



KOREAN WOMEN'S
DEVELOPMENT
INSTITUTE

국민의 전 생애 삶의 질 향상을 위한 성·재생산 정책의 방향과 과제

김동식 한국여성정책연구원 선임연구위원/젠더폭력연구본부장

1. 들어가면서

작년 봄호(제60호)에 “낙태죄 폐지 이후 성과 재생산 논의 - 인권으로서 성·재생산 건강과 권리에 대한 이해와 정책적 지향점”이라는 주제로 성·재생산 건강과 권리(Sexual and Reproductive Health and Rights, 이하 SRHR)의 정의¹⁾와 개념 및 핵심 요소를 비롯하여, SRHR 보장을 위한 지속적 투자 필요성을 제안하였다.

여기서는 SRHR를 국가 정책의 주요 영역으로 채택해야 함을 제안하고자 한다. 그 이유는 SRHR이 건강 분야를 넘어 국민의 삶 전반에도 연관되어 있기 때문이다. 또한 특정 생애를 넘어 아동부터 노인에 이르는 전 생애에 걸쳐 모든 사람이 경험하는 이슈이기 때문이다. 세계보건기구(World Health

Organization, 이하 WHO)는 성·재생산 건강에 대한 보편적 접근은 모든 사람의 삶의 질 향상에 있어 매우 중요한 요소임을 강조한다(WHO, 2017). 구트마허 연구소(Guttmacher Institute)는 삶의 질 제고를 위해서는 성·재생산 관련 서비스의 질 역시 확보되어야 함을 지적하였는데, 특히 모든 사람들이 동등한 권리에 기반하여 최고 수준의 질 높은 보건의료서비스로의 접근과 이용이 경제적·사회적·지역적 차별과 낙인이 없이 자유로워야 함을 강조한다(Barot, 2015). 그리고 마지막에는 SRHR 정책으로 패러다임 전환 시도와 필요한 과제를 간략히 제안한다.





1) SRHR는 모든 개인이 전 생애에 걸쳐서 폭력·강압·차별·낙인 없이 자신의 몸과 성·재생산에 관련하여 건강과 자율성을 보장받고 존중받으며, 관련 시설·재화·정보 일체에 대해서 방해받지 않고, 접근할 권리, 그리고 이에 대해 자유롭게 책임 있는 결정과 선택을 할 권리를 의미한다(김선혜, 2021).

II. 성·재생산 건강과 권리와 생애적 접근

성·재생산 건강 상태는 섹슈얼리티와 재생산 시스템과 관련된 모든 문제에서 완전한 신체적, 정신적, 사회적 안녕 상태로 정의된다. 이처럼 안녕 상태를 유지 혹은 증진하기 위해서는 개개인은 성·재생산과 관련하여 자신의 몸을 관리하고 결정을 스스로 내리며, 이를 지원하는 시설, 재화, 정보, 서비스에 접근할 권리를 가져야 한다. 또한 모든 개인은 자신의 성·재생산 건강의 이로움에 대해 과학에 근거한 정보를 요구하고 선택할 권리도 가져야 한다 (United Nations Population Fund, 2019).

여기서 중요한 것은, 성·재생산에 대한 건강 수요와 개입의 영역은 아래 <그림 1>에서 보듯이 유아·

아동기, 청소년기, 성인기 및 노인기와 같이 생애에 따라서 다르며, 또한 유아·아동기부터 노인기에 이르는 생애과정에서 변화될 수 있다는 것이다. 그래서 SRHR 보장을 위한 다양한 정책들은 생애적 접근에 근거할 필요가 있다. 그리고 한 생애의 성·재생산 건강 수요에 대한 충족 정도는 그다음 생애의 건강결과와 수요에도 영향을 줄 수 있다. 그러므로, SRHR 보장을 위한 생애 전반에서의 정책적 개입에는 변화를 고려한 지속성이 필요하다. 이때 동일한 생애단계라 하더라도, 장애인, 성소수자, 이주민 등은 이들이 지닌 사회경제적 취약성이 있기 때문에, 대상자의 상황과 취약성에 따라서 SRHR정책의 개입의 방식과 정도 등도 달라져야 한다.

 0-9 INFANCY AND CHILDHOOD	 10-19 ADOLESCENCE	 15-49 REPRODUCTIVE AGE & ADULTHOOD	 50+ POST-REPRODUCTIVE AGE
<ul style="list-style-type: none"> • 응급 산과 치료를 포함한 산·전후 및 분만, 신생아 케어 • 성적·젠더기반 폭력 예방, 조사 및 즉각적 서비스 • HIV와 기타 성매개감염병 예방 및 치료 	<ul style="list-style-type: none"> • 포괄적 성교육(학교 안팎 모두) • 자궁암 등 재생산 관련 암 예방·검사 및 관리 • 현대적 피임 관련 상담과 서비스 • 안전한 임신중지 서비스 및 위험한 임신중지로 인한 합병증 치료 • 성건강 관련 정보, 상담, 서비스 제공 • HIV와 기타 성매개감염병 예방 및 치료 	<ul style="list-style-type: none"> • 자궁암 등 재생산 관련 암 예방·검사 및 관리 • 현대적 피임 관련 상담과 서비스 • 안전한 임신중지 서비스 및 위험한 임신 • 난임·불임 관련 정보, 상담 및 서비스 제공 • 성적·젠더기반 폭력 예방, 조사 및 즉각적 서비스 • 성건강 관련 정보, 상담, 서비스 제공 • HIV와 기타 성매개감염병 예방 및 치료 • 포괄적 성교육 • 산전·후 및 분만 관련 케어 	<ul style="list-style-type: none"> • 성적·젠더기반 폭력 예방, 조사 및 즉각적 서비스 • 성건강 관련 정보, 상담, 서비스 제공 • HIV와 기타 성매개감염병 예방 및 치료 • 자궁암 등 재생산 관련 암 예방·검사 및 관리 • 완경 관련 상담 및 치료

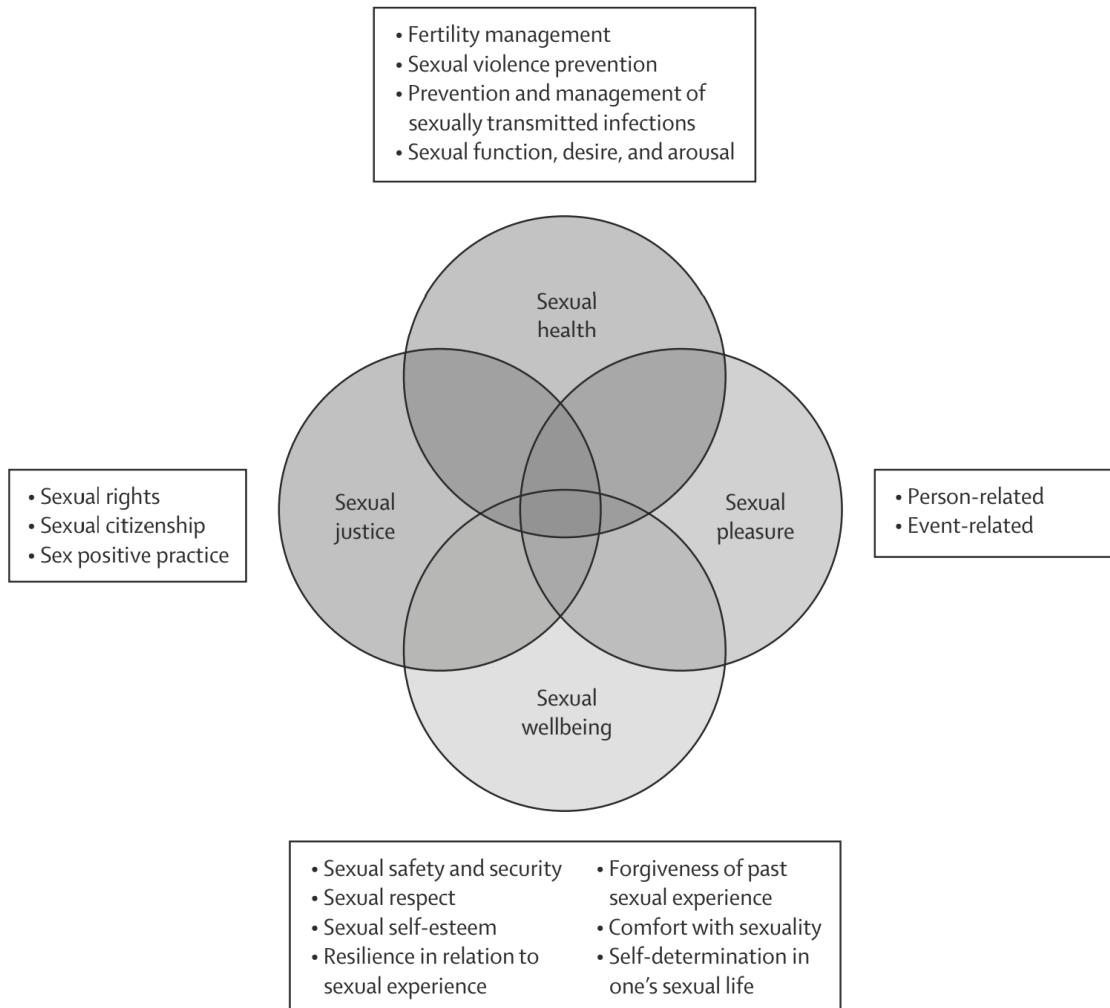
[그림 1] 생애주기별 성·재생산 건강의 필수 개입 요소

III. 성·재생산 건강과 권리와 삶의 질, 그리고 성평등

국내의 선행연구를 보면, SRHR의 다양한 영역(월경, 피임, 성행위, 성매매감염병, 임신·출산 및 임신 소모(유·사산, 인공임신중절), 난임, 환경 등)에서, 그리고 세부 영역에서의 기능과 건강상태 등이 삶의 질과의 유의미한 연관성이 있음을 보고하고 있다. 이를테면, Nik-Azin et al.(2013)은 성 기능(sexual function)이 기혼여성의 성적 만족도뿐만 아니라 신체적·정신적 건강, 더 나아가 삶의 질에도 직접적인 영향요인이 된다고 하였다. Pinar et al.(2019)은 어떤 현대식 피임도구를 사용하느냐에 따라서 생식기의 건강과 부작용의 발생 정도에 차이가 있고, 이는 궁극적으로 삶의 질에 영향을 준다고 하였다. 그런데, 여기서 얘기하고자 하는 ‘삶의 질’은 단지 성과 재생산 관련 기능적·질환적·도구적 요소에 관한 것은 아니다. 물론 이것이 중요하지 않다는 것은 아니다. 여기서 얘기하고자 하는 것은 ‘인권’으로서 성과 재생산이 다양한 성과 다양한 생애, 다양한 계층에 속하는 개개인의 건강과 삶 전반에서 매우 중요함을 말하고자 한다.

성·재생산 건강과 권리와 삶의 질, 둘 간에는 직접적인 연관성이 있지만, 이를 매개하는 요인이 있다. 여러 요인이 있겠지만, 그 중에서도 “성평등(gender equality)”은 매우 중요한 요인이다. Audette et al.(2019)이 성평등 관련 지표(GEM, GDI, GII, GGI)와 World Values Survey 데이터를 활용해서 분석한 결과에 따르면, 성평등의 수치가 높을수록 주관적으로 인지하는 웰빙과 삶의 질의 수준도 높다고 하였다. 성·재생산 건강에 있어 개인(특히 여성)의 성적 자율성과 자기결정권은 매우 중

요한데, 이 역시 성평등과 연관성이 있다. 성적 자기결정권은 성행위의 여부, 성행위의 상대방, 성행위의 방법 등을 스스로 결정할 권리를 의미한다. 그러나 성적 자기결정권이 모든 이들에게 부여되지는 않으며, 실제로 젠더권력관계에서 약자에게 있어서는 성적 주체로서 권리가 충분히 보장되지 않는다(소은영, 2019). 유럽평의회(Council of Europe, 2020)는 최근 여성의 현대적 피임방법의 접근성 제고를 위해서는 경제적 장벽을 낮추는 것과 함께 피임에 대한 규범과 편견, 낙인 및 성별 고정관념 등 다양한 사회적 장벽을 제거해야 함을 강조하였고, 특히 가정과 사회에서 여성의 임파워먼트 강화는 가장 중요하다고 하였다. Mitchell et al.(2021)은 아래 <그림 2>에서와 같이 섹슈얼리티(sexuality)에 대한 공공보건정책의 포괄적 접근을 제안하였다. 여기서는 단지 성적 기능과 질환 및 이에 관한 관리와 예방 등을 다루는 기존의 Sexual Health 영역뿐만 아니라, Sexual Justice, Sexual Wellbeing, Sexual Pleasure도 공공보건의 영역으로 고려하여 포괄적 접근이 필요함으로 보여 준다. Sexual Justice가 평등한 성·재생산 권리를 위해 사회적, 문화적 및 법적인 부분에서의 권리 부분을 의미한다면, Sexual Pleasure는 성적 파트너 및 그와의 관계에서 즐거움과 만족감을 말한다. 그리고 Sexual Wellbeing은 앞서 언급한 성적 자기결정권과 성적 존중감 및 자존감 등을 내포한다. 이러한 4가지 요소들이 서로 영향을 주며, 궁극적으로 Sexual Wellbeing을 증진할 수 있다고 보고 있다.



[그림 2] 섹슈얼리티에 관한 공중보건의 4가지 포괄적 개입 영역

IV. 성·재생산 건강과 권리 정책의 한계

저출산 문제 해결을 위해 「저출산·고령사회기본법」이 2005년 제정되었고, 이 법에 근거하여 기본계획이 2006~2010년 제1차를 거쳐 현재 제4차(2021~2025년) 시기에 있다. 이처럼 몇 번의 계획 수립을 통해 인구정책에 대한 관점의 변화와 그에

따른 대응책을 마련하고 있는데, 특히 제4차는 이전과 다르게 개인의 권리와 성평등을 목표로 설정하고 있고, 그런 취지에서 ‘생애 전반 성·재생산권 보장’이 독립된 하나의 정책 영역으로 채택되었다. 이 영역은 크게 성·재생산권의 포괄적 보장과 관련 건강관리 및 질병예방, 그리고 건강하고 안전한 임신·출산 보장 영역으로 구분하고 있다. 그러나 세부적으

〈표 1〉 제4차 저출산·고령사회기본계획 내 성·재생산권 관련 정책

정책영역	정책과제	세부과제
1-5-1. 성·재생산 권의 포괄적 보장	성·재생산권 보장 기반 마련	(계획 수립) 포괄적인 성·재생산권 보장 기본계획 수립
	평등한 성 인식 및 권리 강화	(건강한 성가치관 형성) - 학생 대상 성교육, 교원 양성과정, 임용예정자 연수시 성평등·성교육 실시 - 청소년 성문화센터 운영 강화
	젠더폭력으로 부터 안전	(디지털 성범죄 방지) 디지털성범죄 방지 및 피해자 보호·지원을 위한 디지털 성범죄 대응 체계 강화 (비동의 간음죄 검토) 도입 여부 검토
	모자보건 중심에서 포괄적 법제·사업 정비	(모자보건법) 여성·영유아 건강 포괄적 보장 방향으로 모자보건법 개정 (알 권리 제공) 전 생애 월경, 피임, 생식기질환, 임신 유지·종결 등에 관한 생식건강 및 임신·출산·양육 상담서비스 제공 (포괄적 지원) 건강하고 안전한 피임과 임신 유지·종결을 위한 사회적 지원 강화
1-5-2. 생애전반 생식건강 관리 및 질환예방	생애주기에 따른 건강 지원	(청소년 건강 지원) 학교 단위에서 성 조숙증, 조기 월경 등에 대한 학생 교육 및 학부모 대상 홍보, HPV예방접종 남자청소년 확대 (청소년 건강 지원) 생식 건강 검진과 치료 지원, 건강정보 제공 등 교육 및 홍보 강화 (유해물질 예방) - (생활환경 개선) 어린이 활동공간과 용품 등 유해물질 조사, 시설 개선 - 임신부터 출생, 청소년까지 환경유해물질과 건강간 인과관계 연구, 성장단계별 건강보호 방안 마련
	월경 건강 보장	(월경 건강 지원) 월경에 대한 사회보장 인식 제고 및 생리휴가·결석 사용 보장 (월경용품 안전) 생리대 제조 및 품질관리 기준 신설, 월경용품 품질 점검 등 안전성 제고 (청소년 지원) 저소득 청소년 생리대 지급 지속
	건강한 임신, 출산 지원	(건강한 임신 지원) 건강위험 요인의 조기 검진 도입, 임신 전 건강관리 서비스 제공 (고위험 지원 확대) 고위험 임신부 의료비 지원 대상 확대 (임산부, 영아 건강관리) - (생애 초기 건강관리) 전문인력 방문 맞춤형 건강관리 - (산모·신생아 지원) 대상 및 기간 단계적 확대 - (여성장애인 지원) 장애인화 산부인과 지정, 출산 인프라 확대 및 의료장비 접근성, 진료 편의성 제고 - (결혼이민자 지원) 방문 부모교육, 통번역서비스 제공 - (청소년 산모 지원) 의료비 지원 대상 확대(만18세 이하 → 만24세 이하)
	수요자 중심의 안전한 난임 지원 강화	(안전한 시술) 이식 배아수 기준 개선 (정보제공·상담) 공공정보포털 내 난임시술 전후 필요한 정보 제공, 난임부부 심리정서 지 원 강화 (난임치료휴가 확대) 근로자 난임치료 휴가 연 3일에서 기간 확대 검토
1-5-3. 건강하고 안전한 임신·출산 보장	의료서비스 접근성 강화	(취약지 지원) 분만취약지 산부인과 설치·운영 지원, 임신부 재택의료 시범사업 등 안전한 출산환경 조성 (의료 인식 개선) 산부인과 명칭 검토

출처: 저출산고령사회위원회(2020.12.15.) 제4차 저출산고령사회 기본계획

로 보면, 월경건강, 임신·출산 및 임신중단, 난임 등과 같이 주로 보건의료 분야가 대부분을 차지하고 있다. 물론 젠더폭력 분야, 노동환경 분야, 교육 분야 등도 일부 포함하고 있다(김동식 외, 2021). 그리고 임신·출산 연령대 및 일부 계층으로 대상 범위도 제한적이다. 이처럼 전체 계획에서 성·재생산 영역이 차지하는 비중은 매우 낮고, 세부 분야에서도 다양성과 포용성, 그리고 전 생애와 전 취약계층으로의 확장은 한계를 보인다. 그럼에도 인권으로서 성·재생산 건강과 권리를 국가 단위 기본계획에 반영했다는 것은 분명 고무적이다.

V. 나가며: 성·재생산 건강과 권리 정책으로 패러다임 전환 시도²⁾

성·재생산 건강과 권리는 어떤 특정 성이나, 연령, 인구집단에 국한된 것이 아니라 보편적 인권이자 기본권으로서 시민이면 누구나 누릴 수 있도록 보장되어야 한다. 그러나 우리의 성·재생산 건강과 권리 관련 법률과 정책은 각각의 영역이 개별법에 따라, 주관부처에 따라 분절·산재되어 있는 양상을 보인다. 이에 「성·재생산 건강과 권리 기본법(가칭)」을 신설하거나, 현행 「모자보건법」 전면 개정 등을 통해 법률체계를 정비하여 분절 없는 정책을 지원할 필요가 있다.

이때 참고해 볼 것이 WHO의 성·재생산 가이드

기준(Action Plan for Sexual and Reproductive Health)이다. 여러 국가 및 지역 단위에서 이 기준에 근거하여 성·재생산 관련 계획을 수립하고 있는데, 성매개 감염과 HIV 예방, 위험한 임신중지 예방, 피임 등의 전통적 정책 영역으로 구성하기도 하지만, 최근 선진국을 중심으로 웰빙과 자기결정권, 정보 접근권 등과 같이 삶의 질 향상 및 인간으로서의 존엄과 가치 보장 정책 영역을 포괄하면서 패러다임을 전환하고 있다. 앞서 언급하였듯이, 우리는 현재 성·재생산 건강과 권리에 관련된 법률과 정책이 여전히 임신·출산과 저출생 문제 해결 등 전통적 인구정책 관점에 머물러 있다. 이러한 한계를 극복하고 성·재생산을 인권 의제로서, 전 생애의 건강권과 인간으로서 존엄성 보장이라는 포괄적·보편적 정책으로 변화를 시도할 필요가 있다. 그리고 이런 변화를 성·재생산 건강과 권리 보장을 위한 기본법 및 기본계획 수립 시에 반영할 필요가 있다.

마지막으로 위에서 제안한 성·재생산 건강과 권리 보장을 위한 법제도가 충분히 현장에서 작동되기 위해서는 중앙정부와 지방자치단체, 시민단체와 외부 전문가/위원회 등 다양한 주체들이 정책 이행과 평가(모니터링)체계를 위한 거버넌스를 구축하고 강화해 나갈 필요가 있다. 그리고 일반 국민들이 성·재생산 건강과 권리의 가치를 인식하도록 교육과 홍보 및 캠페인 등을 확대하여, 국민들의 수요와 감시가 이행 및 평가체계에 반영되어 실효성 있는 정책이 되도록 해야 할 것이다.

2) 여기서의 내용은 김동식 외(2021)의 “성·재생산 건강과 권리 보장 기본계획 수립을 위한 연구”에서 일부 발췌한 것으로, 구체적인 정책 과제(안)은 이 연구결과를 참고하기 바람.

• 참고문헌 •

- 김동식(2021). '인권'으로서 성·재생산 건강과 권리에 대한 이해와 정책적 지향점. 젠더리뷰 제60호, 4-13.
- 김동식, 조영주, 김효정, 정연주, 동제연, 김남순, 이현주, 김채윤, 문주현(2021). 성·재생산 건강 및 권리 보장 기본계획 수립을 위한 연구. 저출산고령사회위원회
- 김선헌(2021). 성·재생산 건강과 권리 보장 기본법 제정을 위한 토론회: “저출생 시대 성·재생산 건강과 권리 보장의 정책적 방향” 발제문 인용(2021.9.30.).
- 소은영(2019). 헌법상 성적 자기결정권의 의미에 관한 검토. 이화젠더법학, 11(3), 41-65.
- 저출산고령사회위원회(2020.12.15.) 제4차 저출산고령사회 기본계획
- Audette AP, Lam S, O'Connor H, Radcliff B (2019). (E)quality of life: a cross-national analysis of the effect of gender quality on life satisfaction. Journal of Happiness Studies, 20, 2173-2188.
- Barot S.(2015). Sexual and reproductive health and rights are key to global development: the case for ramping up investment. Guttmacher Policy Review, 18(1), 1-7.
- Mitchell KR, Lewis R, O'Sullivan LF, Fortenberry JD. (2021). What is sexual wellbeing and why does it matter for public health? Lancet Public Health, 6, e608-613.
- Nik-Azin A, Nainlan MR, Zamani M, Bavojdian MR, Bavojdian MR, Motlagh MJ (2013). Evaluation of sexual fuction, quality of life, and mental and physical health in pregnant women. Journal of Family and Reproductive Health, 7(4), 171-176.
- Parliamentary Assembly Council of Europe (2020). Resolution 2332(2020) Empowering women: promoting access to contraception in Europe. URL: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=28675&lang=en>
- Pinar SE, Demirel G, Yildirim G, Daglar G (2019). Sexual experiences and quality of life in Turkish women using methods of contraception. Journal of Obstetrics and gynaecology, 39(6), 782-787.
- United Nations Development Fund (2019). Sexual and reproductive health and rights: an Essential element of universal health coverage.
- World Health Organization (2017). Fact sheets on sustainable development goals: health targets – Sexual and Reproductive Health.