

해외출장 결과 보고서

성 평등과 여성의 힘 증진에 있어 국가기구의 역할에 관한
전문가회의(Expert Group Meeting on the “Role of national
mechanisms in promoting gender equality and the
empowerment of women”)

보고자 : 정순영 정보협력연구부 선임연구위원

1. 회의명 :

성 평등과 여성의 힘 증진에 있어 국가기구의 역할에 관한 전문가회의
Expert Group Meeting on the "Role of national mechanisms in promoting gender equality and the empowerment of women: Achievements, gaps and challenges")

2. 회의배경 및 목적

가. 국가수준으로 설립된 다양한 형태의 공식기구를 규명하고 성 평등 및 여성의 힘을 증진하기 위한 국가전략의 입안, 이행 및 모니터링에 있어 이들 기구의 역할을 밝힌다.

나. 다양한 국가기구 간의 상호관계, 시너지 효과, 협조체제와 관련한 우수사례를 규명하고 지난 10년간 이들이 경험한 제한점도 알아낸다.

다. 각기 다른 형태의 기구가 이룩한 성과, 겪고 있는 장애요인 및 향후과제 등을 규명하고 분석하며 앞으로 10년간 성 평등과 여성의 힘 증진에 있어 이들 기구의 역할을 강화하고 확대할 수 있는 방안을 모색한다.

라. 시민사회와 NGO를 포함하여 국가 및 지역차원에서 성 평등과 여성의 힘 증진을 위한 기구들 간의 협력을 증진할 수 있는 우선순위와 전략을 규명한다.

3. 참가자

국내: 정순영 (한국여성개발원 선임연구위원)

국외: 전문가 12명

consultant 1명

resource person 11명

옵서버 9명

주최국 참가자 24명

주최국 옵서버 11명

4. 회의 일정

가. 기간 : 2004년 11월 29일 - 12월 3일

나. 장소 : 이태리 로마

나. 일정 :

11월 29일 (월)

9:30-11:00	개회식, 임원선출, 의제채택
11:30-12:00	배경문서 발표(Mrs. R. Jahan)
12:00-13:00	전문가 발표 및 토의 (Mr. Bal Gopal Baidya, Ms. Cecilia Blondet)
14:30-18:00	전문가 발표 및 토의 계속 (Ms. Anne Marie Goetz, ms. Nuket Kardam, Dr. Mona Chemali Khalaf, Ms. Grace Bantebya Kyomuhendo, Ms. Marian Sawer, Ms. Christine Warioba)

11월 30일 (화)

9:00-9:30	제1일 발표 및 토의내용 요약
9:30-13:00	Resource Person 발표(11명)
14:30-15:00	실무작업반(3조) 구성
15:00-18:00	실무작업반 소그룹회의

12월 1일(수)

9:00-11:00	실무작업반 소그룹회의 계속
11:30-13:00	실무작업반 토의내용 보고
14:30-16:00	주요 이슈에 대한 논의
16:30-18:00	최종보고서 및 건의안 준비를 위한 초안작성

12월 2일(목)

8:30-10:00	최종보고서 및 건의안 준비를 위한 초안작성 계속
10:30-13:00	최종보고서 및 건의안 초안 발표와 토론
14:30-16:30	보고서 및 건의안 채택
17:00-18:00	폐회식

5. 주요내용

가. 전문가, Resource Person 발표내용 요약 :

- 2004년 현재 165개국이 여성담당국가기구를 설립하였음.
- 북경대회 이후 국가기구들이 강화되고 많은 분야에서 진전을 이루었으나 아직도 부적합한 재정 및 인력, 정치적인 의지력 부족, 정부구조에서 성 평등 및 성 주류화에 대한 불충분한 이해, 지속되는 성 고정관념들, 차별적인 태도, 정부우선순위와의 경쟁, 불분명한 임무, 정부기구 내에서의 주변화 된 위치, 권위의 부족, 성별분리통계의 부족, 불충분한 진전평가 방법, 시민사회와의 불충분한 연계 등이 장애요인으로 남

아 있다.

- 북경대회 이후 국가기구 외에 정부 각 부처에 focal point설립, 국회에 성 평등을 진전하기 위한 caucus 설립, 성 평등을 위한 ombudsperson 임명 등 성 평등과 여성의 힘을 증진시키기 위한 새로운 기제들이 국가차원에 설립되었다.

- 많은 국가들이 성 평등법을 제정하고 모든 정부부처로 하여금 성 평등을 이룩하기 위한 정책과 방안을 마련하도록 임무를 부여하고 있다. 특히 직장에서의 기회균등, 성차별과 성희롱, 여성에 대한 폭력에 대항하기 위한 법률 등이 제정되었다. 대부분의 국가가 정책, 전략, 계획 및 프로그램 개발에 성 주류화 접근방법을 사용하고 있고 성 주류화를 위한 도구들이 개발되었다.

- 몇몇 국가가 성 인지예산을 위한 도구를 사용하고 있으며 방법은 다양하나 모두 예산지출의 성별영향평가를 시도하고 있다. 어떤 국가는 연간 세출예산 편성 시 성 평등이나 여성의 힘 증진예산을 명시할 것을 의무화하고 있으며 어떤 국가는 재정체제에 젠더항목을 포함하고 있다.

- 대부분의 국가가 북경행동강령, 정부의 정책, 프로그램 및 계획의 이행을 모니터링하는 기제와 도구를 보유하고 있고 국가기구는 모니터링 결과에 따라 후속조치를 위해 해당 부처에 건의서를 제출하고 있다. 성 평등백서를 연례적으로 국회에 제출하는 국가도 있다. 이러한 모니터링 과정에 시민사회가 중요한 역할을 담당하고 있다.

- 많은 국가가 성 분석, 성 주류화, 성 인지예산과 같은 기술적인 방법에 대하여 관련 공무원에게 훈련프로그램을 제공하고 세미나, 회의, 워크숍 등을 통하여 역량강화 훈련을 실시하고 있다.

나. Working Group 토의 주제

- Working Group I

특별한 맥락에서 국가기구 및 성 주류화의 성과/모범사례를 논의하되 지역적인 다양성, 국제적인 연계, 기준의 정립 및 사례의 공유에 토의의 초점을 맞추는 것. 모범사례의 나열이 아니고 왜 성공할 수 있었는가에 대한 구체적인 설명.

- Working Group II

정치적, 경제적, 사회적인 변화에 따라 제기된 제한점/도전에 대하여 논의하고 변화하는 국가의 기능에 따라 요구되는 새로운 형태의 책무를 포함하여 새로운 도전으로 다루어야 할 전략에 대한 논의.

- Working Group III

의회기구, 독립 위원회, NGO, 정부 부처 간 기구와 같은 다양한 형태의 젠더기제에 대하여 논의하고 사적부문, 시민사회를 포함하여 이들과 어떠한 방법으

로 시너지요과를 창출할 수 있을지에 대한 논의.

6. 참가자 역할

여성담당국가기구를 지원하는 기제의 하나로서 연구기관이 인정된 바 한국여성개발원이 모범사례로서 선정되어 한국여성개발원의 역할, 조직, 예산, 인력, 성과 등을 홍보하고 향후과제 등을 발표하였다.

7. 평가 및 제언

가. 북경대회 이후 여성담당국가기구 외에 정부 각 부처에 focal point, 국회에 성 평등 caucus, ombudsman 등 성 평등과 여성의 힘을 증진시키기 위한 새로운 기제들이 국가차원에 설립되었다. DAW는 연구기관을 이러한 기제의 하나로서 인정하고 한국여성개발원을 모범사례로 선정하였다.

나. 세계유일의 정부출연연구기관으로서 한국여성개발원을 마음껏 홍보할 수 있는 좋은 기회가 되었다. 참가자는 타국의 정책연구를 수행하는 대학연구소나 개별 학자들과 한국여성개발원의 차이점을 지속적이고 축적된 정책연구와 연구원으로 지적하였다. 또한 수탁연구를 포함하여 연간 80여개의 정책연구과제를 수행하는 성 주류화의 효율적인 도구로서의 개발원의 역할도 분명히 하였다. 전문가와 참가자들을 통하여 타국이 벤치마킹할 수 있는 계기가 될 것이다.

다. 2005년 유엔여성지위위원회에 상정될 건의문에 성 평등 및 여성의 힘 증진을 위한 파트너십 증진 전략으로서 연구기관이 독립된 heading으로 포함되는 성과를 거두었다. 건의문은 타국이 성 평등 연구기관을 설립하거나 정책연구를 위한 연구자들의 consortium을 구성할 것 등을 촉구하고 있다.

8. 수집자료 목록

- 1) Opening Statement by Ms. Carolyn Hannan, Director, DAW
- 2) EGM/National Machinery/2004/BP. 1, Background Paper on "The Role of National Mechanisms in Promoting Gender Equality and the Empowerment of Women: Achievements and Challenges for the Future, Rounaq Jahan.
- 3) Directory of National Machineries for the Advancement of Women, October 2004, UN Department of Economic and Social Affairs, DAW.
- 4) Draft Report of the EGM on the Role of National Mechanism in Promoting Gender Equality and the Empowerment of Women
- 5) Papers presented by Experts and Resource Persons