

해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	평등정책연구실	직 위	연구위원	성 명	이선주
출장기간	2007. 10. 29~11. 3		출장지	영국 런던, 글라스고		
출장목적	- 영국의 여성예산그룹(Women's Budget Group, WBG)와 스코틀랜드 여성 예산그룹(Scotland Women's Budget Group, SWBG)의 활동내용 파악 - 영국과 스코틀랜드가 예산과 관련하여 추진하고 있는 성 평등정책 동향 파악					
경비부담	우리원 부담(수탁연구사업비) (3,870천원)					
주최기관	한국여성정책연구원					
방문기관 / 면담자				논의사항		
- Women's Budget Group (WBG) Ms Janet Vietch (WBG 대표) Ms Sarah Lesniewski (프로젝트 매니저) - Scotland Women's Budget Group (SWBG) Dr. Ailsa Mackay (연구자) Dr. Morag Gillespie (연구자) Ms Rona Fitzgerald (전 SWBG 대표)				- 성인지 예산의 개념과 분석방법 조사 - 영국의 성인지예산의 시범분석에 관한 논의 - 영국의 여성예산그룹과 스코틀랜드 여성예산그룹 방문 면담조사 - 영국의 성인지 예산 이니셔티브에 대한 이해와 젠더 이슈 결합에 관한 자료 수집		

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 불임

2007. 11. 12.
출장 복명자 : 이선주 연구위원

해외출장 결과 보고서

영국의 성 인지 예산 이니시티브
사례조사

2007. 11. 12.

보고자 : 이선주 연구위원(평등정책연구실)

1. 회의명 : 영국의 성 인지 예산 사례조사

2. 회의배경 및 목적

- 가. 성인지 예산의 개념과 분석방법 조사
- 나. NGO 주도의 성인지예산 이니셔티브에 관한 조사
- 다. 성인지 예산 시범분석에 관한 연구자 면담조사
- 라. 영국의 성인지 예산 이해와 젠더 이슈 결합에 관한 자료 수집

3. 참가자 규모 : 1명

한국여성정책연구원의 이선주 연구위원

4. 회의일정

일 시	내 용
10/29(월)	인천 출발(13:10) → 런던 도착(16:20)
10/30(화)	Women's Budget Group (WBG) 방문회의 WBG의 대표와 프로젝트 매니저와 회의
10/31(수)	런던에서 스코틀랜드 글라스고(Glasgow)로 이동 Scotland Women's Budget Group (SWBG): glasgow calendoina 대학교 방문 회의 SWBG의 회원들과 회의
11/01(목)	자료수집
11/02(금)	글라스고 출발(16:00)
11/03(토)	서울 도착(16:10)

5. 주요내용

가. Women's Budget Group (WBG)

1) 영국의 여성예산그룹의 구성과 역할

- o 10년전 자선단체에 의해 창설되었고, 50개 이상의 단체가 여성예산그룹의 회원으로 등록하고 있음.
- o 회원들은 주로 학자들과 여성활동가들이며, 특히 여성주의적 경제학자들과 남녀평등을 지향하는 로비스트들과 구성되어 있음. 이들은 예산과 관련된 젠더이슈를 연구하여 이를 바탕으로 정책제언을 하고 있음. 영국의 여성예산그룹에는 한명의 상근근무자가 있음.
- o 영국의 재무부와 기타 정부 부처들과 관계를 가지고 있으며, 매해 국가의 예산이 확정되기 전에 재무부 장관을 만나며, 예산이 확정되고 일반에 공개된 후에 이에 대한 WBG의 입장을 나타냄.

2) 영국정부의 성인지 예산관련 정책

- o 영국은 1995년에 UN Global Platform for Action을 비준하였으며, 이 Action은 비준국의 예산을 젠더와 연계하여 배분하여 할 것을 권고함. 1998년부터 재무부는 예산과 연계된 성별분석을 실시하였음.
- o 영국정부는 최근 2008년까지 사회적 평등과 사회적 포용(Social inclusion)을 위하여 정부의 주요목표의 하나로서 모든 지표에서 성평등성을 증진할 수 있도록 함.
- o 성평등의무법(Gender Equality Duty, GED)가 2007년 4월부터 실시됨. 이 법은 공공기관(Public authorities)은 성평등성을 증진하고 성차별을 제거할 것을 명시. 이 법은 개인적 차원에서 성차별에 대한 문제를 하는 것에서 한발 더 나아가서 남성과 여성을 공평하게 대하는 것은 공공기관의 책임이라는 것을 보여주는 것에서 그 의의가 큼.

3) 영국예산그룹의 주요활동

- o 3명의 공동대표가 있으며 이들은 모두 성평등과 빈곤 문제에 대한 전문가들임. 이사회 임원들 역시 정부, 성인지예산, 경제분야와 로비 등에 익숙한 전문가들임.
- o 예산의 성인지 분석 (첨부자료 참조)
 - 1988년 이래 재경부는 예산부분에서의 성별 분석을 진행해 왔음. 국세청과 간접세무국에서 세금정책평가와 함께 성별로 세금 분석을 해왔음. 이 사업의 성과로 인해 관계자들과 UN, EU와 같은 국제사회에서 성인지 예산에 성장 가능성에 주목하기 시작했고, 세출부분에서 성인지 예산의 가치와 실효성을 실험하기 위한 시범사업(파일럿 프로젝트)을 하기로 결정했음.
 - 통상산업부 시범사업의 소기업지원(SBS)과 DWP(노동연금국) 시범사업으로 성별분석을 함. 예산분석 결과는 아래와 같음.
- ▶ 몇몇 분야에서 성별분석의 가치를 증명.
- ▶ 정부에서 성별분석을 수행하는데 있어 필요한 전문적 기술과 도구 개발.
- ▶ 앞으로 성별분석을 시행하기 위해서 성별 분리된 자료의 유용성을 개발하고 정부 내에 정책 핵심 관계자들을 영입할 필요가 있음을 알게 됨.
- ▶ 정책 부서에 성별분석의 성과와 평가를 홍보하는 토대가 됨.
- ▶ EU 수준의 요구를 달성하기 위해서 영국이 성별분석의 전 과정을 숙고한다면, 앞으로 EU 내에서 성별분석을 자리 잡도록 하는데 강력한 위치를 점유하게 될 것임.

나. Scotland Women's Budget Group (SWBG)

1) 스코틀랜드 여성예산그룹(Scotland Women's Budget Group, SWBG)의 구성과 역할

- o 스코틀랜드의 여성예산그룹은 NGO 라고 할 정도는 아니며, 단지 하나의 시민단체로 볼 수 있음. 구성원은 주로 학계에 있는 사람들로 구성되어 있으며, 회원 구성은 상황에 따라 변동하는 경향이 강함. 즉 프로젝트의 특성에 따라 회원들이 관심이 달라지기 때문에 회원 변동이 있음. 여성예산그룹(WBG)에 소속한 그룹은 아니며, 단체로서 networking을 하고 있는 상황임.
- o SWBG는 스코틀랜드 국회와 정부가 공적 자금을 어떻게 사용할 것인가를 결정하는데 있어서 그 방법을 바꾸도록 하는 것을 그 목적으로 함.

- o SWBG는 정부의 지출계획이 남성과 여성에게 어떻게 다른 영향을 미치는가를 분석함으로써 정책의 기획, 정책입안과 지출이 모두 개선될 수 있다고 믿음.
- o 이런 관점에서, SWBG는 국가의 전체예산과정과정이 단순히 지출계획과 자원을 분배하는 성중립적 과정이 아니라고 봄. 정부는 경제사회분야에서 우선순위를 두고 이에 예산을 배정하고 지출을 하는데 있어 성별분석을 통해 예산배정의 우선순위를 변화하도록 하고자 함.

2) SWBG의 주요 목표

- o 스코틀랜드 의회와 정부가 공적 지출의 결과를 성별분석을 하도록 권고함.
- o 스코틀랜드 의회와 정부가 정책목표와 지출계획을 연계할 것을 권고함.
- o 스코틀랜드의 공적지출을 모니터링하고, 지출이 남성과 여성에게 어떻게 다른 영향을 미치는가를 검토함.
- o 몰성인지적 정책과 지출계획이 여성에게 미칠 수 있는 부정적 영향을 강조함.

3) 예산의 성별분석의 추진배경

- o 2000년 스코틀랜드 정부는 평등전략(Equality Strategy)을 발표하여 예산과 지출계획에 있어서 평등영향평가를 할 수 있는 기구를 만들 것을 제시
- o 이 평등전략으로 인해, 평등강화예산자문그룹(the Equality Proofing the Budget Advisory Group, EPBAG)이 국가 예산과 그 실행과 과정에 좀 더 평등적인 접근을 발전시키기 위한 구성됨.
- o 스코틀랜드 행정부의 평등국과 재정그룹(Finance group)은 EPBPAG의 주요 구성원임. 2002년에 자문단 그룹은 시범연구(pilot studies)를 수행하는 것이 예산과 지출계획의 평등효과 평가를 위한 효과적인 방법을 모색하는 유용한 방법임에 동의함.
- o 예산과 지출계획의 평등영향을 평가하는 작업에서, 행정부는 처음에 젠더에 초점을 두도록 결정함. 스코틀랜드 정부의 평등에 대한 책무와 성평등의무(Gender Equality Duty, GED)를 볼 때, 젠더에 초점을 맞추는 것이 유용하고 시기적절한 것으로 사료되고 있음.

4) 예산의 성인지 분석

- o 스포츠와 건강 사례 분석하였으며, 이는 2006년 스코틀랜드 정부에 이를 보고함.
 - 2000년 이후 15세 흡연 소년의 비율이 소녀보다 상당히 낮음(15%와 24% 각각)
 - 소녀와 소년의 흡연에 관한 연구는 이들이 흡연을 하게 하는 사회적 상황에 대한 이해를 도모해야 하며, 이들이 금연하는 방법을 성별로 다르게 접근할 필요가 있음을 강조.

6. 참가자 역할

- o 영국과 스코틀랜드의 여성예산그룹과 스코틀랜드의 여성예산그룹과 성별영향평가와 연계한 성 인지예산에 관한 연구내용과 이들 그룹의 활동을 들을 수 있는 자리를 마련하고, 우리나라에서 진행 중인 성 인지예산의 제도화에 관한 소개를 함으로 서로 경제사회적 환경에서 성 주류화의 한 도구인 성 인지예산이 어떻게 추진되고 있는지 정보를 교류할 수 있는 기회를 가짐.
- o 영국의 여성예산그룹과 스코틀랜드의 여성예산그룹과 함께 네트워킹할 수 있는 계기가 되었으며, 우리기관의 연구활동과 한국정부가 추진하고 있는 성 인지예산에 대한 홍보의

자리의 기회를 가짐.

7. 평가 및 제언

- o 성인지예산의 제도화에는 남성 중심의 예산을 양성이 평등한 방향으로 변화시키기 위한 제도임으로, 이를 제도화되는 데는 예산과 관련하여 의사결정을 하는 고위공무원들의 역할이 중요함. 또한 정부의 핵심부처 안에 성인지적 관점을 가진 공무원이 있으면, 성인지 예산을 추진하는데 매우 도움이 됨. 특히 성 인지예산을 실행하는데 있어서 공무원들이 성 인지예산이 무엇인가를 알 수있도록 하는 교육의 실시가 매우 중요함.
- o 성별분석과 연계된 성인지 예산을 실시하기 위해서는 무엇보다도 성별분리통계의 구축이 중요하다는 것을 다시 강조됨.
- o 국내의 성인지 예산과 방문국가의 정책 사례가 시사하는 바는 성인지예산을 도입을 주장하기 위하여 연구자들과 활동가들이 정책의 성별영향평가를 실시하였다는 점임. 성별영향평가를 정책이 어떻게 남성과 여성에게 서로 다르게 영향을 주는지를 파악한 후 이를 근거로 정부부처, 특히 재무부에 성인지예산의 필요성을 강조함.
- o 영국에서는 성인지예산이 법적으로 구속력을 가지고 추진되고 있지는 않지만, 성평등의 무법의 시행으로 성인지예산의 추진에 다소 도움이 될 것으로 기대됨.

8. 수집자료 목록

- o Access, voice... and influence?: women's organisations in post-devolution Scotland
- o Women and incapacity benefits 2006
- o Gender analysis of expenditure project 2004
- o Scottish Social Democracy progressive ideas for public policy: Gender mainstreaming or mainstreaming gender?
- o Scottish women's budget group: Measuring up-delivering on gender equality in the Scottish Budget
- o Scottish women's budget group: Frequently Asked Questions on Gender Budget analysis
- o Scottish women's budget group: Parliamentary Scrutiny of Spending Plans and Spending Reviews
- o Equality Strategy: Working together for Equality
- o Gender Impact Analysis and the Scottish Budget: Sport and Health Pilots
- o Second draft paper on gender differences in smoking in young people.
- o Paper on gender differences in young people's sporting participation
- o Measuring Up: Delivering on Gender Equality in the Scottish BudgetComment on the Draft Budget Document 2006-07 The Scottish Women's Budget GroupNovember 2005
- o *RESPONSE TO THE SCOTTISH EXECUTIVE: ANNUAL EVALUATION REPORT 2005-06*
- o *A Response to: Annual Expenditure Report Of The Scottish Executive: The Scottish Budget 2003-4*

9. 참가자 리스트, 관련기관 및 인사 리스트(이름, 기관명, 주소, 이메일, 전화번호등)

■ 출장 일정

날짜	방문기관	관련 인사
10/30 (화)	Women's Budget Group(WBG) 시간 : 2:30~4:00 p.m 장소 : Women's Budget Group 런던 사무실	Ms Janet Vietch (WBG 대표) 전 화 : +44-20-7253-2598 이메일 : janet. veitch@blueyonder.co.uk Ms Sarah Lesniewski (프로젝트 매니저) 전 화 : +44-20-7253-2598 이메일 : sarah. lesniewski@fawcettsociety.org.uk
10/31 (수)	스코틀랜드 글라스고(Glasgow)로 이동 Scotland Women's Budget Group (SWBG) 시 간 : 3:00-4:30 pm 장 소 : glasgow calendoina 대학교	Dr. Ailsa Mackay, 전 화 : +44-141-331-3321 이메일 : amk@gcal.ac.uk Dr. Morag Gillespie 이메일 : Morag. Gillespie@gcal.ac.uk Ms. Rona Fitzgerald(SWBG 전대표)
11/1 (목)	자료수집	

<자료> Gender Analysis of Expenditure Project (Final report 2004)

◆ 프로젝트

▶ 프로젝트 목표

영국의 상황에 기반을 둔 성별세출분석. 목표는 다음과 같다.

- 좀 더 강력하고, 비용 면에서 효율적인 성별 분석 방법론을 개발하기 위해서 부서별 지출 범위 내에서 세출을 분석할 것.
- 프로젝트 실행 부서들과 영국재정부 내에서 핵심 관련자를 끌어들이기 위해 성별세출분석의 가치를 발견할 것.
- 세출계획과 정책 수립 과정에서 성별 분석을 동반하여 실행부서의 능력을 강화하도록 할 것.
- 통상산업부 전문자동화시스템의 성평등 개선에 기여할 것.

▶ 방법론

두 개의 핵심 축

- 거시적 성별분리 세출분석. 세출한도부서에서는 각 분야의 주요 예산 세출과 성별기반 세출의 대상화 가능한 부분을 분리해 왔다. 주요 세출의 성별영향 분석을 토대로 함.
- 미시적 성별분리 세출분석. 각 실행부서에서 두 개의 세부 프로그램과 함께 진행되었다. 이 분석은 성별분리요구와 프로그램 수혜자 만족도(outcome)와 잠재적 수혜자 분석을 함께 수행해 왔다.

▶ 시범사업들

1. 통상산업부 시범사업- 소기업지원(SBS)

통상산업부는 개인들에게 직접 지원하는 방식의 소기업 지원 서비스를 시범사업으로 선정했다. 이 사업은 2000년 4월에 소상공인 소기업 강화를 위해 통상산업부 주도로 시작되었다. 사업의 주목적은 소기업 규제 과부담을 줄이는 것이다. 소기업지원사업은 여성을 포함하여 상업 분야에서 소외된 그룹들이 창업할 수 있도록 지원한다.

소기업지원사업 실행 팀에서는 많은 프로그램을 고려했다. 초기 분석 단계에서는 적합한 성별 분리 자료가 없다는 것을 발견했다. 프로그램들은 소외된 커뮤니티나 그룹이 창업을 할 수 있도록 한다는 소기업지원사업의 목표를 반영하여 피닉스재단과 자발적비즈니스멘토링제도(the Business Volunteer Mentoring Initiative, BVMI)에서 선정하였다.

첫 번째 출자는 2000년 1월에서 2004년 3월까지 피닉스재단에서 사회적 소외자나 영세상업인 등 혜택 받지 못한 사람들을 혁신적인 ‘모델’로 하여 창업을 지원하는 방식이었다. 이는 영국 내에서 좀 더 확장적인 적용모델을 발굴하기 위한 시도였다. 프로젝트는 할당제나 특정지역에 특혜를 주는 방식보다는 대등한 입찰을 통해 선정하였다.

두 번째 출자는 2004년 4월부터 2006년 3월까지 이루어졌으며 창업하기에 가능한 한 좋은 지역과 요소들을 고려하여 특정 그룹에 초점을 맞추어 첫 번째 라운드 중에서 가장 최고의

프로젝트를 확립하는 것이다.

자발적비즈니스멘토링 제도는 사전에, 그리고 창업초기에 창업에 대한 조언과 자문을 무료로 지원해 주었다.

2. DWP(노동연금국) 시범사업 : 한부모지원사업(the New Deal for Lone Parents, NDLP)/ 고용 지원사업 (New Deal 25 Plus, ND25+)

노동연금국은 한부모지원사업과 고용지원사업을 분석대상으로 선정했었다. 한부모지원사업은 일을 하지 않고 있거나 일주일에 16시간미만으로 일하는 한 부모를 위한 자활프로그램이다. 고용지원사업은 의무프로그램으로 18개월 이상 실업상태인 사람을 대상으로 한다. 두 프로그램 모두 노동과 관련된 자기훈련, 일경험, 자기경영, 자문 등을 포함하여 노동 기회를 제공한다. 노동시장에 진입하여 경제적 여건을 개선하기 위해 고용을 증진시키는 등 ‘일 최우선’ 주의에 입각한 지원인 것이다.