

가족에 의한 노인돌봄서비스 제도화 방안

수행과제명 : 성인지예산 제도화 방안 연구(Ⅳ)-가족에 의한 노인돌봄서비스 가치 추정
과제책임자 : 김영옥 선임연구위원 Tel : 02-3156-7131, e-mail : youngkk@kwidimail.re.kr

요 약

돌봄 필요도가 낮은 노인의 경우 유급 돌봄서비스보다 가족에 의한 돌봄서비스로부터 높은 효용을 얻을 수 있으므로, 상대적으로 돌봄 필요시간이 적은 노인에게 대한 가족 돌봄 서비스의 가치를 시장가격보다 더 높게 인정할 것을 제안함. 이는 돌봄제공자의 노동시장 참여에 미치는 부작용을 최소화하면서, 향후 급증할 것으로 예상되는 사회보험재정의 건전화를 위해 가족에 의한 돌봄서비스를 장려할 수 있는 정책이 될 것임.

1. 정책의 목적 및 필요성

- ☐ 가족에 의한 노인돌봄서비스는 가족요양보호사와 가족요양비를 통해 노인장기요양보험제도 내부에서 일부 제도화 됨.
- ☐ 가족요양보호사 제도는 방문요양서비스의 예외조항으로, 장기요양보험의 대상자(1~3등급 인정)로 판정된 노인과 동거하는 가구원이 요양보호사 자격증을 취득한 후, 재가서비스를 공급하는 요양기관의 근로자로 계약하여, 요양기관 소속으로 하루에 90분 이하에 한하여 동거하는 가족에게 장기요양서비스를 제공할 수 있도록 한 제도임.

- 동일주소지의 동거가족에게 서비스를 공급하며, 그 시간이 하루에 90분을 넘지 않는다는 점을 제외하면 일반 요양보호사의 경우와 모든 조건이 같음.
 - 가족요양보호사의 숫자는 파악되지 않으며, 해당 제도에 의해 수급되는 급여의 적정성에 대한 검토도 충분히 이루어지지 않은 상태임.
- 가족요양비는 방문요양기관이 부족한 도서, 벽지에서 가족으로부터 장기 요양을 받아야 하는 수급자에게 현금으로 지급됨.
- 재가 및 시설급여와 별도의 특별현금급여로 가족에 의한 요양을 인정한 제도임.
 - 가족이 요양보호자 자격증을 취득할 필요는 없으며 가족요양비는 2008년 현재 전체 급여비의 0.13%를 차지하고 있음.
- 이와 같이 유급 노인돌봄서비스 제도 내에서 부분적으로 가족에 의한 돌봄서비스를 인정하는 제도는, 급여와 서비스 등 모든 조건이 유급 돌봄서비스의 경우와 무차별함.

2. 정책의 추진방향

- 상대적으로 돌봄 필요시간이 적은 노인에게 대한 가족 돌봄서비스를 유급 돌봄서비스의 시장가격보다 더 높게 인정할 필요가 있음.
- 노인 돌봄서비스의 수요자 입장에서 추정된 가족에 의한 노인 돌봄서비스 가치는, 돌봄 필요시간이 연간 180시간 이하일 경우 시장가격보다 높게 나타남.
 - 이는 돌봄 필요도가 상대적으로 낮은 노인의 경우 가족에 의한 돌봄서비스로부터 유급 돌봄서비스보다 높은 효용을 얻는다는 것을 의미함.
 - 이와 같은 결과는 돌봄노동의 가족화라는 측면, 즉 남성과 여성의 노동시

장 참여와 무관하게 돌봄노동에 대한 인정과 보상이라는 측면에서, 상대적으로 돌봄 필요시간이 적은 노인에 대한 가족 돌봄서비스는 시장가격보다 더 높게 인정받아야 한다는 것을 의미함.

3. 정책효과

- ☐ 경증 노인에 대한 돌봄의 경우 중증 노인에 대한 경우와는 달리 가족 돌봄 제공자가 경제활동을 병행할 수 있기 때문에, 무급노동의 가족화가 여성에게 미칠 수 있는 부정적인 영향, 즉 무급노동의 가족노동시장에서 지위가 낮은 여성을 돌봄수당을 수급할 수 있는 가족으로 복귀시켜 주부화함으로써 전통적인 성역할을 강화한다는 문제점을 완화시킬 수 있음.
- ☐ 가족에 의한 돌봄서비스의 제도화는 향후 급증할 것으로 전망되는 사회보험재정 건전화에 기여할 수 있음.
- ☐ 상대적으로 돌봄 필요시간이 적은 노인에 대한 가족 돌봄서비스를 시장가격보다 더 높게 인정하는 것은, 가능한 한 노동시장 참여에 미치는 부작용을 최소화하면서 가족에 의한 돌봄서비스를 장려할 수 있는 정책이 될 것이며, 이를 위해서는 경제활동과 가족 돌봄서비스를 보다 효율적으로 결합할 수 있는 유연노동제(flexible work hours) 등에 대한 논의가 함께 필요할 것임.

▶ 주관부처 : 보건복지부, 여성가족부
▶ 관계부처 : 기획재정부
