해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	한국여성정책연구원 성평등정책확산전략실 국제개발협력센터	성 명 및 직 위	장은하 부연구위원
출장기간	2019. 6	. 29. (토) - 2019. 7.	8.(월) [9	박 10일]
출장지	방글라더	시 콕스바자르		
출장목적	1	난민촌 대안생리대 생 분석 제공)	산망 구축	·사업의 타당성 조사 수행(젠더적
경비부담	전액 주최측 부담			
주최기관	한국국제협력단			
출장 주요내용	타당 • 타당 분석 • 한국	성에 대한 자문 제공 성 결과 보고서 중 일 , 사업 타당성 부분 된	!부 작성 관련 약 1(5 이니셔트	니브"목표 구현을 위한 본 사업

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 붙임

한국국제협력단 SDG 5 '난민촌 대안생리대 생산망 구축사업' 현지 타당성 조사

SDG5 사업 현지 타당성 조사를 위한 방글라데시 콕스바자르 출장

출장 복명서

2019. 8. 7.



국제개발협력센터

출장 개요

1

- □ **기간**: 2019. 6. 29(토) 7. 8(월) [9박 10일]
- □ 장소: 방글라데시 콕스바자르 로힝기야 난민촌
- □ 출장자 및 역할: 장은하 국제개발협력센터장
 - 가. 로힝야 난민촌 여성들을 위한 대안생리대 생산망 구축사업의 타당성에 대한 자 문 제공.
 - 나. 타당성 결과 보고서 중 일부 작성 (국내외 정책부합성, 사업추진여건 분석, 사업 타당성 부분 관련 약 10-15 페이지)
 - 다. 코이카의 "SDG 5 이니셔티브" 목표 구현을 위한 본 사업 추진 방향 제시 및 국 제기구와의 협력 방안 검토

□ 사업 배경 및 목적:

- 가. 본원은 1990년대 중반부터 성인지적 ODA 수행과 자문을 위해 한국국제협력단 (이하 KOICA)과 긴밀히 협력하여 왔음
 - 본원은 다수의 KOICA의 초청연수사업(1996-1998, 2008)과 프로젝트 사업(도미니카 공화국 미성년 임신방지 사업, 2008-2015) 등을 위탁받아 수행하였으며, KOICA ODA 프로젝트의 성인지적 평가에 본원 전문가가 참여하였고, 국제회의를 공동개최 및 후원하는 등 지속적인 협력 관계를 구축하여 왔음
- 나. 이러한 협력관계를 바탕으로 본원과 KOICA는 2012년 4월 18일 상호교류협력협약(MOU)을 체결하고, "개발도상국에 대한 성인지적 관점의 연수, 전문가 파견, World Friends Korea 사업 및 프로젝트 사업 등 무상개발협력사업의 발굴, 시행 및 평가"에 있어서 상호 협력을 약속함
- 다. 2017년 10월 이미경 이사장의 취임과 함께 KOICA는, 한국 성인지적 ODA의 질적, 양적 확대를 적극 표명하였으며, 이에 발맞추어 본원은 2018년 1월 12일 본원에서 "성인지적 ODA 협력을 위한 기관장 간담회"를 개최함
 - 이 자리에서 KOICA 이미경 이사장은 한국 성인지적 ODA의 효과적 수행을 위한 본원의 협조를 요청하였으며, 본원은 1) 성인지적 ODA 사업 수행을 위한 젠더 컨설팅 제공, 2) 성인지적 ODA 수행을 위한 교육 컨텐츠 개발 및 ToT 3) 성인지적 ODA 활성화를 위한 연구의 분야에서 적극 협력의사를 제안함. (공문시

행: 2019. 01. 16. 공문번호: 0213000000040)

- 라. 2018년 KOICA는 성인지적 ODA 사업 수행을 위한 내부 자체평가를 완료하였으며, 2019년 상반기에는 "SDG 5 이니셔티브" (SDG 5: 양성평등 및 여성권한강화)라는 신규 전략을 수립함. 이 전략을 바탕으로 KOICA는 현재 성인지적 관점의 대형 예비 사업을 발굴 중에 있음
 - 마. 이 전략의 일환으로 KOICA는 방글라데시 로힝야 난민촌 내 대안생리대 사업 (2021년 -2024년; 총 300만불)을 계획하였으며, 사업의 실행 주체인 유엔인구기 금(UNFPA)은 사업의 보다 정교한 기획과 효과적인 실행을 위해 인권에 기반한 젠더적 접근을 위한 연구를 요청함
 - 이를 위해 KOICA는 본원에 1) 젠더적 관점의 사업 발굴 및 타당성 조사; 2)향 후 본원의 연구수행 가능성 사전 조사를 위한 전문가 협조를 요청해 옴.
 - 바. 본원 장은하 국제협력센터장은 동 대안생리대 사업 기획 초기부터 KOICA의 젠더전문관과 긴밀히 소통하여 왔으며, 사업 기획 및 관련 전문가 확보를 위한 자문을 지속적으로 제공해 옴

□ 출장목적:

- 가. 로힝야 난민촌 대안생리대 생산망 구축사업의 타당성 조사 수행(젠더적 관점의 분석 제공)
- 나. KOICA에서 신규 수립한 "SDG 5 이니셔티브" 내 본 사업의 정합성 및 적절성 검토
- 다. 본원 MOU 체결 기관과의 협력 관계 심화 및 본원 국제협력사업의 외연 확장

□ 출장 일정:

일자	세부내용	장소
6/29 (토)	O 출국: 장은하 센터장 (SQ611 인천 09:00 → 싱가포르 16:55 경유) (SQ446 싱가포르 20:35 → 다카 22:40) O 다카 도착 (현지시각 22:40)	인천 ⇒ 다카
6/30 (일)	 ○ 다카→콕스바자르 (UNFPA 콕스바자르 지부로 이동) ○ UNFPA와의 착수회의 ○ 방글라데시 난민구호 및 송환위원회(Refugee, Relief, and Reatriation Commission, RRRC) 및 재난대처 부와의 회의 ○ UNFPA 젠더기반폭력(GBV) 담당자 및 재생산보건 담 당자와의 회의 ○ 방글라데시 지방보건부 가족계획부국장(Deputy 	다카 ⇒ 콕스바자르

	Director of Family Planning)과의 회의:	
7/1 (월)	O UNICEF 사업장 방문 및 관계자 면담 O YPSA(Young Power in Social Action) 사무소 방문 및 YPSA 프로그램 담당자 및 수혜자 면담	콕스바자르
7/2 (화)	O UNFPA WFS(여성친화공간) 현장방문 및 각 포커스그 룹인터뷰 진행 O Action Aid 생리대 프로젝트 현장방문 및 프로젝트 진행, 수혜자들과의 면담 O BRAC 사업장 방문 및 사무소장 면담	콕스바자르
7/3 (수)	O 테크나프(Teknaf) 지역 CIC(방글라데시 정부 파견 난 민캠프관리자) 면담 O 국제이주기구(IOM) 사업장 방문 및 프로젝트 진행자/ 수혜자 면담	콕스바자르
7/4 (목)	O 우키야 지역 여성친화공간(Women Friendly Space, WFS) 방문 O 라나팔롱(Ratnapalong)지역 UNFPA 여성주도지역센 터(Women Led Community Centers, WLCC) 사업 현장 방문 및 커리큘럼 진행자와의 면담	콕스바자르
7/5 (금)	O WFP 젠더전문관 면담 O UNFPA 콕스바자르 지역사무소와 최종 Wrap-up 회 의 O ADI (한국 NGO)와의 자문회의	콕스바자르
7/6 (토)	○ 콕스바자르 ⇒ 다카 이동 ○ 조사단 조사내용 1차 정리 및 보고서 작성	콕스바자르 ⇒ 다카
7/7-8 (일-월)	 ○ 외교부 전문 작성 ○ 사업 수정 및 보고서 작성 회의 (계속) ○ 한국국제협력단(KOICA) 방글라데시 사무소와 마무리회의 및 만찬 ○ 다카 출국 (SQ447 다카 23:55 → 싱가포르 06:05 경유) (SQ600 싱가포르 08:00 → 인천 15:35) ○ 인천 도착 (15:35, 월요일) 	다카 ⇒ 인천

2 상세일정

일 시		구 분	
		Day 1 (6/29, 토)	
6.29 (토)	22:40	조사단 다카 도착	
	Day 2 (6/30, 일)		
6.30 (일)	8:30 - 10:30	ㆍ다카→콕스바자르 (UNFPA 콕스바자르 지부로 이동)	

일 시	구 분
될 기	<u> </u>
10:30 - 11:30	- 회의 참석자: Roseliah Raphael (UNFPA 콕스바자르 지부장), Sarah Baird (긴급상황시 젠더기반폭력 전문관) 외 약 20 여 명 - 회의 내용: UNFPA 현재 사업에 대한 브리핑, UNFPA 재생산보건 프로그램 소개, 남녀청소년 프로그램 소개, UNFPA가 운영하는 여성친화공간 세부사업 소개등.
11:30- 12:30	・방글라데시 난민구호 및 송환위원회 위원장(Refugee, Relief, and Reatriation Commission, RRRC) 및 재난대처부와의 회의: - 회의참석자: RRRC 위원장 외 15명 - 회의 내용: RRCC는 모든 재난상황에 대비한 위생 키트(생리대 포함)를 배치하는 주요 역할을 하고 있으며, 한국정부의 생리대 관련 사업 구상은 매우 중요한 지원이 될 것임. 또한 올 초 코이카 이사장님의 가스버너 배급에 대한 감사전달. 로힝기야 여성 대상으로 사업을 하는 것에 대한 문화, 종교적 어려움이 있으니 유념할 것. 호스트 커뮤니티 지원도 절실히 필요함. □ 및 및 및 및 및 및 및 및 및 및 및 및 및 및 및 및 및 및
	· UNFPA 젠더기반폭력(GBV) 담당자 및 재생산보건 담당자와의 회의: 회의참석자: UNFPA 내 GBV 및 재생산 보건 담당자 외 약 15명
13:00- 15:00	회의 내용: 젠더기반폭력 하위분야(sub-sector) 담당자는 콕스바자르에서 활동하는 인도주의 활동가들로 구성되어 있으며, 위생 키트 조달, 로지스틱스, 배급 등을 감독함. 동 예비 사업은 사춘기 여아 및 젊은 여성들이 생산한 보건/비보건 상품 조달에 GBV 섹터 참여를 요하고 있음. 동 면담을 통해 재봉 기술 교육, 생계 기술 교육, 존엄 키트, 생리대 보급 및 제작 등의 매우 구체적인 사업 요소들에 대해 질문하고 논의함.

일 시	구 분
15:00- 16:00	· 점심
17:00- 18:00	ㆍ 방글라데시 지방보건부 가족계획부국장(Deputy Director of Family Planning)과 의 회의: 회의내용: 콕스바자르 지방보건부 가족계획국(Directorate General of Family Planning, DGFP)은 다양한 가족계획 사업을 진행하고 있으며, 특히 지역 내 재생산 관련 이슈 들을 관할하고 있음. 회의를 통해 로힝기야 난민 뿐 아니라 호스트 커뮤니티의 재생 산 니즈와 생리대 사업의 필요성을 확인함. 또한 청소년 여아들의 생리 위생관리를 위한 DGFP의 지원활동에 대한 이해를 도모함.
18:00- 19:00	ㆍ숙소 이동
19:00 - 21:00-	· 방글라데시 KOICA 현지 사무소와의 조사 일정 및 방향 회의

	Day 3 (7/1, 월)			
	8:00 - 10:00	· 난민캠프 2W, UNICEF Sanimart 사업현장 이동		
7.1 (월)	10:00- 13:00	1. 현장방문 및 Sanimart 직원/참가자와 회의 2. UNICEF 아동친화공간 및 학습센터 방문 3. 현장방문 및 UNICEF 직원/참가자와의 회의 회의내용: UNICEF는 현재 난민 캠프 내에서 청소년 여아들이 소속된 지역사회에서 사용 될 생리대를 만드는 Sanimart 프로그램을 운영하고 있으며, 청소년들을 포함한 아동을 위한 프로그램을 제공하고 있음. Sanimart에서는 회원 여성들이 생리대를 제작하고 보급하고 있으며, 아동친화공간에서는 초등학교 레벨의 아이들에게 교육을 제공하고 있음. 현재 방글라데시 정부는 캠프 내 교육 제공활동을 공식적으로 금지하고 있으나, 초등학교 레벨의 아동 대상 학습센터(learning center)는 허용하고 있음. 중학교 이상 아이들을 대상으로 하는 교육이 부재하며 이들을 위한 학습센터 운영이 절실히 필요한 상황임.		



13:00-14:30

· 우키야(Ukhiya) 지역으로 이동



14:30-16:00

> · YPSA(Young Power in Social Action)와 사무소 방문 및 프로그램 담당자 및 수혜자 면담

회의내용: YPSA는 난민캠프와 해당 지역사회에서 청년들을 위한 다양한 프로그램을 수행 중임. 난민캠프 근방의 호스트 커뮤니티 청소년의 니즈와 YPSA 프로그램을 통한 청소년 여아를 위한 교육 및 직업훈련 기회에 대해 논의함.

16:00-18:00

· 콕스바자르 이동

18:00-19:00

·조사단 일일 Wrap up 회의

		Day 4 (7/2, 화)
	7:30- 9:30	√캠프4 이동
	9:30- 10:00	 UNFPA WFS(여성친화공간) 현장방문 회의내용: WFS는 난민 여성과 여아의 삶에 핵심적인 역할을 하고 있음. 동 회의에서는 WFS 내에서 진행 중인 난민대상 다양한 프로그램에 대해 면담하고 물과 위생시설, 인프라시설 개선의 필요성 등을 확인함.
	10:00- 11:00	 WFS의 여아 포커스그룹인터뷰 회의내용: 포커스그룹인터뷰를 통해 난민캠프에 거주하는 여아들의 생리건강 문제, 니즈, 선호도 등을 확인함.
	11:00- 12:00	· WFS의 청소년 여성 포커스그룹인터뷰 회의내용: 포커스그룹인터뷰를 통한 난민캠프에 거주하는 <u>청소년 여성</u> 들의 생리건강 문 제, 니즈, 선호도 등을 확인함.
	12:00- 13:00	 WFS의 돌보미 및 어머니 대상 포커스그룹인터뷰 회의내용: 생리보건관리(MHM) 프로젝트는 <u>돌보미 및 어머니</u>들을 포함한 주요 이해관계자들의 인식제고 활동을 포함할 예정이므로, 난민캠프에 살고 있는 여성 돌보미와 어머니들의 생리 위생관리에 대한 지식, 딸과 여아들의 임파워먼트를 위한 노력 등에 대한 인터뷰 진행
	12:50- 13:00	· Action Aid 생리대 프로젝트 현장 이동
7.2 (화)	13:00-	· Action Aid 생리대 프로젝트 현장방문 및 프로젝트 진행, 수혜자들과의 면담 회의내용: Action Aid 프로젝트 현장 방문을 통해 현재 진행되고 있는 생리대 제작 및 기타 여성자립 프로그램들에 대해 파악하고, 프로그램 진행 직원, 프로젝트 대상자, 현장책임자 등과의 인터뷰를 통해 성과와 애로점을 파악함.
	14:30	
	15:00- 17:30	• BRAC 사업장 방문 및 사무소장 면담 회의내용: BRAC 방글라데시는 사회적기업인 Aarong과의 파트너십을 통해, 농촌여성들이 다양한 수공예품을 생산하고 20여개의 Aarong 매장에서 판매할 수 있도록 지원함. 소외된 지역사회 생산제품을 시장까지 연결한 BRAC의 성공적인 사업에 대해 알아보 고 동 생리보건(MHM) 사업에 적용할 수 있는 기회를 검토함.



	Day 5 (7/3, 수)		
7.3 (수)	7:30- 11:00	· 테크나프(Teknaf) 지역으로 이동	
	11:00- 13:00	 ◆ 테크나프(Teknaf) 지역 CIC(방글라데시 정부 파견 난민캠프관리자) 면담 회의내용: 테크나프 유니온(우파질라)는 다른 캠프와는 달리 호스트 커뮤니티 인구와 난민이 같은 공간에 거주함. 또한 종교적으로 훨씬 보수적이어서 여성의 집 밖 외 출이 쉽지 않고, 따라서 여성 대상 사업이 쉽지 않을 것임. 문해율이 낮기 때문에 어떠한 사업을 구상하고 실행하는 데에 있어 동기부여하는 데에 시간이 많이 소 요될 것을 예상하고 사업 진행 바람. 	
	13:30- 15:30	 국제이주기구(IOM) 사업장 방문 및 프로젝트 진행자/수혜자 면담 회의내용: 우키야와 테크나프 지역 IOM 현장사무소는 현 위기상황에서 다양한 소득창출 비니지스 프로그램을 운영하고 있음. 동 방문을 통해 IOM이 진행하는 프로그램에 대해 파악하고 동 예비사업에의 적용 및 협업 가능성을 타진함. 	
	15:30- 18:30	· 콕스바자르 이동	
	18:30- 19:30	ㆍ조사단 일일 Wrap up 회의	

	Day 6 (7/4, 목)		
7.4 (목)	7:30- 10:30	· 우키야 지역 여성친화공간(Women Friendly Space, WFS) 방문을 위해 이동	
	10:30- 12:30	· 난민캠프 침수로 인해 해당 지역 접근이 불가하여 물이 빠지기를 대기	
	12:30- 14:00	· 침수로 인해 우키야 지역 방문 불가능 판정. · 라나팔롱(Ratnapalong)지역 UNFPA 여성주도지역센터(Women Led Community	

	Centers, WLCC)로 이동 결정.
	 라나팔롱(Ratnapalong)지역 UNFPA 여성주도지역센터(Women Led Community Centers, WLCC) 사업 현장 방문 및 커리큘럼 진행자와의 면담 회의내용: 현재 WLCC는 UNFPA와 WFP가 공동으로 운영하고 있으며, 난민촌이 위치한 지역사회의 여성과 여아를 대상으로 여러 프로그램을 운영하고 있음. 동 회의에서는 WFP 관계자들과 만나 콕스바자르 호스트 커뮤니티의 소득창출활동, WASH 시설, 재 봉실, 자조단체 등을 파악하고 동 예비사업에의 적용 가능성을 검토함. 또한 UNFPA 의 오랜 지역파트너이자 WLCC의 관리감독 역할을 하고 있는 현지 NGO인 GUK 관계자 및 봉사단원들과의 인터뷰를 통해 동 프로젝트의 실현가능성을 분석함.
14:00- 16:00	The Septem Codes When a void Proper of the Codes When a void Pro
16:00- 18:30	·콕스바자르 이동
18:30- 19:00	· 조사단 일일 Wrap up 회의

		Day 7 (7/5, 금)
	10:00- 12:00	 WFP 젠더전문관 면담 회의내용: WFP가 현재 구상 중인 생리대 생산 및 난민 여성 자립 프로젝트에 관해 파악하고 동 사업에의 적용 가능성 타진.
7.5 (금)	15:00- 18:00	· UNFPA 콕스바자르 지역사무소와 최종 Wrap-up 회의 회의내용: 현지타당성조사 정리 및 향후 프로젝트 수정 관련 논의. 미비 자료 및 통계 요 청.
	19:00 - 21:00	· ADI (한국 NGO)와의 자문회의 회의내용: 현재 로힝야 캠프에서 여성대상 심리지원 프로그램을 진행하고 있는 한국 NGO인 ADI의 현지 프로그램 담당자와 현지 협력 단체와의 회의를 통해 생리대 제작 및 판매 사업에 대한 의견 수렴

Day 8 (7/6, 토)				
7.6 (토)	오전	ㆍ콕스바자르 ⇒ 다카 이동		

오후	·조사단 조사내용 1차 정리 및 보고서 작성
저녁	·조단 조사내용 1차 정리 및 및 보고서 작성 (계속)

Day 7 (7/7, 일)			
7.7 (일)	오전	· 외교부 전문 작성 · 사업 수정 및 보고서 작성 회의 (계속)	
		· 한국국제협력단 방글라데시 사무소와 마무리 회의 회의내용: 현지타당성조사 결과 정리 및 향후 보고서 작성 방향에 대한 합의 도출	
	오후	PEOPLE PROSPERITY PEOPLE PROSPERITY REPROSPERITY REPROS	
	저녁	·한국국제협력단 방글라데시 사무소 주최 만찬 	
		(SQ447 다카 23:55 → 싱가포르 06:05 경유) (SQ600 싱가포르 08:00 → 인천 15:35)	

	Day 9 (7/8, 월)				
7.8 (월)	오후	· 인천 도착 (15:35)			

현지타당성조사 참가 후기 및 함의

□ 로힝기야 난민 대응

3

- 현재 콕스 바자르는 2017년 8월 대규모 로힝기야 난민 유입이후 국제기구들의 다각 적이고도 합동적 대응으로 타 인도적 위기 상황에 비해 빠른 시일 내에 난민 상황이 안정화 된 것으로 보임. 방글라데시 정부는 난민 지원에 대한 강력한 리더십과 통제 를 발휘하고 있으며, 국제 인도적 지원 커뮤니티들은 방글라데시 정부의 리더십 하에 활동하고 있음.
- 방글라데시 정부는 로힝기야 난민지원과 동시에 호스트 커뮤니티에 대한 지원을 강조하고 있음. 현재 콕스 바자르 지역에는 약 백만의 로힝기야 인구가 거주하는 것으로 파악되며, UN 기구가 작성한 2019 로힝기야 난민 합동대응계획(Joint Response Plan)에 의하면 지원이 필요한 인구로는 로힝기야 약 90만, 호스트 커뮤니티 약 34만

으로 난민유입으로 환경파괴를 비롯, 어업이 금지됨으로써 기존 호스트 커뮤니티의 생계도 매우 위협받고 있는 현실임.

□ 로힝기야 난민 여성의 니즈

- 이러한 위기 상황에서는 모든 인구 집단의 취약성이 증대하지만, 특히 여성과 여아의 취약성이 매우 높아짐. 계속되는 홍수 등의 자연 재해, 임시 거주 시설의 열악함, 소득창출 활동의 금지, 종교적 이유로 인한 이동 제약 등의 다면적 어려움으로 인해 여성들의 취약성이 높아지고 있음.
- 이러한 상황 가운데 특히 여성과 여아의 재생산, 경제, 보호 니즈가 심각하게 대두되고 있으며, 특히 젠더기반폭력(GBV) 관련 필요가 매우 큰 것으로 확인됨. 2019 로힝기야 합동 대응계획에서도 "보호"를 3대 전략 중의 하나로 채택하고, 특히 "보호" 클러스터 내 젠더기반폭력 서브섹터를 운영하며 이에 집중적으로 대응하고 있음.
- 방글라데시 정부는 난민캠프 내 공식 교육활동을 금지하고는 있으나 초등학교 학생들을 대 상으로 "학습센터"의 운영은 허가함. 그러나 중학교 이상부터는 이마저도 운영을 금지하고 있고, 따라서 남녀 청소년들의 교육과 라이프스킬 훈련이 절대적으로 부족한 상황임.

□ 수원국 및 한국의 정책 부합성

- O 동 사업은 SDG 5.6(여성의 재생산권), 5.a(여성의 경제적 자원 접근)에 부합함으로써 방글라 데시 정부의 SDGs 이행에 기여할 수 있음.
- 또한 방글라데시 정부 정책과 관련하여, 동 사업을 통해 로힝야 난민여성 및 호스트 커뮤니티 여성의 역량강화를 도모하고, 성인지적 인식을 제고함으로써 방글라데시 정부의 1) 로힝야 난민 대응 정책과, 2) 호트스 커뮤니티가 포함된 국가 발전 정책에 기여할 수 있음.
- 아울러 로힝기야 난민을 지원하는 것은 또한 아동, 여성, 난민 등 최우선적 고려가 필요한 취약층 지원 강화를 약속한 한국의 인도적 지원 정책에도 부합하며, 방글라데시 CPS 내 "교육"과 "보건위생" 분야와 KOICA의 중장기 경영목표와 중기 이행계획안과도 부합함.