

해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	본원	직 위	원장		성 명	김경애
		동향분석팀		객원연구원			추애주
		본원		연구원			정혜선
출장기간	당 초	2007.11.26-29	출장지	당 초	몽골		
	변 경	"		변 경	"		
출장목적	- ODA의 성 주류화 한국형 모델 개발 업무협의 - 여성부 등 정부기관 면담을 통한 협력 방안 모색						
경비부담	우리원 부담(1210-215-E06) (일비 1,899,000 + 항공료 2,989,000 = 4,888,000)						
주최기관	과제명: 제3세계 여성정책 및 교류확대를 위한 연구: 몽골여성의 자립지원에 대한 전략개발 과제관련						
방문기관		연담자		연담내용			
State Great Hural		B.Munkhtuya 외		몽골 정부의 여성정책			
KOICA Mongolia Office		조형모 소장, 고희숙 부소장		몽골의 주요 개발 이슈			
Ministry of Foreign Affairs		Tserendash Tsolman, Deputy minister		몽골의 개발사업 추진체계			
Ministry of Finance		Togmid Dorjkhand 외		몽골의 개발사업 추진체계			
National University of Mongolia		Dr. Ts. Gantsog, President 외		대학의 기능 및 현황 본원과의 협력 가능성 협의			
National Committee on Gender Equality		Dolgor Badraa, Advisor to the Prime Minister and Deputy chairman 외		몽골 정부의 여성정책 입안 및 실행 체계			
Ministry of Education, Culture and Science		Sanjbegziin Tumor-ochir, Vice minister 외		몽골의 교육 현안 및 한국과의 협력사업 현황			

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 붙임

2007. 12. 5.
출 장 복 명 자 : 정혜선

해외출장 결과 보고서

제3세계 여성정책 및 교류확대를 위한 연구:

몽골여성의 자립지원에 대한 전략개발

2007. 11. 26-29, 몽골 울란바토르

보고자 : 동향분석팀 정혜선 연구원

1. 과제명: 제3세계 여성정책 및 교류확대를 위한 연구: 몽골여성의 자립지원에 대한 전략개발

2. 목적: 몽골 여성의 정치·사회 참여현황 분석
 몽골 여성의 자립기반 확립을 위한 여성인력개발 의제 수립
 한·몽 여성인적자원 교류 및 네트워크 방안

3. 참가자: 본원 김경애 원장, 추애주 객원연구원, 동향분석팀 정혜선 연구원

4. 일시 및 장소: 2007. 11. 26-29, 몽골 울란바토르

11/26(월)	16:30-17:00 A.Bakey 국회의원 면담 19:00-21:00 Ts.Davaadulam, UNDP Governance Practice Manager (UNDP gender focal point) 면담 및 저녁식사
11/27(화)	09:00-11:30 National Committee on Gender Equality (국가양성평등위원회) 방문 - Dolgor Badraa, Advisor to the Prime Minister and Deputy Chairman (부위원장) 및 Tsogzolmaa Tsedenbal 사무총장 면담 12:00-12:30 State Great Hural (국회) 방문 - B.Munkhtuya, Chairman of the standing committee on security and foreign policy (안보외교정책위원장) 면담 14:30-15:30 Ministry Foreign Affairs (외무부) 방문 - Ts.Tsolmon, Vice Minister of Foreign Affairs (외무부 차관) 면담 16:00-16:30 Ministry of Education, Culture and Science (교육문화과학부) 방문

	<p>- R.Bat-Erdene, Director General of Higher Education (고등교육국장) 면담</p>
11/28(수)	<p>9:00-9:30 Ministry of Finance (재무부) 방문 - Togmid Dorjkhand, Deputy director-general of the department of policy and coordination for loans and aid (대외원조국장) 면담</p> <p>10:00-10:30 KOICA (한국국제협력단) 몽골사무소 방문 - 조형호 소장, 고희숙 부소장 면담</p> <p>11:00-12:00 National University of Mongolia (몽골국립대학) 방문 - Dr. Ts. Gantsog 국립대학 총장 면담 - Dr. Lkhagvaa Togooch, Rector of the Academy of Management (경영대학 총장) - Baasansukh Badarch, Vice President of the Mongolian State University of Agriculture (농업대학 부총장) - Nyamdavaa Chuluunbor, Head of the National Center for Engineers and Technologists of Development of Small and Medium Enterprises (중소기업개발센터 대표) - Ts. Tsersegjargal, Director of the Center for Gender Studies (여성학연구소장) - Solongo Algaa, Director of the Population Teaching and Research Center (인구학연구소장) - Ch.Sosormaa, President of MonFemNet: National Network of Mongolian Women's NGOs (대표) 및 실무자 T.Undarya</p> <p>12:00-14:00 원장님 주최 국립대학 등 실무진 초청 오찬</p> <p>14:30-17:30 국립대학 등 실무진 업무회의(1) 참석자: - T.Undarya, National Coordinator, MonFemNet - Ts. Tsersegjargal, Director of the Center for Gender Studies,</p>

	<p>NUM</p> <ul style="list-style-type: none"> - Solongo Algaa, Director of the Population Teaching and Research Center, NUM - Baasansukh Badarch, Vice President, Mongolian State University of Agriculture - Nyamdavaa Chuluunbor, Head, National Center for Engineers and Technologists of Development of Small and Medium Enterprises - 본원 정혜선 연구원 <p>18:00-20:00</p> <p>B.Munkhtuya 국회 안보외교정책위원장 주최 만찬 참석</p>
11/29(목)	<p>09:00-10:00</p> <p>Ministry of Education, Culture and Science (교육문화과학부) 방문</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sanjbegziin Tumor-ochir, Vice minister (교육부 차관) 면담 - 한국 교육인적자원부 파견 교육자문관 손윤선 서기관 <p>10:30-11:30</p> <p>National University of Mongolia (몽골국립대학) 방문</p> <ul style="list-style-type: none"> - JT Women NGO 면담 - 국립대학 등 실무진 업무회의(2) <p>참석자: - Ts. Tsersegjargal, Director of the Center for Gender Studies, NUM</p> <ul style="list-style-type: none"> - Solongo Algaa, Director of the Population Teaching and Research Center, NUM - Uyangaa, Officer, Secretariat of the NCGE - Munkhtsetseg Baatar, Vice President of JT Women NGO 외 2명 - 김경애 본원 원장 및 추애주 객원연구원, 정혜선 연구원 <p>12:00-12:30</p> <p>B.Munkhtuya 국회 안보외교정책위원장 및 A.Bakey 국회의원 면담</p> <p>13:00-14:30</p> <p>몽골국립대학 총장 주최 오찬 참석</p>

--	--

5. 주요 내용

1) 몽골의 개황 및 개발 과제

- 몽골 인구의 51.4%가 여성이며, 남성의 평균수명 64세, 여성은 68세임. 여성들은 남성과 동등한 수준의 보건, 더 긴 평균수명, 높은 수준의 교육을 누리고 있으며 더 많은 수의 여성들이 노동시장에 참여하고 있음
- 몽골 정부는 사회주의 체제 하에서 1924년 최초 제정한 헌법에서 이미 남녀평등 명시하였음. 그러나 GDI에 있어 95위를 차지하고 있으며 성차별과 인적 자원 개발 측면에 있어 중간 수준의 국가들 중에서도 순위가 낮은 편임
- 12년간의 민주적 시장 경제로의 전환기를 겪으면서 개인의 자유와 의무가 증가했으며 남성과 여성 모두 교육, 보건, 고용, 경제적 기회에 있어 더 많은 선택권을 갖게 되었으나, 구소련의 보조금 지급이 중단되고 COMECON과의 국제무역 협정이 종결되면서 빈곤이 증대되었으며 정부에서 제공하던 대부분의 사회/경제적 서비스가 중단되었음
- 1990년 이후의 국내개혁은 사회주의 시절에 확립된 여성의 권리에 관한 법적 구조를 발전시켰으며, 법률과 규정, 국제적 협약, 양성평등을 위한 국가자문위원회 설립, 양성평등 증진과 네트워크 구성을 통한 시민사회의 참여 등 양성평등에 우호적인 환경을 조성하였음
- 민주화 이후 경제적 충격으로 인해 많은 분야에서의 여성의 경제참여가 감소하였으며, 시장경제로 전환되면서 발생한 많은 경제/사회적 기회들은 남성들에 비해 여성들에게 더욱 얻기 힘든 것이었음
- 1990년 이후 여성들의 해고와 실업, 생계유지에 필요한 최저소득수준 이하인 여성가장 가구들의 증가율은 남성에 비해 높으며, 특히 농촌 지역의 여성들은 이러한 경제적 충격으로 인해 가족규모의 농촌 경제에 더욱 의존하게 되었는데 노동시간은 더 늘어나고 여성들의 가족에 대한 부양 책임도 증가하게 되었음. 시장경제로의 전환기 이후에는 도시와 농촌 지역 모두 여성에 대한 폭력이 증가하고 있음
- 몽골에서는 여성 가장이 증가하는 등 여성의 삶이 매우 고달픈 반면, 겉으로 보이는 교육률과 경제활동은 여성이 더 높기 때문에 남성들은 남성의 사회적 지위 등을 보호할 수 있도록 남성운동을 시작하는 움직임을 보이고 있음

2) 전문가 면담 주요 내용

연구진은 국제기구, 정부기구, 학계 및 시민사회 전문가들을 면담하고 몽골 정부의 여성정책과 개발 과제에 대한 정보 수집 및 논의를 진행하였음

① UNDP Mongolia

- 개요: UNDP는 1975년부터 몽골에 사무소를 두고, democratic governance, human development and poverty reduction, sustainable natural resource management의 영역에서 일하고 있음
- 개발원조: 몽골에서 활발히 활동하는 국제기구로는 UNDP, UNFPA, UNESCO, ADB, ILO, 세계은행 등이 있으며, UNDP 사무소 대표는 몽골에 대한 개발협력원조를 총괄하는 역할도 담당함. 몽골에 대한 국제원조는 증가하는 추세이나, 대부분 인프라 구축 중심이어서 국민기층의 삶에는 아직 큰 영향을 미치지 못하고 있다고 볼 수 있으며, 특히 젠더 분야에 대한 투자가 부족함. 양자원조에서는 미국이 가장 큰 원조국임
- 젠더 프로그램: 2006년 말, UNIFEM Mongolia가 예산 부족으로 현지 사무소를 임시 폐쇄한 뒤 UNDP의 governance 담당자가 GFP(gender focal point)로서 역할을 대신하고 있음. 현재 여성에대한폭력근절 16일을 맞아 TV 캠페인을 기획 운영하고 있으며, UNESCO 등과 함께 joint project on violence against women and children을 운영하고 있음.
- 성 인지 예산: UNDP는 지난 몇 년간 재무부와 함께 성 인지 예산 제도 도입을 위한 준비를 하고 있으나, 진행이 더디어 성과를 내지 못하고 있음. 몽골 정부 산하에 통계청이 있으며 가구 조사 등을 수행하고 있으나, 아직 성별분리 통계는 생산하지 못하고 있으며 다만 소득수준에 따른 분류기준 등을 두고 있음

② 양성평등위원회(NCGE)

- 개요: NCGE의 위원장은 국무총리이며, 부위원장은 국무총리의 정책자문관이기도 함. 국무총리 산하 기관으로 시작하였으나, 이후 사회노동부로 이관되었다가 다시 2005년 국무총리 산하로 이관되었음. UN기구, 양자원조기구 등의 여성 분야 협력을 위하여 창구의 역할을 담당함
- 구성: 과거에는 11명의 회원으로 시작되었으나 2005년 국무총리 산하로 이관되면서 사무국이 설립되고 회원도 33명으로 증가되었음. 위원회는 회의체로서 장관 및 국회의원 등 정책결정자, 학계 및 시민사회 전문가 등으로 구성되며, 사무국에 4명의 정직원을 두고 있음. 회원 중에는 몽골 여성 중에서 가장 상위 의사결정직에 임명된 Munchtwga 국회 안보외교위원회 위원장도 포함
- 여성정책담당관: 각 도 및 구에 NCGE와 협력을 담당하는 공무원이 이으나, 겸직으로 별도의 급여를 받지 않음. UNIFEM이 활동하던 시절에 이들 GFP에 대한 교육연수를 담당했었음. 그러나 보통 부처에서 젊고 의사결정력이 없는 직원을 임명하는 경우가 많아 아직까지 제도를 충분히 활용하지 못하고 있음
- 양성평등법안: NCGE는 ADB의 지원으로 전문가 및 남녀 의원 각 5인과 함께 양성평등법안을 준비하고 있음. 2008년 6월 국회의원 선거가 있으므로, 그전에 법안

통과를 계획하고 있으나, NCGE가 회의체이고 여성부와 같은 주무기관이 없는 상황에서 이 법을 누가 이행하는 주체가 될 것인가에 대한 논란의 여지가 있어 난항이 예상된다

- 여성의 정치참여: 과거 사회주의 체제 하에서 여성은 의회의 20% 이상을 차지하기도 했으나, 민주화 이후 가정에서의 여성의 역할을 강조하는 사회 분위기가 여성의 정치참여를 크게 제한하는 결과를 낳음. 현재 76석의 의석 중 여성은 5석(6%)만을 차지할 정도로 여성의 정치적 대표성이 낮음

- 고위직 여성: 또한 내각에서도 보건부 장관 1명만이 여성이며, 도지사나 구청장 중에도 여성 대표는 매우 드물기 때문에, 여성의 경제활동 참여율이 높다고 몽골의 여성 문제의 심각성을 간과해서는 안 됨

- 후보자 할당제: 2008년도 6월에 있을 총선부터는 후보자의 25%를 여성으로 공천하는 할당제를 도입하게 되었음. NCGE는 할당제가 제대로 뿌리를 내릴 수 있도록 총력을 기울이고 있으나, 선거구제 정비가 뒷받침되어야 하기 때문에 아직까지는 어려움이 있을 것으로 예상함

- 여성의 경제활동: 과거 사회주의 체제 하에서 정부가 여성의 사회화를 강조하였고, 이에 따라 현재 대학생의 70% 이상이 여학생일 정도로 여성의 교육률과 경제활동이 증가하였음. 그러나 유목 인구 중에 여성 가장의 비율이 매우 높으며 경제활동 참여율에 비해 사회적 지원을 요하는 여성이 많음

- 남성 문제: 최근에는 남녀 교육차로 가정문제가 발생하는 경우도 많으며 도시에서는 미혼 여성이 크게 증가하고 있음. 남성의 실업률, 알코올 중독, 범죄율 증가 등 남성 문제가 나타나고 있으므로 NCGE의 역할은 남성 문제 해결에도 있음

③ 교육부

- 역할: 몽골 정부에서 여성문제는 사회노동부가 담당하고 있으므로 교육부는 여성 교육과 관련하여 별도의 정책을 개발하지 않으며, 실제 여성의 교육률이 더 높음

- 높은 여성 교육률의 배경: 몽골은 남성의 노동력이 많이 요구되는 유목 문화를 가지고 있기 때문에, 남학생의 취학률이 낮고 중도탈락률은 높음. 또한 딸이 시집을 가는 문화적 배경에서 가문에 평판을 위하여 아들보다 딸에 대한 교육에 치중하기도 함

- 몽골의 교육 현안: 경제발전을 도모하기 위해 대학보다는 직업기술학교 취학을 장려하고 있음. 직업기술학교의 취업률을 높이려 장학금 지원 등의 정책을 펴고 있으며 젊은이들도 직업기술학교를 선호하는 추세임. 직업기술학교에서 현대사회가 요하는 기술을 공급하도록 이끌어 나가는 것이 교육부의 관심임

④ 국립대학 등 학계 전문가 면담

- 경영대학은 국무총리 산하의 정부사업실시기관으로서, 경영, 행정, 정책 등에 대한 교육과 연구를 담당함. 여성 문제에 많은 관심을 갖고 있으며 여교수들의 자체

조직인 Mongolian Women's Devepment Institute를 두고 있음

- 여성학연구소: 국립대학 산하에 2005년 설립되었으며, 인구학연구소와 협력하여 다양한 여성 문제를 연구하고 있음. 최근에는 몽골의 여성 문제에 대한 문헌자료를 구축하여 아카이브 개설 사업을 추진하고 있음. 헝가리의 Central European University와 여성학 커리큘럼 개발 등에 협력하고 있으며, 교양과목 개설 이외에 자격증 과정과 연수를 운영함. 정치학, 역사학, 사회학 배경의 3명의 교수와 4명의 연구자로 구성됨

- 인구학연구소: 1992년 국립대학 산하에 설립되었으며, 지난 15년간 UNFPA의 지원으로 몽골 인간개발보고서를 발간하고 있음. 다양한 여성, 사회, 인구 주제에 대한 연구를 진행함과 동시에 과정을 개설하고 있음

⑤ 여성단체연합(MonFemNet)

- 시민사회: 몽골의 여성단체들은 90년대부터 사회복지, 여성인권, 여성폭력 등에 대한 연구, 조사, 활동을 전개하였으며, 전환기 시민사회를 이끌어 민주화를 앞당긴 원동력이기도 함. 여성단체들은 각각 이슈별로 전문화되어 있으며, 이들의 연합체가 Mongolian Feminist Network(MonFemNet)임

- MonFemNet은 32개 단체의 연합체로서 남성 문제가 증가하며 생성된 신규 남성 단체들도 점차로 가입을 신청하는 추세임. 2000년에 설립되어 2007년 정관 등을 재정비하면서 사무국을 상설 운영하게 되었음. 호주 AusiAID 지원으로 여성 인권과 미디어라는 사업을 진행하고 있음

- 사회주의의 영향으로 몽골의 시민사회는 정치권과 깊은 연대관계를 맺고 있기도 함. 여성단체들도 당파적인 단체들이 많으나, 결과적으로 여성의 정치세력화에 앞장서는 주체가 될 것으로 기대함

⑥ 한국국제협력단(KOICA)

- KOICA는 인간기본욕구 분야 발전에 역량을 기울이고 있으며, 척박한 몽골의 환경과 인프라를 고려하여 식수, 냉온수 공급과 IT 개발 사업을 진행해 왔음.

- KOICA 사업은 자체적으로 기획한 사업을 제외하고는 수원국 정부에서 직접 사업계획안에 대한 지원 요청을 접수하는 방식으로 진행됨. 사업 제안 주체가 사업계획안을 작성, 재무부에 제출하면 재무부에서 심의위원회를 열어 검토, 승인된 사업이 KOICA에 전달되고 대사가 최종적으로 본부에 전달하는 사업이 KOICA 본부의 심의위원회를 거치게 됨

- KOICA 프로젝트는 건축, 전문가 파견, 연수생 초청, 장비 지원 등의 구성요소로 이루어지며, 인건비나 운영비는 수원국 정부가 자체 조달하는 방식으로 역할을 분담함

- 기존 사업으로는 관세행정전산화, 기후역사자료DB구축, 가축질병관리센터 건설, 비닐하우스 야채 재배, 식수개발 등이 있음. 추후 사업으로는 선물거래, 조달, 출입

국 시스템의 전산화 등을 고려하고 있으며, 여성 분야의 우선순위는 사실상 많이 낮은 편임

3) 몽골국립대학 및 양성평등위원회와의 협력 가능성 모색

- 연구진은 몽골국립대학 및 양성평등위원회 등의 몽골 여성정책전문가들과 함께 몽골의 발전 과제와 여성정책 아젠다 및 한국의 협력방안에 대해 논의하였음
- 몽골 및 한국의 연구진은 한국의 발전 과정에서 본원이 역할한 바와 같이 여성 정책 개발 및 여성교육을 전담할 수 있는 think-tank 기관이 필요하다는 점에 의견을 모았음
- 몽골 전문가들은 Women's Research and Training Center(몽골여성발전센터, 가칭)과 같은 기관을 설립하고자 하는 몽골의 노력을 한국 정부와 본원의 전문가들이 지지하고 또 협력해줄 것을 부탁하였음
- 이에 전문가들과 연구진은 국립대학의 여성학연구소, 인구학연구소, 국가양성평등위원회 (NCGE), MonFemNet, 여성중소기업인연합의 5개체가 협회를 구성하여 몽골여성발전센터를 설립할 사업기획서를 개발하고, 이를 NCGE가 대표로 KOICA에 제출하는 것에 의견을 모았음. B.Munkhtuya 국회 안보외교정책위원장은 울란바토르 시장과 협의하여 시내에 부지를 확보하도록 노력하겠다는 의견을 밝히기도 하였음

6. 수집자료 목록

Asian Development Bank and World Bank(2005), Mongolia Country Gender Assessment

B.Robinson and A.Solongo(2000), The Gender Dimension of Economic Transition in Mongolia

Baseline Survey on Child Domestic Workers in Mongolia(2005), Population Teaching and Research Center

Interests and Need Assessment: Towards a gender mainstreaming strategy for UNDP Mongolia(2006), Nadia Taher

Resolution No.274, National Program on Gender Equality(2002),Government of Mongolia

Asia Pacific Development Center(1998), Report on Post-Beijing Implementation in Mongolia

7. 관련인사목록

State Great Hural (parliament) of Mongolia

B.Munkhtuya, Chairman of the standing committee on security and foreign policy

Email: munkhtuya@mail.parl.gov.mn, Tel: +976-11261345

A.Bakey, Member of the State Great Hural

Email: abakey@parliament.mn, Tel: +976-11267568

Sodnomtsog Sukh-ochir, Officer of the foreign relations department

Email: sukh-ochir@hotmail.com, Tel: +976-99055557

National Committee on Gender Equality

Dolgor Badraa, Advisor to the Prime Minister and Deputy chairman

Email: badraadolgor@yahoo.com, Tel: +976-51261163

Tsogzolmaa Tsedenbal, Head of the secretariat of the NCGE

Email: sts_tsogzolmaa@yahoo.com, Tel: +976-99118332

Ministry of Education, Culture and Science

Sanjibegziin Tumur-ochir, Vice minister

Email: sbtumurochir@mecs.pmis.gov.mn, Tel: +976-11267131

Regsuren Bat-erdene, Director of higher and vocational education

Email: baterdene@mecs.pmis.gov.mn, Tel: +976-11260816

몽골 교육문화과학부 교육자문관 손윤선 서기관

Email: yssohn@moe.go.kr, Tel: +976-91113330

Ministry of Finance

Togmid Dorjkhand, Deputy director-general of the department of policy and coordination for loans and aid

Email: dorjkhand@lycos.com, Tel: +976-11263764

Ministry of Foreign Affairs

Tserendash Tsolman, Deputy minister

Email: tsolmon.ts@mfa.pmis.gov.mn, Tel: +976-11262304

National University of Mongolia

Dr. Ts. Gantsog, President

Email: gantsog@num.edu.mn, Tel: +976-11320160

Ts. Tsersejargal, Director of the Center for Gender Studies

Email: gsc@num.edu.mn, Tel: +976-11311671

Solongo Alгаа, Director of the Population Teaching and Research Center

Email: algaasolongo@yahoo.com, Tel: +976-99192408

Academy of Management

Dr. Lkhagvaa Togooch, Rector

Email: lkhagvaa@aom.edu.mn, Tel: +976-11343043

Mongolian State University of Agriculture

Baasansukh Badarch, Vice President

Email: infotech@magicnet.mn, Tel: +976-11341630

National Center for Engineers and Technologists of Development of Small and Medium Enterprises

Nyamdavaa Chuluunbor, Head

Email: mongeng-teh@yahoo.com, Tel: +976-11353895

MonFemNet: National Network of Mongolian Women's NGOs

Ch.Sosormaa, President

Email: sosormaa@hotmail.com, Tel: +976-70110355

T.Undarya, National Coordinator

Email: undarya@mobinet.mn, Tel: +976-99273230

JT Women NGO

Munkhtsetseg Baatar, Vice President 외 2명

Email: bmunkh@yahoo.com, Tel: +976-99157509

Ts.Davaadulam, UNDP Governance Practice Manager

Email: davaadulam.tsegmed@undp.org, Tel: +976-11327585 ext 117

한국국제협력단 몽골사무소

조형모 소장, 고희숙 부소장

Email: hhcho@koica.go.kr, hskoh@koica.go.kr, Tel: +976-11315653