

# 해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	동향분석팀	직 위	연구원	성 명	정혜선
출장기간	당 초	2007. 10. 5-12	출장지	당 초	르완다	
	변 경	"		변 경	"	
출장목적	- ODA의 성 주류화 한국형 모델 개발 업무협의 - 여성부 등 정부기관 면담을 통한 협력 방안 모색					
경비부담	우리원 부담(연구관련사업비) (일비 1,333천원+ 항공료 2,430천원 = 3,763천원)					
주최기관	과제명: MDG 달성을 위한 ODA의 성 주류화 전략개발					
방문기관		면담자		면담내용		
KOICA Rwanda Office		김성철 담당관		정부와 공여기관과의 협력체계		
Ministry of Foreign Affairs and Cooperation		Nshimiyimana Benedicto, Director, Africa, Asia and Oceania Department		- 수원국의 개발사업 추진체계 - 여성가족부 협조 요청		
Ministry of Family and Gender Promotion		Nyirahabineza Valerie, Minister in the Prime Minister's Office in charge of Family and Gender Promotion 외 5인		- 수원국의 여성정책 현황 - 협력사업 개발 업무협의		
National University of Rwanda		Dr. Silas Lwakabamba, Rector 외 5인		- 대학의 기능 및 현황 - 본원과의 협력 가능성 협의		
National Women's Council		Gasinzigwa Oda, President 외 2인		- 수원국 여성의 정치참여 - 협력사업 개발 업무협의		
		Mugorewera Drocella, 전 환경부 장관 및 현 ADB consultant for gender profile development		- 수원국의 개발정책 및 여성정책 - ADB와 여성가족부의 협력사업		

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 붙임

2007. 10. 17.  
출 장 복 명 자 : 정혜선

# 해외출장 결과 보고서

MDG 달성을 위한 ODA의 성 주류화 전략개발

2007. 10. 5-12, 르완다 키갈리

보고자 : 동향분석팀 정혜선 연구원

1. 과제명: MDG 달성을 위한 ODA의 성 주류화 전략개발

2. 목적: ODA의 성 주류화 한국형 모델 개발 업무협의  
여성부 등 정부기관 면담을 통한 협력 방안 모색

3. 참가자: 동향분석팀 정혜선 연구원

4. 일시 및 장소: 2007. 10. 5-12, 르완다 키갈리

날짜	출장일정
10/5-6	입국
10/7	- Mugorewera Drocella, 전 환경부 장관 및 현 ADB consultant for gender profile development - KOICA 김성철 담당관
10/8	- Nshimiyimana Benedicto, Director, Africa, Asia and Oceania Department, Ministry of Foreign Affairs and Cooperation - Nyirahabineza Valerie, Minister in the Prime Minister's Office in charge of Family and Gender Promotion 외 5인
10/9	- Dr. Silas Lwakabamba, Rector of the National University of Rwanda 외 5인 - Gasinzigwa Oda, President of the National Women's Council 외 2인
10/10-12	출국

## 5. 주요 내용

### 1) 르완다의 개발 과제

르완다는 1994년 100만 명가량이 살해되는 대량 학살을 경험하면서 국제사회에서 관심을 받게 된 국가이다. 현직 대통령인 Paul Kagame는 학살 이후 들어선 정부에서 2000년 대통령이 되었고, 2003년 개정

헌법에 따라 전국적인 직접선거에서 다시 대통령으로 선출되었다.

2003년부터 시행된 새 헌법은 “성 인지적 헌법”이라는 별명을 가지고 있는데, 이 헌법을 통해 르완다가 여성의 정치적 대표성 1위인 나라로 갑자기 국제사회에 알려진 까닭이기도 하다. 헌법은 젠더(gender)를 “cross-cutting issue”로 보고 르완다의 재건에 여성의 참여가 필수적임을 강조한다. 이에 따라 르완다 여성가족부에서는 2004년 국가 여성 정책(National Gender Policy)을 발표하였는데, 행정조직이 없는 여성가족부를 보완할 수 있도록 재정부 등 여타 행정부서와 대통령실, 국무총리실 등에 gender focal point를 두어 정책 이행이 가능케 하고 있다.

현재 르완다의 GDP는 약 250달러로서, 빈곤퇴치가 가장 큰 국가적인 과제이다. 정부가 발표한 국가개발계획 Vision 2020에서는 2020년까지 GDP를 900선으로 올리겠다는 계획을 밝히고 있다. 통계청은 EICV(Enquête Intégrale sur les Conditions de Vie des Ménages)라는 인구조사를 통해 가구단위로 국민들의 생활환경을 조사하고 있는데, 이에 따르면 현재 르완다는 인구의 60% 이상이 빈곤층이다. 또한, 이들의 대다수를 여성이 차지하기 때문에 빈곤퇴치도 성 인지적 접근은 필요로 한다. 르완다의 경제활동의 대부분은 농업이며, 감자, 커피, 차 등을 생산한다. 르완다 여성가족부는 수공업품과 관광을 연결하여 르완다 여성의 새로운 소득원이 될 수 있도록 장려하는 정책을 개발하고 있다. 또한 아프리카개발은행(ADB)과 여성가족부는 gender profile development라는 협력연구를 통해 여성의 경제활동 육성을 위한 정책 제안을 마련하고 있다. 노동인적자원부(HIDA)에서도 직업교육을 통해 산업동력 인구를 양성하는데 노력하고 있다.

르완다 정부의 빈곤퇴치전략(Poverty Reduction Strategy)은 2002년도에 처음 시작되었다. 근래에 의회의 승인을 받은 제2차 경제개발5개년계획은 EDPRS(Economic Development and Poverty EDPRS)라고 불리며 Vision 2020에서 제시하는 방향을 추진하는 데 보완이 될 수 있는 집행 도구를 제공하게 된다. EDPRS를 추진하기 위해 구성된 조직은 “National Policy Steering Group”, “Technical Steering Group” 및 “Sector Working Groups” 등이 있다. 이중 “Sector Working Groups”

을 통하여 각 개발정책의 영역별 전략 수행이 가능해진다.

르완다는 대량 학살 이후 국가재건이 매우 빠르게 이뤄지고 있다. 국가정책 전반에서 종족간의 화해를 도모할 수 있도록 대통령직속 위원회(Presidential Commission on Reconciliation)를 두고 있으며, 현직 Kagame 대통령의 재선을 대부분의 국민과 해외언론들이 확신할 정도로 국정이 안정되어 있다. 다만 문제인 것은 대량 학살로 인해 인력에 큰 손실을 입었기 때문에, 전반적으로 인력확충과 역량강화가 요구된다. 공공 영역에서는 특히 인력부족이 심각한데, 국내에서는 임금이 워낙 작기 때문에 능력이 있는 인재들은 정부 공무원이 되기 보다는 국제기구 계약직 컨설턴트직을 선호하고, 직장을 구하기 위해 외국으로 나가는 인구도 적지 않다.

가장 큰 규모의 ODA를 집행하는 것은 영국 DFID이며, HIV/AIDS 분야에 있어서는 미국 USAID가 적극적으로 활동하고 있다. 캐나다의 CIDA는 국내에서 활동하는 젠더 전문가의 네트워킹을 도모하고 정기적인 포럼을 통해 여성정책과 관련한 논의의 장을 제공한다.

## 2) 여성가족부와 협력사업 개발

르완다 여성가족부는 우리나라와 달리 행정부처가 아니며, 국무총리실 산하에 여성가족 장관실이 설립되어 있는 형태이다. 따라서 여성가족부는 행정부처들의 기능을 모니터, 평가하고 성 인지적인 정책이 구현될 수 있도록 조정, 협력하는 기능을 갖는다. 연구진은 10월 8일 KOICA 담당자 및 외통부 담당자와 함께 여성가족부를 방문하여 협력사업 개발을 위한 업무협의를 진행하였다.

여성가족부의 행정적 취약성은 여성회의(Women's Council)라는 조직을 통하여 보완된다. 여성회의는 르완다의 독특한 제도로서 Elizabeth Powley의 연구보고서 등에서 자세히 설명되어 있다. 르완다의 행정구역은 작은 단위에서 큰 단위로 cell, sector, district, province 등으로 이루어지는데, 각 단위마다 10명의 여성을 대표자로 선출하여 여성회의를 구성한다. 이들은 시민자치조직으로서 모두 자원봉사자로 이루어져 있다. 여성회의는 우리나라로 치면 구의회나 시의회의 여성

정책 자문단과 같은 위상과 역할을 갖기 때문에, 정치 입문에 매우 용이한 장을 제공한다. 특히나 2003년 헌법에 따라 하원의 1/3석은 여성만 입후보할 수 있기 때문에 여성회의 출신 여성들이 많이 진출한다. 이것이 바로 르완다가 세계 최고의 여성의원 비율을 자랑할 수 있게 된 비결이다.

연구진은 우리 원의 초기 모델과 같은 기관을 설립하여, 정책연구와 인력개발 기능을 수행하여 양성평등과 균형적이면서도 지속가능한 발전을 도모하는 사업을 여성가족부에 제안하였다. 노무현 대통령의 아프리카 방문을 계기로 한국의 대아프리카 원조가 증가하고 있으며, 한국의 원조가 우리 원이 과거에 기능했던 바와 같이 국가 발전과 여성 인력개발 및 양성평등에 기여하는 것이 우리 원의 비전이라는 점을 강조하였다. 더불어 르완다에 설립되는 기관이 동아프리카 주변국가의 정책연구와 인력개발에 기여하여 이들 국가의 개발에도 파급효과를 미칠 수 있기를 기대한다는 점을 덧붙였다.

여성가족부는 르완다 정부의 여성정책(National Gender Policy)를 소개하며, 동 정책이 이미 제안된 사업계획서에서 다루고 있는 모든 영역에서 여성의 참여를 장려하고 있다고 밝혔다. 의회는 최근 들어 제2차 5개년 경제개발계획인 EDPRS를 승인하였으며, 여성가족부에서도 EDPRS의 각 영역에서 성 주류화가 이루어질 수 있도록 전략을 개발하고 있다. 또한 성별분리통계를 활용한 빈곤보고서가 곧 발표될 전망이며, 이처럼 정책개발과 연구는 충분히 이루어진 상태라는 의견을 피력하였다. 또한 여성가족부는 정부가 진정 필요로 하는 것은 정책의 이행이며, 투자를 통한 산업과 노동시장 창출임을 강조하였다.

연구진은 동 사업이 국가 전체의 개발계획과 맞물려서 계획되어야 한다는 점을 강조하였다. 연구진과 여성가족부는 교육과 인적자원개발이 무엇보다 시급하다는 것에 의견을 모았다. 르완다는 학살로 인구가 급격히 줄었을 뿐만 아니라 국가 제도도 새롭게 정비되었기 때문에 신생국가라고 해도 과언이 아니다. 공무원을 비롯하여 장관, 국회의원들도 젊은 인구가 다수를 차지하며 학사 이상의 학위를 지닌 고급 인력을 찾아보기 힘들다. 고위직 여성의 비율을 더욱 증대하고 이를 지속가능하게 하기 위해서는 여성에 대한 교육이 훨씬 더 강조되어야 하며

특히 고등교육을 강화해야 할 것이다.

여타 개발도상국과 마찬가지로 르완다도 여성 인구가 주변국이나 선진국으로 이동하는 현상을 보이고 있다. 여성가족부는 대부분의 르완다 여성이 농업에 종사하고 있는 점을 지적하며, 수익 창출이 낮고 기후 등의 영향을 크게 받는 농업에 대한 의존도를 낮추어야 한다는 점을 지적하였다. 또한 정부가 여성의 농업활동이 여성에게 부 창출의 효과를 가져올 수 있도록 전략을 개발해야 하며 특히 여성들이 다른 분야의 산업에 진출할 수 있도록 해야 한다고 역설하였는데, 예를 들어, 농업에서 식료품 산업을 진흥할 수 있으며, 관광과 수공예품 생산을 연결할 수 있다.

동 회의 이후에 연구진과 여성회의(Women's Council) 전국회장은 별도의 실무회의를 가졌다. 여성회의에서는 실질적인 정책 집행의 기능을 수행할 수 있기 때문에 여성가족부와 협의하여 동 사업과 관련된 모든 실무를 담당하게 되었다. 여성회의는 이미 르완다 여성의 현실과 요구에 대한 이해가 잘 구축되어 있으므로, 국내 여성정책 전문가들과 함께 연구진의 사업제안서와 르완다의 개발계획을 함께 검토하여 수요조사 등에 할당된 기간을 단축하고, 대신 실질적인 사업 내용을 보완한 사업제안서를 마련할 계획이다.

### 3) 르완다국립대학과 협력 가능성 모색

르완다국립대학(NUR)은 1963년 캐나다 선교사들의 도움으로 설립되어, 1990년대 여타 공립대학이 설립되기 전까지는 르완다 유일의 국립대학이었다. Butare, Kigali, Ruhengeri 등 3개 도시에 캠퍼스를 보유하고 있었으나 1994년 학살 이후 재원 부족으로 모두 Butare 캠퍼스로 통합되었다. 농학과, 순수과학과, 실용과학과, 사회정치행정학과, 인문학과, 경제경영학과, 교육학과, 법학과, 의학과, 9개 전공을 보유하고 있으며, 그 외 신문방송학, 어학, 보건학 대학을 별도로 두고 있다. 일부 전공에서는 석사학위 과정을 열고 있으나 대부분 학사학위 과정에 그친다.

여타 아프리카 국가와 마찬가지로 르완다도 여성 교육률이 매우 낮고 특히 고등교육에 있어 여성의 진학률이 낮고 교육 이탈율이 높게

나타난다. 이는 교육환경, 경제적 지위, 동기부여, 문화 등 다양한 문제를 내포한다. NUR에서도 남학생이 여학생에 비해 불균형적으로 많다. 이 같은 문제는 강사진에서도 발견되며, 강사진의 학위를 살펴보면 90명 중 1명만이 박사학위자로 남자 강사진과도 큰 차이를 보인다.

연구진은 10월 9일 대학을 방문하여 총장과 부총장, 일부 강사진 및 학생대표와 면담을 가졌다. 강사진은 여성인력 양성을 위한 대책 마련이 시급하다는 점을 강조하였는데, 일례로 2003-2004학년도 입학생에 대한 성별분리통계 연구 결과, 고득점자 중에서도 남성이 여성에 비해 훨씬 많은 수가 입학한 것으로 나타났다. 강사진은 일-가정의 양립을 위한 대책 마련과 교과과정의 성 주류화 등과 같은 연구의 필요성을 지적하였다.

한국과는 서울대학교와 교류가 있었으며, 최근 e-learning 프로그램을 개발하기 위해 서울대학교 교수가 파견된 적이 있었다. 우리 원에서 영어나 불어로 연구와 강의를 진행할 수 있는 연구자를 파견한다면, 르완다와 한국의 공통과제를 발굴하여 협력 연구를 진행할 수 있을 것으로 기대한다. 또한 대학의 Center for Conflict Management에서 여성학 연구를 담당하므로 향후 우리 원과 협력을 이어갈 수 있는 가능성이 있을 것으로 보인다.

## 6. 수집자료 목록

Vision 2020, Government of Rwanda, 2004

National Gender Policy, Ministry of Gender and Family Promotion, 2004

Strengthening Governance: The Role of Women in Rwanda's Transition, A Summary, Elizabeth Powley, 2004

CABINET PAPER ON PREPARING A 5 YEAR "Economic Development and Poverty Reduction Strategy" 2004

National University of Rwanda 홍보자료



## 7. 관련인사목록

김성철, Kim Sung chul

Resident representative of KOICA Rwanda Office

08303108, kovxu@koica.go.kr

Nshimiyimana Benedicto

Director, Africa, Asia and Oceania Department, Ministry of Foreign Affairs and Cooperation

08545751, bnshimiyimana@minaffet.gov.rw

Nyirahabineza Valerie

Minister in the Prime Minister's Office in charge of Family and Gender Promotion

08303160, chouchoujef@yahoo.fr

Khadija Carrera

Gender advisor to Minister

08561714, kyayah@yahoo.com

Gasinzigwa Oda

President of the National Women's Council

08522939, gasinzigwao@yahoo.co.uk

Kayombya Claire

Executive secretary of the National Women's Council

08303345, clairekaytare@yahoo.fr

Dr. Silas Lwakabamba

Rector of the National University of Rwanda  
08300166, rector@nur.ac.rw

Dr. Uzziel Ndagijimana  
Vice Rector Administration & Finance  
08300426, vraf@nur.ac.rw, nduzziel@hotmail.com

Prof. Verdiana Grace Masanja  
vmasanja@gmail.com (contracted from Tanzania by Dec 2008)

Mugorewera Drocella  
ADB consultant for gender profile development  
08300930, drocmugo@yahoo.fr