가나가와현 마츠자와 지사 매니페스토 홍보물(자료): 조례개정 약속이 돋보이는 매니페스토
 - 사가현 지사 매니페스토 홍보물(자료): 변화상을 이야기 형식으로 전달
- 단체장 매니페스토와 의원 매니페스토의 차이
 - 의원 매니페스토의 질적인 차이 존재
 - 토쿠시마현 등에서 의원들간의 지역 회파를 결성하여 회파매니페스토를 제시하는 형태가 등장하였으나 지방의원선거가 대선거구인 까닭으로 실효성에 의문
 - 지바현 나가레야마시 등에서 지역정당(회파) 등장
- 지방에서의 여성공약
 - 교육·육아 등 생활과 밀착된 분야에 공약 다수 제시

- 사가현 지사후보(古川 康)의 매니페스토에는 남성의 가사시간을 20분 늘리겠다는 공약을 제시하여 화제를 모으기도 함.

나. 참의원 선거와 매니페스토

- 참의원 선거에서의 매니페스토 성격
 - 중의원선거 - 자민당 당총재선거 - 참의원선거의 사이클 속에서 자민당은 정권 선택의 선거가 아니므로 매니페스토는 아니라고 주장
 - 아베정권의 중간평가가 아니라 고이즈미 수상의 중간평가라는 입장견지
 - 전반적으로 이행가능한 공약을 검증가능한 공약으로 제시하지 못했다는 평가 (7월 1일 평가회)
- 각 정당의 매니페스토 : 여성 매니페스토 중심
 - 자민당, 민주당 매니페스토(자료)
 - 연금문제, 사회보장 등이 중심 아젠다로 부상한 상황
 - 자민당 여성 매니페스토 : “여성과 육아로 아름다운 사회를 만들자”라는 제하에 육아가정지원 대책 확충(065), 패밀리 서포트 센타 등 육아를 지역사회에서 지원하는 체제 구축(066), 대기아동 제로·연장보육 등 다양한 보육서비스 확충, 일과 보육의 알립을 위한 환경만들기, 여성의 의욕과 능력을 활성화하기 위한 환경만들기 등
 - 민주당 매니페스토 : 3대 약속에 안심하고 육아가 가능한 사회라는 기치를 내걸고 1인당 월 2만6,000엔의 아동수당 지급을 내걸고 있음. 아울러 음식물의 안전 등 생활속의 안전 공약을 제시.
- 여성단체 등 직능단체의 매니페스토 평가활동 여부
 - 노조(聯合), 경제동우회 등에 의한 매니페스토 평가는 행해지고 있으나 여성단체에 의한 매니페스토 평가는 별도로 행해지지 않고 있음.
 - 생활자 네트 등 여성시민단체 등이 정책을 지지하는 정당에 제시하여 입안과 정에는 참여하나 평가에는 적극적이지 않음.
 - ‘21세기 임조’라는 민간 포럼이 주최하는 공간에 다양한 단체가 참여하여 평가하고, 이에 대한 최종판단은 유권자가 한다는 원칙.

다. 지방자치단체의 매니페스토형 인사개혁과 재정개혁

- 매니페스토 도입과 인사개혁
 - 기존의 지방종합계획과 새로운 매니페스토와의 충돌을 조정하기 위한 담당 공무원들과의 정책협의 필요.

- 과거의 연공서열식 인사로는 이러한 교착상태 해결이 난망하여 단체장과 국장, 부장과의 계약체결: 매니페스토형 인사제도 도입필요(후쿠이현 사례등 소개).
 - 경영형 마인드로의 전환과 적재적소예의 배치 원칙 확립.
- 매니페스토 도입과 재정개혁
- 지금까지는 지방 교부세와 보조금 지원이 중앙의 총무성에 의해 결정되었으나 이는 매니페스토 체제와 조응하지 않음.
 - 기존의 지방채 발행을 공모채로 전환하는 등 지방재정의 세원 확대를 위한 노력이 병행되어야 지방의 매니페스토가 활성화될 수 있다는 입장에서 전개되는 운동.

2. 참의원선거 후보자 사무소 방문

가. 자민당 가나가와현 고바야시 유타카(小林ゆたか)후보 사무소 방문(당선되었음)

(Tel: 03-3598-8312, E-mail: nakane@kobayashiyutaka.com)

- 일시: 2007년 7월 15일(일) 13:00- 14:30
 - 장소: 고바야시후보 선거사무소(요코하마 칸나이 소재)
 - 면담자: 고이즈미 참의원 의원, 다카마츠 정책비서관 등 3명
 - 주요 인터뷰 내용
- 정당매니페스토와 후보자 매니페스토의 차이
- 정당의 매니페스토, 요약판, 보급판 소개 및 후보자 매니페스토 소개(자료)
 - 보급판과 후보자 매니페스토는 가두배포 가능, 희망자는 선거사무소 등에서 요약판 등 배부
 - 아베정권 인기하락으로 A4 1매 분량의 후보자 홍보물 중심 배포
 - 가나가와현은 3인 선거구로 고바야시 개인의 매니페스토를 중심으로 홍보
- 후보개인의 매니페스토 만들기
- 정책비서의 준비와 의정활동에서의 관심사 중심으로 재정리.
 - 대부분 정당의 매니페스토를 중심으로 후보자가 강조하고 싶은 부분 발췌.
 - 홈페이지를 통해 후보자 실적과 비전제시, 가두 캠페인을 통해 홍보강화
 - 여성정책은 뚜렷이 부각하지 않았으나 격차문제 해결, 소자화(少子化)대책과 육아지원과 교육개혁을 강조하며 여성유권자의 지지유도
 - 특히 가나가와현은 도시부에 속하며, 젊은 부부들이 많이 살기 때문에 이들을 대상으로 육아문제 등이 중심 아젠다가 되고 있음.

- 여성과 운동조직 그리고 캠페인
 - 여성운동원과 자원봉사자들의 참여 활발함.
 - 여성조직과의 연대는 주로 자민당 여성조직이 중심이 되어 움직임.
 - 아베총리 부인이 가나가와현 방문하여 여성조직 득표활동 독려
 - 지금도 일본선거는 조직중심의 운동경향이 강함. 낮에는 가두유세, 밤에는 조직별 모임에 참석하여 지지호소, 각종 지역축제 등에 참석하여 지지호소.
 - 매니페스토는 주로 지역 또는 중앙언론의 공보활동을 통하거나 선거공보, 가두홍보물 등의 매체를 중심으로 전파.

나. 민주당 동경도 오오가와라 마사코(大河原まさこ)후보 사무소 방문(당선되었음)

(Tel: 03-5369-0547, E-mail: info-om@ookawaramasako.com)

- 일시 : 2007년 7월 16일(월) 10:00- 12:00
 - 장소 : 오오가와라후보 선거사무소(신쥬쿠 소재)
 - 면담자 : 시오다 미헤코(塩田) 사무국차장
 - 주요 인터뷰 내용
- 정당매니페스토와 후보자 매니페스토의 차이
 - 주로 정당매니페스토 중 여성, 육아, 교육문제 등 강조
 - 연금문제가 주요 아젠다로 부상한 가운데 여성후보로서 생활개혁이라는 화두로 연금개혁, 의료·개호·장애인 지원, 육아문제, 음식물 안전 등 강조.
 - 도의원 시절부터 강조해온 육아, 생활, 지역문제 등에 관심 표명
 - 여성후보자로서의 캠페인 특성
 - 연금개혁을 중심으로 생활개혁에 의제를 집중
 - 동경생활자 네트워크 대표 등의 경력에 힘입어 생협 조직의 지원 활발
 - 당의 공천 확정 후 6월에 후원금 모금을 위한 파티 개최
 - 민주당 여성조직의 선거운동 지원: 각 지부별 지역여성단체 등에 캠페인 전개
 - 여성매니페스토 만들기
 - 도의원 출신으로 기존의 관심영역 확장
 - 생협 등에서 자신들의 관심영역의 정책 만들어 매니페스토 작성과정에 투입
 - 향후 당 정책위에서 여성관련 매니페스토 이행 모니터링 계획

3. NPO법인 “자치창조컨소시움” 대표 면담

- 일시: 7월 16일 16:00 -20:30
- 장소: 동경 신쥬쿠 와싱턴 호텔
- 면담인사: 쿠수미 쓰요시(久住 剛) NPO 법인 대표,
(Tel: 03-5540-6256, E-mail: kusumi@public.or.jp)
이노우에 요이치(井上良一) 자치창조컨소시움 대표
(Tel: 03-3391-5509, E-mail: pwd3g7m24m@ma.point.ne.jp)

○ 주요 논의사항:

- 참의원 선거와 매니페스토
 - 참의원 선거 매니페스토 평가 실태 소개
 - 자민당의 미온적 태도
- 자치창조컨소시움의 매니페스토 평가위원회 운영사례
 - 공모위원 모집 요강(자료) 소개
 - 로컬 매니페스토 추진 네트워크의 매니페스토 작성 워크숍 사례 소개(자료)
 - 프로그램과 작성사례
- 가나가와현 지사 매니페스토 4년 평가결과 및 평가 기준 소개(자료 참조)
 - 2003 - 2006년간의 연차평가 보고서매니페스토 평가 기준
 - 사전평가와 중간평가, 사후평가의 차이 소개
 - 평가에서의 주안점 포착
- 2007년 가나가와현 마츠자와 지사 매니페스토의 특징
 - 각종 직능단체를 통한 정책대안 공개모집: 중소기업단체, 소비자단체, 농어업 단체, 범죄방지 NPO 등 참여
 - 실천가능한 조례를 제정하겠다고 공약제시

4. 이치가와 후사에(市川房枝) 재단 방문

(Tel: 03-3370-0238, Fax: 03-5388-4633)

- 일시 : 7월 17일 오전 10:00 - 11:30
- 장소 : 동경도 요요기소재 부선회 사무실
- 면담인사 : 야마구치 미츠코(山口みつ子) 상임이사
- 주요 논의사항 :

- 재단의 조직과 한국과의 교류 소개
 - 당초 직원은 6명이었으나, 현재 직원은 2명, 상임이사는 이치가와 후사에(참의원 25년간 활동함) 전의원의 보좌관이었음.
 - 현재 건축물을 재건축 중이라 출판 및 여성정치 홍보업무만 하고 있음.
 - 일본 여성유권자연맹과 함께 활동하였으나, 지금은 여성유권자연맹의 경우 건축물 재건축관계로 활동이 미흡한 상태임.
 - 1989년이래 한국과 교류가 있었고, 특히 전 김정례 보사부 장관과 교류가 많았음.
- 재단의 여성의 정치참여 확대를 위한 노력업무
 - 일반 여성(전업주부)을 대상으로 한 정치교육을 45년간 하였음.
 - 특히, 지방의회 여성진출을 위한 교육에도 중점을 두었음.
 - 여성문제 조사 및 출판(첨부물 참조)
 - 각국 여성과의 교류 활동을 하였음.
- 메니페스토와 관련한 활동에 관한 의견교환
 - 일본의 경우 여성단체들은 정부나 정당으로부터 후원금을 받지도 않고, 메니페스토와 관련하여 평가를 하지않음. 그 이유는 후보나 정당선택의 경우 유권자의 의사가 보다 중요하다고 판단하기에 단체에서는 하지 않음. 단지, 여성정책과 관련하여 중요한 사안에 대하여 출판물로 제시하거나 여성의원들간의 활동에 대하여 소개는 하고 있음.

5. 일본 여성정치학자 면담

○ 일본 여성정치학자 면담

- 일시 : 2006년 7월 15일(일) 10:00 - 12:00
- 장소 : 게이도 대학 연구실
- 면담자 : 이꾸미 박사

○ 주요 논의사항:

- 일본의 여성정책의 추진체계 :

남녀공동참획위원회가 중심이 되어 하고, 도도부현의 경우 여성정책중장기계획을 수립하여 수행하고 있음. 여성교육은 주로 국립여성교육회관에서 전담하고 있음.
- 최근 일본의 여성정책의 주요 이슈 :
 - 탁아소의 민영화 문제와 관련하여 정당간 의견이 다른데, 자민당의 경우 탁아소 민영화를 주장하고 있음. 그러한 주장은 여성에게는 상황이 불리한 상황임. 이에 대한 여성단체의 목소리가 미약한 상태임.
 - 출산장려와 관련하여 아동수당으로 연간 30만엔 정도 지급하고 있음.

- 여성정책 매니페스토 평가 :

- 대학의 경우 와세다 대학 매니페스토 연구소에서 하고 있으나, 여성정책을 따로 떼어서 하는 기관은 없음. 여성단체 여성공약 평가 하지 않음(개인의 선택권이 우선 함).

- 지방선거와 여성의 정치참여:

- 최근 젊은 여성들이 도시지역 기초의회에 많이 들어가고 있는데, 직업적으로도 좋을 것으로 판단됨.
- 일본 선거구제의 경우 도도부현의 경우 중대선거구제, 시정촌의 경우 대선거구제인데, 선거구제와 여성의 정치참여 관계를 보기가 어려움. 일본의 경우 여성할당제 도입에 대한 여론 조성이 어려움.

6. 일본 국회도서관 및 서점 방문

가. 일본 국회도서관

- 일시 : 2006년 7월 14일(토) 10:00 - 12:00
- 장소 : 일본 국회도서관 방문
- 면담자 : 자료실

나. 서점 방문 :

- 일시: 2006년 7월 16일(월) 10:00 - 13:00, 2006년 7월 17일(화) 14:00-1700
- 장소: 신주꾸 MARUZEN(Tel. 03-5288-8881), 紀伊國屋書店(Tel. 03-3354-0141)
- 면담자: 자료구입

다. 자료복사 및 구입(자료 첨부 참조)

<첨부자료>:

神奈川力をつくる会(2007), マニフェスト2007 神奈川力全開宣言, 神奈川力をつくる会
市川房枝記念会(2006), 女性参政関係資料集, 市川房枝記念会出版部
市川房枝記念会(2002), 市川房枝政治参画センターで学ぶ47人の挑戦, 市川房枝記念会出版部
多賀 太(2006), 男らしさの社会学: 揺らぐ男のライフコース, 世界思想社
迂村みよ子 編(2004), 世界のボツテイヴ・アクションと男女共同参画, 東北大学出版会
目黒依子 編(2007), ツエンダー学と出会う, 勁草書房

伊藤公雄, 樹村みのり, 國信潤子(2002), 女性学・男性学, 有斐閣
大海篤子(2005), ツェンダーと政治参加, 世織書房
市川房枝記念会(2006), 全国組織 女性団体名簿 -2006年版-, 市川房枝記念会出版部
市川房枝記念会(2007), 女性展望 2007.1, 市川房枝記念会出版部
市川房枝記念会(2007), 女性展望 2007.2, 市川房枝記念会出版部
市川房枝記念会(2007), 女性展望 2007.3, 市川房枝記念会出版部
市川房枝記念会(2007), 女性展望 2007.4, 市川房枝記念会出版部
市川房枝記念会(2007), 女性展望 2007.5, 市川房枝記念会出版部
市川房枝記念会(2007), 女性展望 2007.6, 市川房枝記念会出版部
市川房枝記念会(2007), 女性展望 2007.7, 市川房枝記念会出版部
文京区区民センター(2007), ローカル・マニフェスト推進地方議員連盟 2007年度総会
及び 第3回研修会, 文京区区民センター
ローカル・マニフェスト推進首長連盟(2006), 第2回ローカル・マニフェスト推進首長連
盟研修会, ローカル・マニフェスト推進首長連盟
自治創造コンソーシアム ローカル・マニフェスト評価研究委員会(2007), ローカル・マ
ニフェスト評価研究報告書, 自治創造コンソーシアム ローカル・マニフェスト評価研
究委員会
早稲田大学マニフェスト研究所 外(2006), 第3回ローカル・マニフェスト検証大会 大
会資料, 早稲田大学マニフェスト研究所 外
ローカル・マニフェスト推進地方委員会連盟(2006), Manifesto Awards 2006: 地方委
員の政策コンテスト 大会資料, ローカル・マニフェスト推進地方委員会連盟
The Fusae Ichikawa Memorial Association(2006), Japanese Women 96, The
Fusae Ichikawa Memorial Association
The Fusae Ichikawa Memorial Association(2007), Japanese Women 97, The
Fusae Ichikawa Memorial Association
有藤正道(2006), 自治体ファイナンス:責任者への親身なサポートを
佐賀県 経営支援本部 職員課(2003), 変革へのプランニング
民主党(2007), Manifesto
自民党(2007), 参議院選挙公約